永济市人民政府文件

永政发〔2022〕9 号

永济市人民政府
关于印发永济市“十四五”“两山七河一流域”生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划的
通　　知

各镇（街道），市直各有关单位，永济经济技术开发区管委会：

现将《永济市“十四五”“两山七河一流域”生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

永济市人民政府

2022 年 4 月 1 日

（此件公开发布）

目　录

第一章　规划背景

第一节　工作成效

第二节　面临的主要问题

第三节　战略定位

第二章　总体要求

第一节　指导思想

第二节　基原则

第三节　主要目标

第三章　强化生态环境污染治理，推动黄河流域高标准保护

第一节　总体布局

第二节　加强“三水统筹”提升永济水生态环境质量

第三节　减污降碳同步发力改善永济空气质量

第四节　强化风险防控，守牢永济环境安全底线

第四章　加强山体生态保护修复，筑牢“一山”绿色生态屏障

第一节　坚持分区施策，着力生态屏障构建

第二节　坚持保护优先，强化生态资源保护

第三节　坚持统筹治理，推进生态系统修复

第五章　实施“一河一渠一湖”综合治理修复，推进美丽河湖建设

第一节　打造丰美清亮、鸥鹭齐飞姚暹渠

第二节　推动保护恢复，维护涑水河水生态系统健康

第三节　打造三晋明珠，推进伍姓湖生态修复治理

第六章　促进经济绿色转型，构建生态经济体系

第一节 以特色优质为宗旨，构建环境友好型农业体系 第

二节 以优布局调结构为重点，构建绿色低碳工业体系第

三节 以生态智慧为引领，打造三产发展新模式

第七章　全面推进生态文明建设，创建生态文明示范区

第一节 大力弘扬特色生态文化

第二节 着力践行生态文明理念

第三节　构建现代环境治理体系

第八章　保障措施

第一节 坚持党的领导

第二节 强化资金保障

第三节 强化规划宣传

第四节 强化监督执纪

第五节　强化评估考核

第一章　规划背景

第一节　工作成效

“十三五”期间，永济市上下坚定践行习近平生态文明思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府及运城市委、市政府决策部署，永济市立足“黄河沿岸、三晋门户、文明之源、生态富地”的生态建设定位，依托得天独厚的自然资源、地理优势、文化积淀，以生态环境治理为抓手，产业为支撑，文化为灵魂，旅游为载体，打造沿黄融合发展示范循环圈，推动优良生态、美丽城乡、全域旅游互促共进。以前所未有的决心和力度推进生态环境保护和生态文明建设取得历史性成效，污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，生态环境质量显著改善，全面建成小康社会的绿色底色更亮、成色更纯。

城市绿化工作取得积极成效。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照“把城市建成景区”的总要求，突出“完善城市功能、美化人居环境、塑造水体景观、提升城市品位”主题，大力推进绿染蒲坂、水生态治理和城乡环境整治，形成了“人在林中、林在城中、花开四季、山水相依”的花园式城市景观。生态绿化是永济市一张亮丽的城市名片。“十三五”期间，牢固树立“保住山、稳住水、留住鸟”的建设意识，按照“道路林荫化、城市园林化、园区生态化”要求，营造城市“绿吧”，编织城市

“绿带”，构造城市“绿肺”，大力开展城市绿化工作。截至2020 年 10 月底，城市绿化覆盖面积达到 1085 万平方米，绿化覆盖率达 42%，绿地率达 38.9%，人均公园绿地面积 14.6 平方米。同时，在城市主要节点、重要地段的城市风貌设计上下足功夫，凸显“舜风唐韵”的城市文化特色，统筹小城镇、新农村协同发展。

农村生态环境质量显著提高。按照“三带三型”乡村示范引领环境整治总体思路，将农村环境整治与美丽乡村、全域旅游、田园综合体建设有机融合，坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，持续抓好农村人居环境整治三年行动，着力推进美丽乡村建设。截至 2020 年底，共完成卫生厕所改造 7.8 万余户，拆除违建 1900 余处、临建 1400 余处，整治空院 2300 余座。新建乡镇垃圾中转站 16 座，投资 3.6 亿元的垃圾焚烧发电项目主设备已经安装到位，投入运行后，日可处理生活垃圾 500 吨。编制完成农村污水处理规划，将城中村污水全部并入城市管网，新建成农村污水处理厂 6 个，195 个行政村达到了清洁乡村标准。美丽乡村建设结出硕果，建成 6 个省级、31 个市级美丽乡村。

污染防治攻坚战取得积极成效。坚持“转型、治企、减煤、控车、降尘”五管齐下，产业、能源、交通、用地“四大结构”持续优化，全力攻坚蓝天保卫战。城市“八乱”现象得到强力治理，智慧城市项目建成运行。“百日清零”专项行动成效明显，

“煤改气”“煤改电”完成预期目标，涞水河入黄口、伍姓湖入湖口水生态修复工程全面完工，推动形成天蓝、地绿、水清、景美的永济底色。

经济运行稳中向好，工业转型步伐加快。立足工业崛起，持续加大帮扶力度，破解制约企业发展的困难问题 148 个，促进了工业特别是“龙虎榜”企业转型发展。孵化小微企业 532 家，完成“小升规”企业 10 家。吸引在外人士返乡创办企业 47 家。千军铝业智能提升改造、凯通印染智能制造等项目建成运行，蓝科途锂电池隔膜等项目快速推进，铝加工业在“稳中游、强下游”，机电制造业在轨道交通、风电研发维修等方面迈出坚实步伐。

生态产业经济效益显现。以“翠丰园”果菜种植与休闲观光采摘融为一体的现代都市郊区农业示范园区为引领，带动了运蒲旅游路沿线 16 个休闲农业园区的发展，成为农民增收新的增长点。以“德济药业”万亩连翘种植示范基地为龙头，带动了全市中药材种植面积从零发展到现在的近两万亩，中药产业从原来的野外采摘发展到现在的标准化规模种植，推动该市中药材产业集群高质量发展。以创建省级现代农业产业园为契机，统筹推动现代农业高质量发展。先后建成了以现代农业设施蔬菜示范园、万亩红枣示范园、万亩葡萄示范园、牧原标准化生猪养殖基地等为代表的现代农业示范园区基地 55 个，带动农户发展特色产业 20 万余亩，成功打造了城西蔬菜、卿头葡萄、开张冬枣、栲栳樱桃

等一大批优势特色产业集群，引领永济现代生态农业走向高质量发展。文旅部公布了第二批国家全域旅游示范区名单，永济市榜上有名，是山西省唯一的县级旅游城市。把加快生态旅游为龙头的第三产业发展作为打造魅力永济的重要战略举措，不断加快生态旅游产业与文化发展共生共融的步伐。目前，已基形成以国　家级风景名胜区五老峰、神潭大峡谷景区、山水景观雪花山、一代廉吏阎敬铭王官别墅、伍姓湖湿地公园等为主的东线山水休闲旅游区。以盛唐文明为依托的中国四大历史文化名楼之一鹳雀楼、《西厢记》故事发生地普救寺、国之瑰宝唐开元黄河大铁牛、蒲州故城遗址、中条第一禅林万固寺等景区为主的西线人文景观旅游区。

伍姓湖生态环境质量大幅提升。为了重现伍姓湖的昔日如画风光，实施污水截污枢纽、人工湿地建设、生态护坡等一系列工程。经过综合整治，伍姓湖重获新生。伍姓湖的变迁见证了永济市在保护和打造绿水青山、发展绿色生态经济方面所做的努力。“十三五”期间永济市在城市园林绿化建设、山体生态修复和环境综合整治上持续发力，修编了《永济市城市绿地系统规划》，启动了伍姓湖生态修复保护治理工程，市住建、环保、林业、水利等部门共同参与。投资 7600 万余元建成一条 650 米长的平坦引道和一条景色迥异长达 16.7 公里的巡湖路，栽植乔木灌木 43 种 1.6 万余株，花草植被 38 万余平方米。同时，拆除破旧违建

20 处 3000 余平方米，清除各种垃圾 4000 余立方米，并修建围栏 20 公里，为湿地动植物生长提供良好栖息环境。

域内流域水环境质量不断改善。永济市先后启动了涑水河入黄口水生态修复工程和伍姓湖人工湿地建设。涑水河人工湿地的投入运行，河道自然生态面貌焕然一新。项目目前已全部完工，对黄河流域水生态修复和保护起到了重要作用。

生态文明建设基础不断夯实。根据垂改后和地方国家机构改革新情况，修订完善了《永济市生态环境保护工作职责规定》；成立了由市委书记和市长为“双主任”的生态环境保护工作委员会，各镇（街道）及有关部门成立了相应机构，将该项工作纳入年度目标考核；开办网站专栏，保证生态环境信息百分百公开；探索建立市、镇、村环长、路长、河长、林长“三级四长”抓生态文明建设的长效机制，进一步构建了大生态、大环保的工作格局。

第二节　面临的主要问题

结构性污染特征没有根　改变。经济发展与资源能源消耗尚未完全脱钩，以煤为主的能源结构、以公路货运为主的交通运输结构短期内难以根扭转。随着经济增长和城镇化的快速推进，　工业生产和生活消费等产生污染物排放的驱动因素依然处于高位，能源消费总量和碳排放总量的增长压力仍持续存在。

敏感脆弱生态状况没有根　改变。地处黄土高原，水土流失较严重，降水量少，林草资源空间分布不均、质量低、总量少，生态　底脆弱。能源资源空间分布与生态屏障高度重叠，多年的开发导致历史遗留生态破坏严重，遗留废弃矿山有待修复。

环境保护严峻形势没有根　改变。生态环境的改善总体上还处于中低水平，细颗粒物超标，夏季臭氧污染呈加重趋势。地表水水质初步实现中度污染向轻度污染的转变，城乡水环境基础设施建设存在短板，涑水河生态流量不足，水生态受损严重，国考断面长期稳定达标难度极大。土壤污染防治历史欠账多、治理难度大，风险管控水平有待巩固提升，工业固体废物历史堆存量、年产生量大，综合利用率低。生态环境质量改善成效与全国平均水平差距进一步拉大，生态环境依然是制约永济高质量发展的突出短板。

第三节　战略定位

当前和今后一个时期，要深刻认识新发展阶段错综复杂的新形势，处理好“危”与“机”的辩证关系，贯彻落实新发展理念，在危机中育新机、于变局中构建生态文明建设新格局。

打造资源型经济生态保护样板。国土空间战略和“三线一单”全面落地实施，自然生态安全边界牢固守护，保护优先的资源开发模式全面推进，重点区域产业布局和结构全面优化，绿色、低

碳、循环的产业发展格局基　形成，打造资源型地区生态保护典范。

建设黄河流域重要绿色生态屏障。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，大规模开展绿化彩化财化，中条山南麓水源涵养、防风固沙功能得到加强，涑水河流域森林覆盖率大幅提升，“伍姓湖”成为三晋明珠，生态系统得到休养生息，黄河生态屏障初步建成。

专栏 1 “一山一河一渠一湖一流域”

一山：指的是中条山。中条山拔地而起，雄居于市境南部，山势挺拔，峰峦重重，间有小块平地和梯田，海拔高度多在千米左右，最高峰方山海拔 1993.6m。面积约为 232.09km^2，占全市总面积的 19.01%。

一河：指的是涑水河。发源于绛县陈村峪，流经闻喜、夏县、运城、临猗，在开张镇城子埒村进入永济境内。自东北城子埒入境，流至西南的韩阳镇长旺村注入黄河，境内全长 55.05km。

一**渠**：指的是姚暹渠。为人工开凿河道，起于夏县王峪口，经安邑、运城市区，至永济市入伍姓湖，境内全长 21.8km。

一湖：指的是伍姓湖。伍姓湖位于市区东北 2.5km 处，西界三张村，北靠伍姓村，南近南同蒲铁路以东至县道古干线，东西最长约 10km，南北最宽约 5km，总面积约 20km^2，为涑水河和姚暹渠永济段的主要蓄洪、排碱及地下水浅流排泄池。

一流域：指的是黄河流域永济段。由永济北阳入境，经长旺出境流入芮城县，境内全长 48.6km。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以“山一河一渠一湖一流域”为主战场，坚持源头治理、系统治理、整体治理，坚持“治山、治水、治气、治城”一体化推进，把握减污降碳总要求，实现生态环境高水平保护和经济高质量发展双向推动、互促互进，加快形成绿色发展方式和生活方式，为建设人与自然和谐共生的美丽永济奠定坚实基础。

第二节　基本原则

坚持生态优先。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，以生态环境源头保护为导向，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，建设人与自然和谐共生的现代化。

坚持绿色发展。树牢绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，加快形成绿色生产和绿色生活方式，促进经济社会发展全面绿色低碳转型，推动生态环境高水平保护与经济社会高质量发展深度融合。

坚持以人民为中心。依靠人民、服务人民、群策群力、群防群治，集中力量解决人民群众身边的突出生态环境问题，为人民群众提供更多优质生态产品，不断增强人民群众对生态环境改善的获得感。

坚持底线思维。坚持方向不变、力度不减，守牢生态环境 质量“只能更好、不能变坏”底线，增强各项生态环境保护举措的关联性和耦合性，有效防范化解生态环境社会风险，筑牢生态环境领域安全防线。

坚持系统观念。遵循山水林田湖草沙生命共同体理念，坚持“治山、治水、治气、治城”一体化推进，统筹运用结构优化、污染治理和生态保护等多种手段，减污与降碳协同，减排与增容并重，预防和治理结合，构建全方位、全地域、全过程、一体化生态环境保护格局。

坚持改革创新。积极采取超常规思路举措，充分应用新技术、新理念转变传统生态环境治理模式，强力补齐生态环境领域突出短板，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系。

第三节　主要目标

统筹考虑“十四五”期间及 2035 年美丽永济建设目标，谋划远期，做实近期，提出目标如下：

到 2025 年，经济高质量发展与生态环境高标准保护格局基形成。生态经济方面，生产和生活方式绿色水平明显提升，资源和能源利用效率显著提升，“绿色低碳循环”的现代生态经济体系雏形显现。生态保护方面，大气环境质量明显改善，重污染天气基　消除，水生态建设得到加强，农用地和建设用地土壤安全利用水平不断提升，主要污染物排放量完成省、市下达的减排要求，碳排放快速增长趋势得到有效遏制，生态环境持续改善。宜林荒山实现基绿化，　“一山一河一渠一湖一流域”生态系统稳定性全面提升，生态系统服务功能和价值得到有效发挥，黄河流域绿色生态屏障基形成。生态文明建设方面，按照省、市相关要求，完善生态文明体制改革，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代生态环境治理体系更加成熟定型。

到 2035 年，广泛形成绿色生产生活方式，资源型经济转型任务全面完成。生态环境根　好转，全市空气质量达到国家二级标准，蓝天白云成为常态，水环境质量全面改善，实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”，土壤环境安全得到有效保障，环境风险得到全面管控。资源能源消耗稳定越过峰值，二氧化碳排放达峰后稳中有降，适应气候变化能力显著增强。“一山一河一渠一湖一流域”生态系统质量和稳定性进一步提升，黄河流域绿色

生态屏障全面稳固，呈现表里山河生态环境美好壮丽景象。生态文明制度体系更加成熟、更加定型，美丽永济目标基实现。

表 1 永济市“两山七河一流域”规划指标体系

任务	序号	指标名称	单位	基期	2025 年目标	指标属性
生态保护	1	生态保护红线	%	25.86	不减少	约束性
	2	森林覆盖率	%	30.1	30.5	约束性
	3	林林火灾受害控制率	‰	-	≤0.5	预期性
	4	生态质量指数	%	-	完成上级下达指标	参考性
环境质量	5	环境空气质量优良天数比例	%	86.5	完成上级规定的目标任务，并持续改善。	约束性
	6	城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降比例	%	45-50	45-55	约束性
	7	地表水国控监测断面达到或好于 V 类水体比例	%	100	100	约束性
	8	化学需氧量削减比例	%	>50	>50	约束性
	9	氨氮排放总量削减比例	%	>50	>50	约束性
	10	二氧化硫排放总量减少	%	0-5	5-10	约束性
	11	VOCs 排放总量减少	%	5-10	25-30	约束性
环境风险防范	12	危险废物安全处置率	%	100	100	约束性
	13	建设用地土壤污染风险管控	-	建立	建立	参考性
	14	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	约束性
生态经济	15	单位 GDP 能源消耗降低	%	12	15	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	10	15	约束性
	17	非化石能源占一次能源消费比重	%	60	70	约束性
	18	万元 GDP 用水量下降	%	9	12	约束性
	19	大宗工业固体废物综合利用率	%	60	75	预期性
生态文明	20	公众对生态文明建设的满意度	%	-	100	参考性
	21	公众对生态文明建设的参与度	%	-	100	参考性
	22	生态文明建设规划	-	-	制定实施	约束性

	23	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	-	100	约束性

第三章 强化生态环境污染治理，推动黄河流域高标准保护

深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等国家重大战略，统筹推进“提气降碳强生态、增水固土防风险”，促进黄河流域生态环境质量持续改善，提升黄河流域生态系统稳定性，守护黄河中游生态安澜，为推进黄河流域生态保护和高质量发展贡献永济力量、彰显永济担当。

第一节 总体布局

切实发挥规划战略引领作用。落细落实国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，科学确定永济黄河流域生态环境保护、生态经济发展和生态文明建设战略布局。以中条山为生态保护修复主战场，推进生态退化地区综合治理和生态脆弱地区保护修复，构筑黄河中游绿色生态屏障；以涑水河、姚暹渠“一河一渠”及伍姓湖“一湖”为河湖保护主战场，打造美丽河湖，构建良性循环的健康河湖水生态系统；以黄河流域永济段为污染防治攻坚、生态经济发展和生态文明建设主战场，在一个战场同时打好三场战役。

统筹谋划生态经济发展路径。以加快形成节约资源和保护环

境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式为目标，以产业生态化和生态产业化为路径，构建永济生态经济体系，打通“绿水青山”“金山银山”双向转换通道。努力做到监管和服务相统一，让生态环境成为社会经济发展的内在要素和内生动力，推动农业绿色发展，改造传统产业、淘汰落后产能，服务培育战略性新兴产业，建设绿色低碳循环现代工业体系，将生产过程的绿色化、生态化作为实现生产活动结果绿色化的途径、约束和保障，以绿色发展反哺生态保护，促进“金山银山”向“绿水青山”转化。立足永济独特的生态资源禀赋和环境条件，探索“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，推动生态要素向生产要素转变,生态财富向物质财富转变，实现生态资源保值增值。

科学探索生态文明实践途径。完善生态文化体系，培养全社会生态文明意识，践行生态文明理念，践行生态文明法规政策体系，落实以治理体系和治理能力现代化、主体功能区制度、生态补偿机制、资源高效利用制度、绿色发展机制为主要内容的生态文明制度体系，系统推进新发展阶段生态文明建设。

第二节　加强“三水统筹”提升永济水生态环境质量

降低水资源开发利用强度。实施水资源刚性约束，严格管控水资源消耗总量和强度，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，抑制不合理用水需求。强化水资源节约，重点推进节水型城市建设、高耗水行业节水增效、农业高效节水灌溉等，到 2025

年，万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量完成国家下达指标，规模以上工业用水重复利用率达到 91%以上，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.58 以上。加快推进海绵城市建设，提高城市雨水就地消纳利用水平。推动再生水纳入水资源统一配置，统筹推进再生水分质利用，到 2025 年，再生水利用率达到 25%以上。保障河湖生态流量，研究制定生态流量保障实施方案，到 2025 年，涞水河干流非汛期生态水量不小于多年平均水量的 10%，汛期不小于 20%。

持续提升水环境质量。强化城镇水污染治理，推进城镇污水处理设施建设，到 2025 年，完成永济建制镇生活污水处理设施及配套管网建设任务。强化城镇生活污水处理厂运行管理，实施城镇污水处理率、设施运行负荷率双控。补齐城镇污水收集管网短板，加大污水收集管网建设力度，推进城镇污水管网全覆盖。实施污水管网破损修复及混接错接改造，有序开展再生水管网建设。到 2023 年，现有合流制排水系统全部完成雨污分流改造，到 2025 年，基　实现建成区污水零直排。深化黑臭水体整治，巩固城市黑臭水体治理成效，加快建成区黑臭水体排查整治，统筹实施农村黑臭水体治理及水系综合整治，到 2025 年，基　消除城市黑臭水体。狠抓工业污染防治，以农副食品加工、化工、印染等行业企业为监管重点，强化厂区初期雨水收集处理及回用，工业雨水排口实施非汛期封堵。强化工业集聚区污水集中处

理。严控农村水污染，分区分类推进农村生活污水治理，优先治理水源保护区、黑臭水体集中区域、各镇政府所在地、中心村、城乡结合部、旅游风景区和重要河流沿岸等七类村庄生活污水，积极推广利用坑塘沟渠等自然处理系统，实现氮磷营养物归田，因地制宜做好“厕所革命”与农村生活污水治理的衔接，到 2025 年，农村生活污水治理率达到 25%。严控农田灌溉退水直排入河，农田退水渠实施非汛期闸坝封堵。深化入河排污口监督管理，开展排污口排查溯源工作。

促进水生态系统恢复。加强涑水河永济段、伍姓湖生态保护，根据山西永济伍姓湖省级湿地公园范围，结合涑水河流经区域，在周边建设水源涵养林，到 2025 年涑水河永济段森林覆盖率力争达到 20%以上。加强饮用水水源环境保护，强化永济饮用水水源保护区规范化建设，定期开展调查评估，限期整治存在问题，保障饮用水水质安全。开展永济水生态监测与调查评估，加快构建水生态环境监测体系，推进涑水河、姚暹渠流域水生态环境健康评估，到 2025 年力争永济市内各流域评价结果为健康的监测点位不少于 20%。建设永济河湖缓冲带，制定实施涑水河、姚暹渠和伍姓湖河湖岸线修复计划，保障自然岸线比例，重点推进涑水河永济城区河段滨岸带生态治理，到 2025 年，建设河岸缓冲带 20 公里。推进“七河”流域支流入河口等重要生态功能河段湿地建设。改善河湖生态系统，禁止侵占河道、自然湿地空间，

非法挤占的限期恢复。

第三节　减污降碳改善永济空气质量

加快推进碳达峰、碳中和。制定永济市二氧化碳排放达峰行动方案，明确二氧化碳排放达峰目标、重点任务和保障措施，实施碳达峰碳中和专项行动。积极申报低碳试点示范建设，探索实施近零碳排放、碳中和试点示范和重点企业碳排放信息披露试点，推动建设绿色低碳生活示范、应对气候变化重大工程示范建设。加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，大力推进生态型农业、工业、服务业、文旅产业发展，从源头上降低资源消耗、减少污染排放、防止生态破坏。

严格控制能源消费总量。积极开展达峰行动，加强实施能源消费总量和强度“双控”，把能源消费总量、强度目标作为经济社会发展重要约束性指标，推动形成经济转型升级的倒逼机制；把能源消费总量、强度目标分解到各局和重点用能单位，严格考核、监督和问责；严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，加大能效标识和节能产品认证实施力度，实施终端用能产品强制性能效标识制度；新上高耗能项目实行能耗增量指标等量置换或减量置换。

深入推进重点领域节能。推进工业领域节能，继续开展企业节能低碳行动，加强企业节能管理；鼓励重点用能企业开展能效达标对标活动。推进建筑领域节能，推广居住建筑节能改造技术，

实施绿色建筑行动方案，充分释放建筑节能潜力。推进交通领域节能，加快构建绿色低碳安全高效的综合交通运输体系。推进农村生产生活节能，通过实施生态农业节能工程，推进农业机械节能、畜牧养殖节能、农村生活节能、耕作制度节能。围绕工业、建筑、交通等领域，重点实施节能改造推进工程、耗能设备提效工程、节能产品惠民工程、合同能源管理推广工程、数字能效建设工程、节能标准化工程、节能市场化工程、节能能力提升工程、节能技术产业化示范工程等重大节能工程。

开展非二氧化碳温室气体排放控制。合理应用防护性气体、减少含氟气体使用和排放。推进农业甲烷和氧化亚氮排放控制工作，支持秸秆收集、机械还田、青黄贮饲料化、微生物腐化和固化炭化等技术示范推广。严格落实畜禽禁养区政策规定，启动畜禽无害化循环产业链建设，推进畜禽粪便有机肥料加工、无害化处置储存和厌氧沼气工程，促进畜禽粪便资源化利用。

有效增加碳汇。提升林业碳汇能力，实施国土绿化工程，支持并鼓励全市碳汇林建设。

强化扬尘精细化管理。严格降尘管控，加强降尘量监测质控工作，加强施工扬尘控制。城市施工工地要严格落实工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“六个百分之百”。鼓励各地推动实施“阳光施工”“阳光运输”，减少夜间施工数量。强化道路扬尘管控。

扩大机械化清扫范围，对城区内空气质量影响较大的周边道路、支路、背街里巷等加大机械化清扫力度，提高清扫次数，推广主次干路高压冲洗与机扫联合作业模式，大幅度降低道路积尘负荷。构建环卫保洁指标量化考核机制。加强城市及周边道路两侧裸土、长期闲置土地绿化、硬化，对城市周边及物流园区周边柴油货车临时停车场实施路面硬化。

推进城市建筑节能改造。按照“先易后难、先整后散”的改造思路，统筹推进既有居住建筑节能改造及供热计量工作，确保投资收益和改造效果最优化。统一规划和设计节能改造及供热计量工作方案，同步实施改造。对业主改造意愿统一、建筑规模大、能耗水平高、实施清洁能源的建筑和政府投资项目，优先安排改造计划。

推进大气中氨排放治理。切实加强对农业源氨排放的重视程度，并设定减排目标，根据永济实际情况，在保障农业生产的基础上，提出适应市情的氨排放减排目标，逐渐降低市域内农业源的氨排放。进一步优化农业产业布局，规范畜禽养殖业各个环节的氨减排措施。

严控秸秆焚烧。全市范围内严禁任何单位和个人在田间、地畔、路边、林带等区域露天焚烧农作物秸秆、落叶、荒草、垃圾等产生烟尘污染的物质。提倡和鼓励农民群众采用机械还田、离田清运、堆腐还田等方法处理秸秆。对暂时不能利用的秸秆，要

合理划定堆放点，引导农民群众妥善堆放。鼓励涉农企业开展秸秆收集、加工、利用等服务，做到秸秆肥料化、饲料化、能源化，最大限度的消除污染，同时帮助农民增收。

专栏 2 大气治理主要任务

1、至 2035 年永济燃气气源以天然气为主，燃气气化率达到 95%。至 2035 年，规划永济天然气输配系统的压力级制采用高压-次高压-中压 A 三级制。

2、至 2035 年，永济基建成覆盖全面、布局均衡、车桩相随、适度超前的充电基础设施网络，构建以自用充电桩和专用充换电站为主体，公共充换电站为辅助的电动汽车充换电设施体系，使永济具备与新能源汽车保有量相适应的充电服务能力。

3、围绕“治企、降尘、改煤、控车”四项重点，持续开展工业企业深度减排、工业炉窑专项整治、无组织排放深度治理、散乱污企业整治、生活源和建筑工地管控、散煤污染治理、清洁取暖改造、柴油货车污染治理、非道路移动机械编码登记、面源污染防控等大气污染防治工程，深入推进 2021-2025 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，积极应对重污染天气，确保至 2025 年，大气环境质量持续好转、重污染天气明显减少。

4、推进全市二氧化碳排放达峰研究，实现 2030 年二氧化碳排放达峰。

第四节　强化风险防控，守牢永济环境安全底线

保障土壤环境安全。强化农用地土壤环境风险管控，加大优先保护类耕地保护力度，依法开展优先保护类耕地划定为永久基

农田工作，对永久基　农田进行特殊保护，在永久基农田集中区域，不得新建可能造成土壤污染的建设项目，已建成的应当限期关闭拆除。持续推进受污染耕地安全利用，落实农艺调控、土壤改良、生物修复等安全利用与治理修复技术措施。加强严格管控类耕地风险管控，依法划定特定农产品严格管控区域，鼓励采取种植结构调整、退耕还林还草、退耕还湿、轮作休耕、轮牧休牧等风险管控措施。有序实施建设用地风险管控和治理修复，实行建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，落实土壤和地下水环境基础数据库。以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块，以及腾退工矿企业用地为重点，有序推进风险管控和修复。防范地下水环境风险。调查地下水环境状况，开展地下水型饮用水水源保护区及补给区地下水环境状况调查，建立地下水型饮用水水源补给区优先管控污染源清单。协同推进地下水污染风险防控和治理修复，划定地下水污染治理区、防控区和保护区并落实分区管控措施，积极推进永济地下水调查评估、修复治理项目。

推进固体废物污染防治工作。推行生活垃圾分类管理和无害化处置，建设无废城市，严格执行《山西省城市生活垃圾分类管理规定》，推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用。围绕永济城东工业园区，就近布局资源综合利用项目，形成园区固体废物资源循环利用模式。结合省市要求，逐步实施“以用定产”，倒

逼企业强化综合利用。加大固体废物环境风险排查整治力度，强化重点行业企业工业固体废物（危险废物）处置场的环境风险隐患排查，建立问题清单，强化问题整改。进一步加大历史遗留堆场整治力度，基消除工业固废堆场历史遗留环境问题。

专栏 3 环境风险防控重点工程
土壤污染风险防控工程。采取农艺调控、土壤改良、生物修复等技术措施，完成受污染耕地安全利用和严格管控类任务；推进一批严格管控类耕地退耕还林还草。实施一批建设用地治理与修复项目。 **固体废物综合利用与安全处置工程**。生活垃圾清运及处置工程，建设一处生活垃圾焚烧发电项目。危险废物处置工程，建设一处危险废物综合利用及工业废物综合利用处置项目。医疗废物处置工程，新建医疗废物收集中转站等。 **高标准农田建设、土地综合整治项目：**全市 4.5 万亩高标准农田，张营等 3 镇 50 村土地综合整治。

第四章 加强山体生态保护修复，筑牢“一山”绿色生态屏障

永济市地貌类型多样，山、川、台地分明，地形为南北高，中间低。中条山拔地而起，雄居于市境南部，山势挺拔，峰峦重重，间有小块平地和梯田，海拔高度多在千米左右，最高峰方山

海拔 1993.6m；台地区位于市境北部，地势基平坦，间有沟壑，

海拔 362～403m；平川区居市境南部、中部和东北部，由涑水河冲击平川和山前平川汇成，海拔 340～500m 以下；西部的黄河川道及河漫滩；在台地和黄河滩之间、台地与平川之间有一残垣沟壑区。

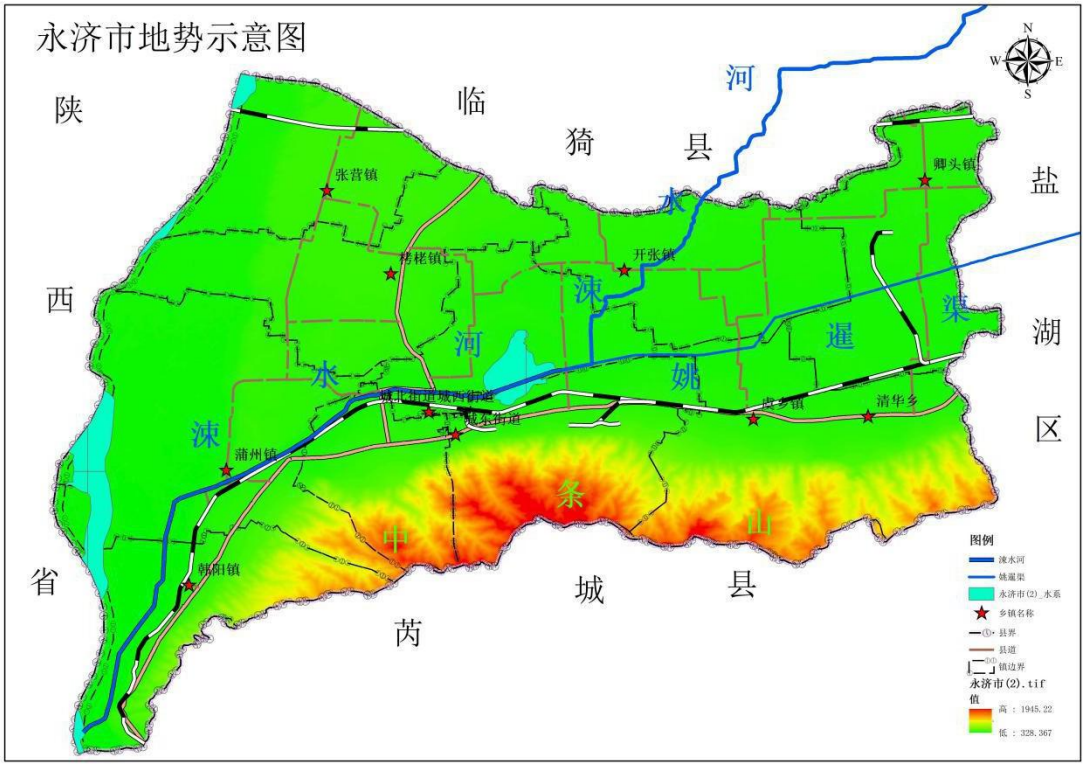


图 1 永济市地势示意图

第一节 坚持分区施策，着力生态屏障构建

着力构筑永济生态屏障带，建设黄河永济段生态安全屏障。以五老峰国家级森林自然公园为主体，以水源涵养和自然保护区建设为主要功能的防护林体系；以治理水土流失和降低土壤侵蚀模数为重点，着力构建和完善以水土保持为主要功能的防护林体

系；精准提升森林质量，强化森林经营，调整和优化森林结构，营造生态风景林，加大天然林保护力度，着力提升森林质量，重点保护野生动植物资源和生物多样性。

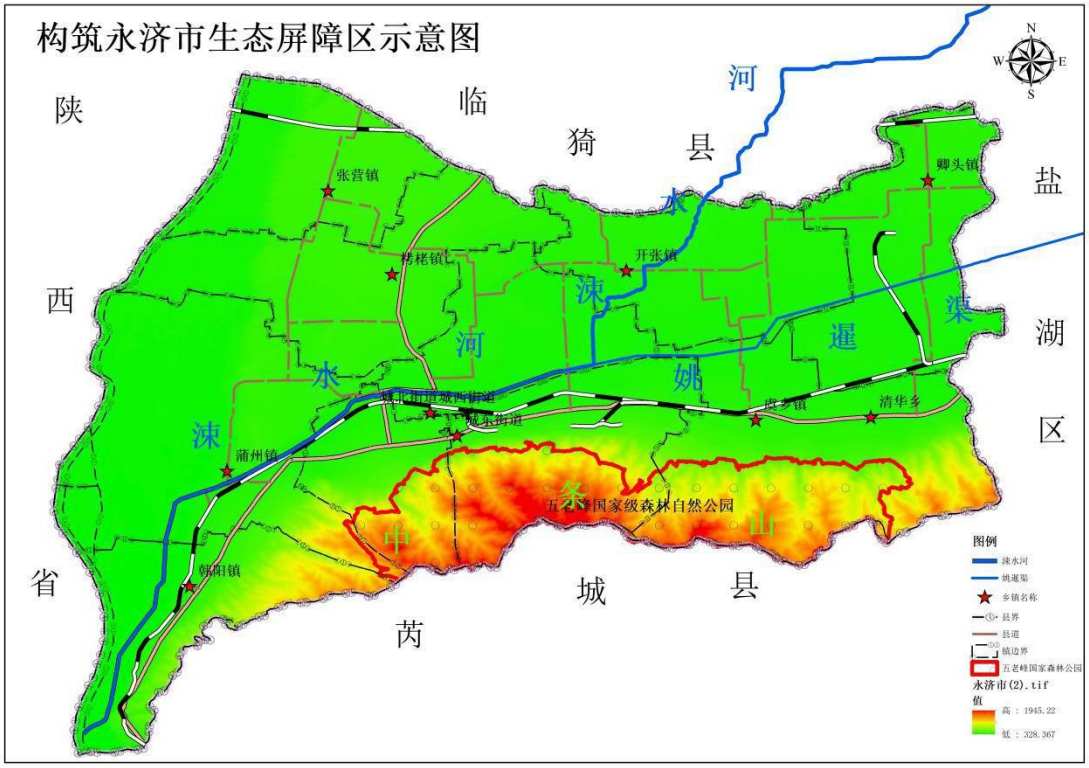


图 2 永济市生态屏障区分布示意图

稳步推进五大森林集群绿化。以涑水河、姚暹渠、南同蒲线生态廊道建设为导引，建设韩阳、蒲州、三个街道、虞乡、清华五大森林集群，构建互联互通的森林生态网络体系。韩阳镇绿化以控制风沙、改善生态环境为重点，着力抓好涑水河生态廊道和小风线、张风线等道路绿网生态廊道建设。蒲州镇绿化以改善涑水河下游生态环境为重点，在有条件的区域大力营造防风固沙林，形成以林带为主结合片林和四旁树的防风固沙林

体系。三个街道绿化以城区增绿为重点，着力抓好涑水河中游水系生态湿地建设和城区内部的道路绿网生态廊道建设。虞乡镇绿化以s336 省道道路绿网生态廊道建设为主，在浅山丘陵地区发展木药材和经济林建设。清华村绿化在有条件的区域发展速生丰产林，与农田林网、环城林带相结合建设。

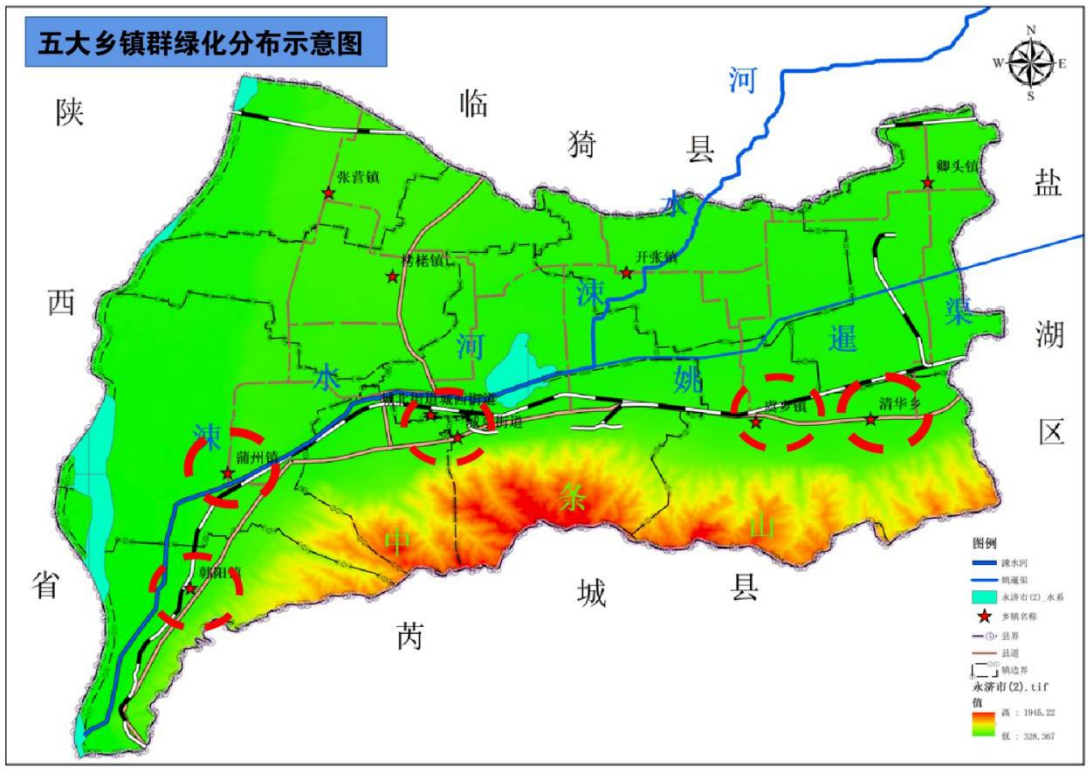


图 3 永济市五大森林集群绿化分布示意图

第二节 坚持保护优先，强化生态资源保护

建立永济生态保护体系。以山西运城湿地省级自然保护区永济段为核心，以五老峰国家级森林自然公园为主，以山西永济伍姓湖省级湿地自然公园为重点，结合永济市生态保护红线范围，

到 2025 年，按照省市要求完成勘界定标任务。开展自然公园建设，完善生态保护区域基础设施，初步建成分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的永济生态保护体系。

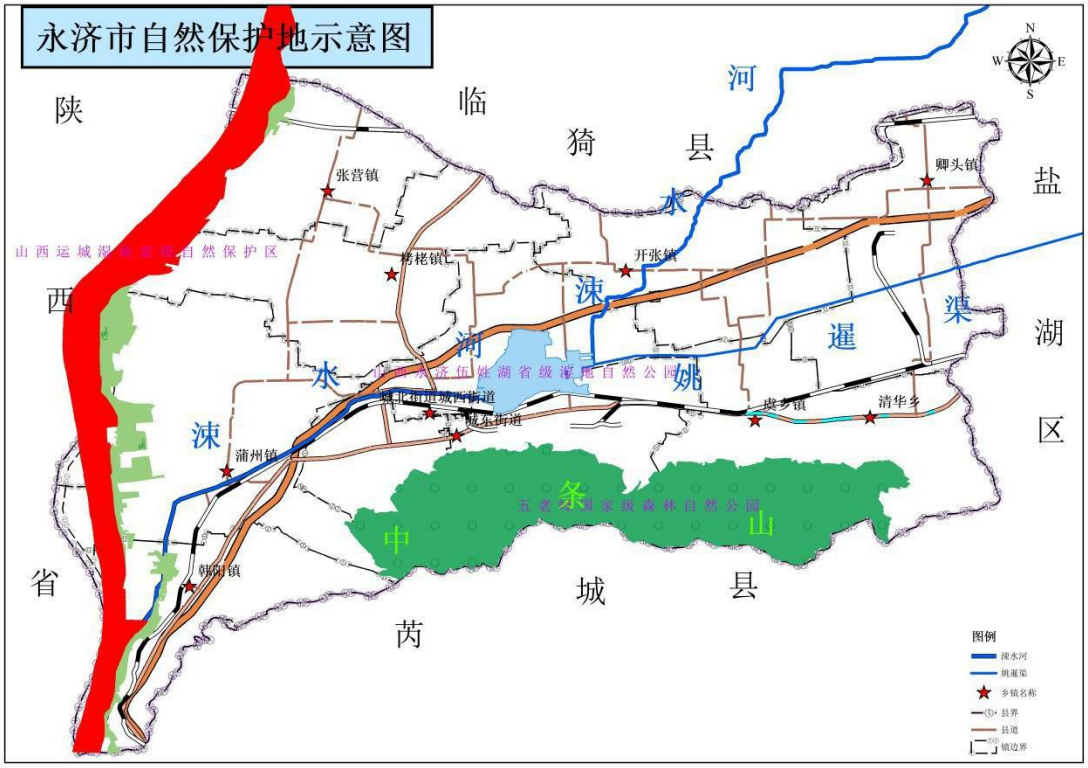


图 4 永济市自然保护地分布示意图

强化天然林资源保护。以中条山生态屏障为主战场，建立天然林休养生息制度，全面停止天然林商业性采伐，对天然林资源实行总量管控。扩大天然公益林保护规模，完善天然林管护制度，确定重点保护区域，分区施策，全面推进落实永济“林长制”和目标责任考核制，全面落实天然林保护责任。

加强野生动植物资源保护。开展极小种群濒危物种拯救保护。坚持物种保护、生境保护、系统性保护有机结合，持续开展

栖息地、物种调查监测，建立我市野生动植物资源数据平台。开展生态廊道建设和重要栖息地恢复。按照省级要求积极落实宣传野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度。强化野生动植物及其制品繁育、利用监管，健全打击野生动植物非法贸易联席会议制度，坚决打击乱猎滥捕滥采及非法交易野生动植物及其制品等违法犯罪行为，全面禁止非法猎捕、交易和食用野生动物。

推进林草防火和有害生物防治。全面压实各级责任，严格火源管控，整治风险隐患，坚决守住不发生重特大森林火灾和人员伤亡的底线。加强林草有害生物防治，重点抓好松材线虫病和美国白蛾防控，不断完善林草有害生物灾害防控体系和立体监测预警体系，增强有效遏制大面积常发林草有害生物灾情的综合除治能力和局部暴发林草有害生物突发事件的应急防控能力。到 2025 年，实现林草火灾受害率和有害生物成灾率分别控制在 0.2‰和 1‰以下。

第三节　坚持统筹治理，推进生态系统修复

积极开展退化林修复。充分运用补植、人工促进天然更新和间伐等抚育措施，改善林分结构，提升林分功能，提高退化林质量。到“十四五”末，完成退化林修复 0.5 万亩。主要采取措施为补栽常绿树种，形成针阔混交的混交林。

强化塬面综合治理。以保护塬面为核心任务，统筹安排塬面、

塬坡、侵蚀沟综合治理，配置塬面径流集蓄利用与排导工程，建成与我市经济社会相适应的“固沟保塬”综合治理体系。因地制宜建设淤地坝，形成以骨干坝为主体，中小型坝协调配套的泥沙拦蓄体系。加强对淤地坝建设的规范指导，排查现有淤地坝风险隐患，强化病险淤地坝除险加固。

推进涑水河综合治理。开展以涑水河（永济段）为单元的山水林田湖草路综合治理，合理配置工程、林草、耕作等措施，形成综合防治体系，提升区域水土保持功能。加快涑水河生态清洁型建设，积极申报黄河流域水土流失综合治理示范区和水土保持生态文明示范区建设。

实施坡耕地综合整治。以临汾市永和县为示范样板，以韩阳、蒲州、张营为重点，推进坡耕地水土流失综合治理工程。有条件的地方大力建设早作梯田，在 25 度以下坡耕地建设水平梯田，并配套开展淤地坝、水土保持林、排洪设施、水窖、小型节水灌溉等工程建设，将跑水、跑土、跑肥的“三跑田”变成保水、保土、保肥的“三保田”。

强化矿山生态修复。建立永济矿山地质动态监管平台，到 2025 年，实现我市矿山地质环境动态监测全覆盖。强化生产矿山边开采、边治理举措，及时修复生态和治理污染，停止对生态环境造成重大影响的矿产资源开发。以废弃露天矿山综合治理为重点，实施一批生态修复工程，到 2025 年，矿山地质环境治理

率达到 50%，土地复垦率达到 70%。

专栏 4 生态保护修复工程

1、天然林保护工程

对现有天保工程 31.42 万亩进行持续管护，新建封山育林 0.5 万亩，人工造林 0.5 万亩。

永济市属于水资源缺乏市，沿山许多村庄人畜吃水困难，因缺水工农业生产每年会产生巨大的经济损失。由于水冲跑土造成水资源和土地资源浪费，使土壤肥力下降，土层变薄。同时，洪水带来的砂砾石在沿山一带堆积形成十多条砂砾石带。造成旱、涝灾害频繁，生态环境恶化，人民生活困难。因此，需实施天然林保护工程是涵养水源、遏制水土流失的重要措施。

2、通道绿化工程

以新建大型骨干道路绿化为重点，高标准实施通道绿化。2021 年沿黄旅游路（蒲州镇韩家庄至张营镇西敬村段）及滩涂路建设，将通道绿化规划与道路建设同步规划。2022 年对县级道路张栲线、文张路进行更新绿化。2023 年开始对其他骨干道路进行绿化提升。

3、荒山绿化工程

规划总规模 3 万亩，每年造林 0.6 万亩。在工程建设上坚持“财化、彩化、绿化”、“宜林则林，宜灌则灌，乔灌结合，生态与经济兼顾，集中连片、规模发展”原则，栽植侧柏、连翘、山桃、山杏等乡土树种，重点区域实施高规格、多树种造林，严格栽植管理措施，

提高造林质量，打造精品工程。到 2025 年，基实现荒山绿化全覆盖。

4、黄河滩涂防护林带建设工程

规划总规模 0.2 万亩，主要对河堤坝背水面河务部门管辖区域内已建成的防护林带缺损部分进行重新造林， 完善防护林体系。2021-2022 年建设完成。在工程建设上坚持“财化、彩化、绿化”、“适地适树”原则，栽植白蜡、香花槐、速生杨、柳树等乡土树种，提高造林质量，打造沿河观光带精品工程。

5、村庄绿化工程

规划实施村庄绿化 150 个，每年建设 30 个，5 年实现村庄绿化全覆盖。同时，对已实施村庄进行绿化提升。

6、干果经济林工程

建设任务总规模 5 万亩，“十四五”期间每年建设 1 万亩，以个体、社会造林的发展模式为主。

7、干果经济林提质增效工程

通过新建设施大棚覆盖 1 万亩，实现枣树高产优质高效。通过改良品种、合理土肥水管理、整形修剪、保花保果、病虫害防治等措施对 2 万亩经济林进行提质增效，实现高产优质高效的目的；通过技术培训提高广大果农的整体素质。

8、种苗花卉基地建设

繁育良种香花槐 0.05 万亩，扩大香花槐的繁育规模，为永济市

及周边绿化、美化提供充足的良种壮苗。

9、永济市古稀树木保护项目

通过采取生物技术措施，对古树名木进行保护性处理，使境内所有古树名木得到比较有效的恢复与正常生长，保存古代稀有树木。

对现存古树进行围栏隔离保护，综合运用病虫害防治、浇水、施肥、植根、复壮等具体措施，对古树进行恢复性处理，使境内所有古树名木得到比较有效的恢复与正常生长。同时对死亡枯萎的树木进行防腐防朽处理。

10、优势草种基地繁育项目

集中连片区域新建 1000 亩土草种繁育基地，通过 “政府引导、社会参与、以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合、使永济成为晋南育繁推一体化的现代生态草种产业体系”。

第五章 实施“一河一渠一湖”综合治理修复，推进美丽河湖建设

统筹考虑水资源、水环境、水生态、水安全，坚持问题导向，以涑水河流域为重点，谋划实施“一河一渠”流域山水林田湖草系统治理，同步推进“伍姓湖”生态修复，打造“源、点、环、带、景、文”水生态治理修复新格局，全面提升河湖生态环境质

量，构建健康河湖体系，重现河湖自然秀美风光。

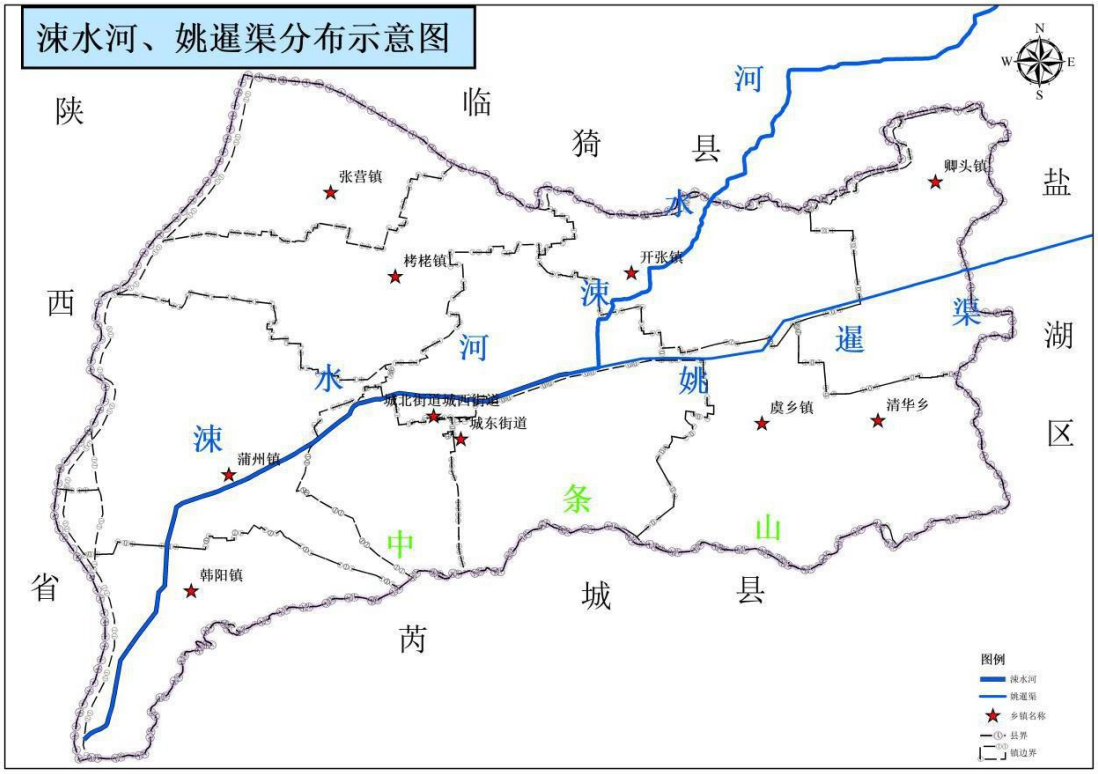


图 5 一河一渠分布示意图

第一节　打造丰美清亮、鸥鹭齐飞姚暹渠

广开源流增加水源。用好用足黄河水，依托大水网小浪底引黄工程，推进农业灌溉输水与河流生态补水相结合，确保涞水河干流河道生态用水，实现涞水河清水复流。加大流域工业和城镇生活污水治理及中水回用力度，实现污水资源化。

开展姚暹渠综合整治。推进农业农村节水，结合高标准农田建设，加快灌区续建配套和现代化升级改造，推进高效节水灌溉，到 2025 年，我市灌区节水改造完成率力争达到 55%，农田灌溉水利用系数达到 0.7。结合乡村振兴和新农村建设，推广使用节

水器具，试点示范农村用水计量收费和非常规水利用。推动城镇节水降损，全面推进节水型城市建设，严控高耗水服务业用水，将公共供水管网漏损控制纳入城镇供水考核体系，提高节水型器具使用率，开展公共机构节水型标杆建设，到 2023 年，市直各单位、30%以上市属事业单位建成节水型单位，城区达到节水型城市标准。

第二节　推动保护恢复，维护涞水河水生态系统健康

开展涞水河水生态调查评估。围绕水生物多样性、自然岸带生态　底、河道生态主要状况等基　要素，开展涞水河水生态状况调查，实施涞水河水生态系统健康评估，全面摸清涞水河生态家底。

恢复涞水河动力条件。推进涞水河清河专项行动常态化，全面清理涞水河干支流河堤内建筑垃圾、生活垃圾、工业废弃物，违法违规小水闸、小水坝以及违法建筑物；排查清除河道内垃圾、废弃物及阻水围堤、道路、便桥和其他建筑物。科学开展底淤清理，避免清淤段底泥扰动影响涞水河河流水质，避免破坏涞水河原生水生态环境。

加强涞水河生态带建设。以涞水河沿岸堤外 50m、支流堤外 30m 范围为重点，加大河道两侧生态缓冲林带建设力度，开展水域、湿地保护和修复，加大退耕还林、还草、还河、还湿力度。

逐步恢复涞水河生物群落系统。在水质稳定改善、生态基流

有保障的河段，投放、培育地鱼苗、河底种植水生草植物，推动涑水河生态系统重建。探索开展涑水河水生态系统监测，把部分水栖鸟类、水生植物列入生态监测范围，作为涑水河水生态环境保护修复的重要评价指标。

第三节　打造三晋明珠，推进伍姓湖生态修复治理

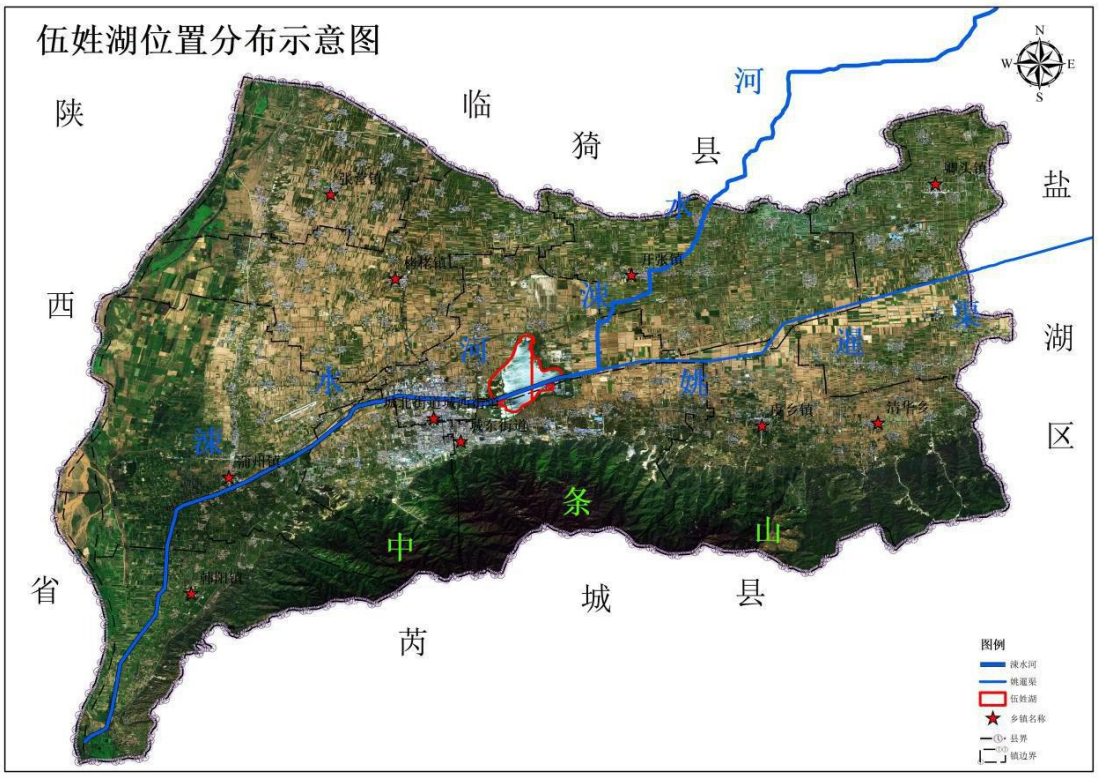


图 6 伍姓湖位置示意图

加强伍姓湖生态空间管控。划定伍姓湖保护区管控边界，加强伍姓湖天际线管控，对近湖区城区建筑体实行 30 米限高，对远湖区城区建筑物实行分层分区限高，形成与自然融合过渡型天际线。

有效维持生态水位。实施涞水河与伍姓湖连通工程，通过涞水河利用引黄水为伍姓湖生态补水，满足伍姓湖生态需水，调节湖泊水循环。在伍姓湖下游建设溢流堰等水利设施，保障伍姓湖水位稳定。

全力推进污染防治。实施永济市污水处理厂和伍姓湖污水处理厂提标改造，出水水质稳定达到地表水Ⅳ类标准。加强涉水企业监管，确保生产废水全部实现达标排放。实施伍姓湖西侧永济电热厂粉煤堆综合治理工程，通过局部改良土壤、覆土复绿，实现粉煤灰堆生态修复与景观再生。开展环湖农村生活污水治理，推进开张镇、卿头镇污水处理站投运，建设蒲州镇、栲栳镇污水处理站，完善配套管网，防止生活污水直接进湖。实施底泥清淤和微生物菌剂原位修复，治理黑臭湖底，提升湖泊水质。

加强河湖生态保护与修复。加快推进退塘还湿，依法全面取缔伍姓湖区内水产养殖，种植挺水、浮叶、沉水植物，改善湖泊水质。实施湖岸综合整治工程，加快湖滨岸带修复，建设植被缓冲带。沿环湖不同水深区域营建裸露滩涂、浅水沼泽、岛屿及浮岛等鸟类陆生栖息环境，打造鸟类栖息地。在水陆交接过渡地带，实施湿地植被修复工程，丰富湖泊植物多样性，打造优美湖泊景观。

重塑伍姓湖湖泊文化。加强伍姓湖景观风貌和空间环境完整性保护，依托河东文化将雪花山、鹳雀楼、普救寺、湿地等人文

与自然景观融合，实现文旅产业一体化布局，积极申报将伍姓湖湿地变更为国家湿地公园。

专栏 5 “一河一渠一湖”生态保护与修复任务

1、湿地保护和修复工程

山西运城湿地省级自然保护区（ 永济段） 总面积为总面积 22085.73hm2 。其中， 核心保护区 8825.07hm2 ， 一般控制区面积 13260.66hm2。实施湿地保护和修复工程，保护山西湿地自然保护区（永济段）湿地特有的生态环境、自然资源、核心物种、关键生态过程以及重要的生态系统。建立和健全湿地保护和管理机构，拯救珍稀濒危物种，进一步恢复湿地功能单元、栖息地和优先地区，逐步恢复湿地的历史原貌。积极开展生态保护宣传，建立联动机制、多部门协调管理的湿地保护机制，提高自然保护区内原住居民的湿地保护意识。在保护湿地生态系统的同时，合理利用湿地资源，最终使保护区成为人与自然和谐、生态与经济协调、保护与发展互动的可持续发展的生态景观复合体。

2、涑水河流域湿地保护项目

营造河源护岸林和周边防护林 0.33km^2，营造湿地植被 1.00 km^2，架设防护网 4000m，树立各种保护警示牌。.

3、涑水河河源莲花池保护修复

实施生态修复、生态治理、生态保护三道防线。

4、姚漅渠综合治理及生态修复工程

对姚谦渠全线进行开挖；护砌浆砌石 5km；改建修复桥梁；栽植护林木 2 万株。

5、污水处理设施

规划市区设 2 座污水处理厂，分别是城区和城东污水厂。

开张镇区东南部建污水处理厂，规划污水处理厂处理污水范围包括：永卿路沿线及北部的村庄、开张镇镇区、规划工业园区及两个养殖园区，规划石桥村的西部和枣圪塔村南部，建设一座小型污水处理站对周边村庄生活污水和养殖园区污水进行集中处理。

栲栳镇镇区西北部新建污水处理设施。

虞乡镇镇区东部 2km 建污水处理站，规划污水处理站处理污水范围包括：虞乡镇镇区、风景名胜区和规划工业园区及周边村庄的污水，规划永安村的东北方向，建设一座小型污水处理站对周边村庄生活污水和养殖园区污水进行集中处理。

卿头镇镇区向南约 2km 处建污水处理站，对周边村庄生活污水进行集中处理。

6、伍姓湖生态修复治理工程。

划定伍姓湖保护区 12.5km^2 管控范围，伍姓湖岸坡湿地生态修复工程及入湖口水生态治理及湿地生态修复工程，修建人工格宾石笼驳岸岸线(黄线)长约 5.69km，完成提升泵房、沉砂池、表流人工湿地、潜流人工湿地、储泥浓缩池、污泥脱水机房、水质在线监测站、道路景观以及配套基础设施等建设。实施永济市污水处理厂和伍姓湖污水

处理厂提标改造，推进开张镇、卿头镇污水处理站投运。

7、积极申报将伍姓湖湿地变更为国家湿地公园。

第六章 促进经济绿色转型，构建生态经济体系

坚持产业生态化，以种植业、养殖业、渔业、林业产业为重点，推动“生态+农业”绿色发展取得新成效；以布局优化、结构调整和效率提升为着力点，取得现代“生态+工业”建设新进展；创新生态文旅、低碳智慧商贸、绿色物流服务模式，引领“生态+服务”高质量发展；聚焦高效节能、资源综合利用等领域，大力培育发展环保产业。坚持生态产业化，积极探索生态产业价值实现路径，促进自然资　增值，推动生态资源在开发中得到更好保护。

第一节　以特色优质为宗旨，构建环境友好型农业体系

集群发展设施农业。积极调整农业发展思路，立足农业优势，突出抓好标准化示范园区建设，精心培植典型、打造亮点、以点带面，充分发挥示范带动能力。以“翠丰园”果菜种植与休闲观光采摘融为一体的现代都市郊区农业示范园区为引领，带动运蒲旅游路沿线休闲农业园区发展，促进农民增收。以德济药业万亩连翘种植示范基地为龙头，带动全市中药材种植面积持续增长，中药产业实现标准化规模种植，推动我市中药材产业集群高质量发展。加快发展现代农业示范园区建设，逐步形成“市场牵龙头、龙头牵园区、园区牵基地、基地牵农户”的贸、工、农一体化融合发展新模式，促进农业生产的规模化、标准化和集约化。以创

建省级现代农业产业园为契机，统筹推动现代农业高质量发展。以现代农业蔬菜示范园、万亩红枣示范园、万亩葡萄示范园、牧原标准化生猪养殖基地等为代表，推动全市现代农业示范园区基地，带动农户发展特色产业，打造城西蔬菜、卿头葡萄、开张冬枣、栲栳樱桃等优势特色产业集群。

绿色发展实现渔业现代化。将渔业养殖作为调整农业产业结构的重点，持续实施滩涂综合开发工程，积极推行绿色健康养殖，渔业产量占到全省的 36.7%，占到运城市的 79.6%。“十四五”期间，持续完善基础设施、改善生产环境、加强质量安全监管、提高水产品品质，为渔业健康发展创造精细化环境。集中连片养殖池塘标准化达到 100%。生产日志、养殖投入品监控、水环境监控等制度，确保了渔业养殖质量安全，实现产品质量可追溯，培育“憨老哈”螃蟹品牌和“古舜”草鱼品牌再上一个新层次。大力推动实施的海大数字渔业产业链项目，集育种育苗、水产养殖、盐碱水土治理于一体，将在沿黄各镇分两期建设水产经济种业产业园、数字化水产品养殖产业园等，建成后将有力推动我市渔业生产向现代化转型升级，加速构建种苗、养殖、饲料、加工、销售全产业链生态。借力海大数字渔业产业链项目，在水产新品种、新技术、新模式上再发力，在智慧渔业和数字渔业上再突破，逐步将单一的水产养殖扩大到稻虾混养、莲鱼混养的综合生态养殖，促进水产养殖业绿色高质量发展。

第二节　以优布局调结构为重点，构建绿色低碳工业体系

做大做强六大优势产业。机电制造产业：发挥中车永济电机龙头牵引作用，加快实施新康机械高铁零部件、优耐特电驱电源系统生产线等项目，延伸产业链条，做大产业集群。铝精深加工产业：全力攻坚华圣复产，促进下游企业转型升级，发展汽车轻量化零配件、工业用铝、特种铝等高附加值产品。农副产品加工产业：支持大象集团肉鸡饲养加工项目尽快投产达效，吸引国内优质资参与忠民重整，扶持米醋、桑落酒、药茶等企业发展，积极招引食品加工、果蔬加工、冷链物流等企业，推动粗加工向精深加工转变。风电设备制造维修产业：实施合信锐风、正鑫风电等项目，支持条山电机、瑞丰机电等企业发展壮大，依托技术人才优势，吸引各类风电修造企业落户，建设全国一流的风电设备研发、制造、维修基地。化工装备制造产业：促进丰喜化机产能回归、产业回迁，形成新的经济增长极。高端印染包装业：支持凯通、彩佳、恒誉向高端化发展，积极招引新的印染包装企业，提升企业市场竞争力。

培育壮大五大新兴产业。新能源汽车产业：确保蓝科途一期达产达效，加快二期项目实施，聚焦电池、电机、电控“三电”系统强化招商，力争引进整车制造企业，形成终端整合带动能力。航天科技产业：全力抓好光府科技、穿越光电扩产上规,加快三晋宇航火箭发动机等项目实施,力争引进更多配套产业项目。光电产业：依托穿越光电，积极招引光电科技产业项目，推动 OLED

发光材料、光电器件、光电显示屏等全产业链发展。新能源轨道交通装备制造产业：加快中辆新能源有轨电车及装备制造项目实施，推动轨道交通产业由部件生产向整装制造升级。生物医药制药产业：加快康意制药重整，支持德济药业、东兴科技、和众科技等生物医药企业发展，形成新的发展动能。

第三节　以生态智慧为引领，打造三产发展新模式

促进文旅与环保融合。正确处理文旅发展与生态保护的关系，以保护自然生态资源、历史文化遗产资源为底线，禁止影响生态功能的项目建设。完善景区污水、垃圾等环境基础设施建设。充分发挥区域生态环境综合整治、流域生态廊道建设和废弃矿山生态修复成效，打造生态景区，促进生态治理与文旅融合。建设低碳化旅游基础设施，开展低碳景区试点和近零碳排放景区示范创建，进一步推动旅游产业链的良性循环和协调发展，确保生态资源妥善保护和永续利用。

推动全域旅游发展。按照“规划围着旅游做，城市围着旅游造，产业围着旅游调，项目围着旅游建”思路，充分运用“旅游+”思维，根据《永济市全域旅游发展规划》等系列专规，推动旅游业与各产业、各行业深度融合，打造多层次、差异化的旅游产品，着力构建富有永济特色的旅游体系。围绕打造国家级旅游度假区目标，继续深化文旅融合，以创建 5A 级旅游景区和伍姓湖国家级旅游度假区为重点，完善产业链条，将丰富的资源优势

转化为高品质的旅游产品，努力将永济打造成黄河流域高质量转型发展示范区。

构建绿色智能现代物流。建设集通道、枢纽、网络、平台于一体的物流运行体系，从仓储、包装、运输配送各环节展开绿色建设，强化快递纸箱回收。推广穿梭车、协作机器人、并联机器人应用，鼓励原箱发货、智能分仓、前置备货、就近配送，提升门店发货比例，建设智能快递柜，减少物流业资源消耗。推进邮政、轻型物流配送等车辆采用新能源（电动）或清洁能源汽车，降低物流业污染物排放。贯彻实施快递封装用品国家、行业相关标准，加快推进快递包装绿色化、减量化、可循环。

专栏 6　生态经济项目

生态旅游产业融合项目：提升改造五老峰、神潭大峡谷等成熟景区，新建了蒲州故城、尧王台等景区和河东葫芦文化创意园、凡谷归真等产业融合项目，高标准打造了沿黄产业融合、伍姓湖巡护路等 4 个旅游循环圈，形成亮丽的乡村旅游风景线。

实施沿黄旅游路、大西高铁引道及中条山旅游步道建设工程：推进“快旅慢游”交通网络形成，开设 10 条旅游公交线路、两条公交旅游专线，实现外部交通与城市、景区交通的无缝对接。

高质量建设特色生态园区建设：以中农乐、凡谷归真为

示范，强力推进红娘农耕产业园等精品园区建设，实施好牧原、长荣等规模养殖项目，每个镇街至少建设 2 个高质量特色示范园区，新发展设施农业 3 万亩、特色干鲜果 1 万亩。

中条山绿色生态带和涑水河滨河景观带工程：在中条山绿色生态带，以条山绿色为大背景，提升舜帝山森林公园，对裸露山体进行生态修复，将中条山旅游绿道延伸至雪花山，形成带状景观走廊。在涑水河滨河景观带，实施滨河公园东、西扩工程，打造城市滨水景观绿带。围绕以上布局，严格规划管控，推动形成布局合理、特色鲜明、功能互补、相得益彰的城市发展新格局。

第七章 全面推进生态文明建设，创建生态文明示范区

坚持把培育生态文化作为重要支撑，把生态文明示范创建和培育绿色生活方式作为重要抓手，完善生态文明领域统筹协调机制，深入推进生态文明共享共建，促进生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设深度融合互动，推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化。

第一节 大力弘扬特色生态文化

打造永济生态文化。持续推进生态文化发展，深度挖掘黄河文化、舜帝文化、爱情文化等，创意开发生态文化产品，提升生

态文化内涵。

提升公众生态文明意识。开展生态文明建设宣传报道，普及生态文明知识，树立生态文明建设先进典型，曝光重大环境违法和生态破坏事件。将生态文明纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，推进生态文明宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。充分利用微博、社交网络等新媒体，不断丰富生态文明宣传教育形式。加大生态环境公益广告宣传力度，研发推广生态环境文化产品。

提高生态文明公众参与度。积极动员各群团组织开展生态文明公益活动，引导、培育和扶持环保社会组织健康有序发展。充分发挥“12369”环保举报热线作用，探索微信“随手拍"等新技术、新媒体应用，畅通生态环境监督渠道，提高人民群众参与度。建立重大环境事件舆情快速响应机制，第一时间回应社会关注，构建新型、和谐环境公共关系。

第二节　着力践行生态文明理念

深化生态文明示范建设。编制实施美丽永济建设规划纲要，深入组织开展系列创建活动和美丽乡村试点建设，有效调动全市上下推进生态文明建设的积极性。持续推进永济市生态文明建设示范区创建工作，积极开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，引领经济社会发展全面绿色转型。

推动绿色建筑全面发展。大力发展绿色建筑，城镇新建建筑全部按照绿色建筑标准进行设计，其中，政府投资公益性建筑、

建筑面积 20000㎡以上的公共建筑执行一星级及以上标准，鼓励其他项目按照高星级绿色建筑标准进行建设。到 2025 年，绿色建筑占城镇新建建筑面积比例达到 90%。严格执行新建建筑节能强制标准，到 2025 年，新建建筑能效再提升 20%。大力发展装配式建筑，推动新建公共建筑优先采用钢结构，开展钢结构装配式住宅试点，稳步推进装配式混凝土建筑。到 2025 年，装配式建筑占新建建筑面积比例达到 30%。积极推进农村建筑节能，鼓励农房按照节能标准建设和改造，提升围护结构保温性能。

推行绿色出行。完善城市交通系统，加强城区群公共交通和自行车道、步行道等慢行交通系统建设管理。加快充电基础设施建设，城市公交、出租汽车等领域推广使用新能源车。提升城市交通管理水平，优化交通信息引导，加强城市交通拥堵综合治理和停车场管理。引导公众出行优先选择公共交通、步行和自行车等绿色方式，提高绿色出行比例。

倡导绿色消费。完善节能家电、高效照明产品、节水器具等绿色产品推广机制，鼓励更新淘汰能耗高、安全性差的电冰箱、空调等家电产品，限制和禁止使用一次性产品。深入开展餐饮行业“光盘”行动。在餐饮、电商、快递、外卖等领域落实绿色规范标准，推进快递包装减量化、标准化、循环化。积极开展绿色家庭、绿色社区、绿色机关、绿色商场、绿色学校等绿色生活创建活动。

治理白色污染。严格落实《山西省固体废物污染环境防治条

例》，依法查处有关塑料环境污染和生态破坏行为。2021 年 7 月 1 日起，全市建成区、景区景点餐饮堂食服务，禁止使用不可降解一次性塑料餐具；全市范围星级宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料用品。到 2021 年年底，建成区的商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动，禁止使用不可降解塑料袋。到 2022 年年底，所有宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料用品。到 2023 年年底，建成区集贸市场禁止使用不可降解塑料袋。到 2025 年年底，邮政快递网点禁止使用不可降解塑料包装袋、一次性塑料编织袋、不可降解塑料胶带。

营造宁静和谐生活环境。强化声环境功能区管理，合理划定社区、办公楼、学校、医院等建筑物与交通干线、工业企业等噪声源的防护距离。加强城市噪声敏感建筑物等重点领域噪声管控。完善高架路、快速路、城市轨道等交通干线隔声屏障等降噪设施。强化夜间施工管理，采取有效措施降低投诉热点领域噪声污染。增强公众声环境保护意识，打造宁静社区及办公、休闲场所。

第三节　完善现代环境治理体系

完善环境治理领导责任体系。充分发挥市、镇、村三级生态环境保护委员会作用，形成齐抓共管“大生态、大环保”工作格局。强化生态文明建设目标评价考核结果应用，引导形成落实生态优先、绿色发展的政绩导向。完善领导干部自然资源资产离任

审计制度，落实《山西省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》《关于严格落实生态环境保护责任的决定》，以量化问责制度化倒逼党政领导干部尽职履责。完善河湖长制考核制度，实施林长制，构建市、镇、村三级林长管理体系和森林资源保护发展责任体系。

提升生态环境监测监管能力。健全生态环境监测体系，完善环境质量监测网络，优化调整空气、地表水、地下水、土壤、声等环境质量监测站点设置和指标项目，提升细颗粒物与臭氧协同监测与预警能力。继续加强农村生态环境监测。推进重点排放区域和人居集中区域空气质量自动化监测全覆盖，空气质量例行监测点位无法覆盖的镇建成区、开发区建设微型空气质量监测站。完善污染企业监测体系，推动挥发性有机物、总磷、总氮、重金属等重点排污单位安装自动监测设备，进一步提升污染源自动监控水平，规范排污单位和工业园区污染源自行监测监控，实施污染防治设施在线视频监控试点。优化生态环境综合执法，“局队合一”强化综合行政执法职能力，坚持“属地管理、重心下移”，减少执法层级，将生态环境部门所有计划性现场检查纳入“双随机、一公开"制度管理。开展“利剑斩污”专项行动，充分发挥公安机关打击违法犯罪主力军作用，依托公安大数据平台，拓展违法犯罪线索来源渠道，依法严厉打击各类破坏生态环境违法犯罪，坚持打击非法与保护合法并重，加强刑事司法与行政执法相互衔接。建立常态化、规范化监督执法正面清单，对信用评价等

级高、长期稳定达标排放、环境风险低的企业减少抽查。以“互联网+监管”为基手段，线上线下一体化监管，大力推行非现场执法模式，减少对企业的干扰，提高执法效率。严格执法程序和执法规范，强化执法监督和执法纪律。提升生态环境信息化水平，利用新一代信息技术，提升精细化服务感知、精准化风险识别、网络化行动协作的智慧生态环境治理能力。依托数字政府建设，建立社会经济与资源环境数据要素资源体系。

从事相关产业开发，实现生态修复产业化，创造更多生态产品。全面推动水源、水权、水利、水工、水务“五水综改”，完善政府与市场协调发力的水治理机制，培育全国一流综合水务旗舰劲旅。深化完善林权制度，加快推进集体林权流转交易，推进草原承包经营制度改革，完善造林绿化机制，创新永济市与林场合作造林机制，高效推进工程建设。

第八章　保障措施

第一节　坚持党的领导

坚持把党的领导贯穿于“两山七河一流域”生态保护、生态文明建设和生态经济发展各方面各环节，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。充分发挥永济市生态环境保护委员会规划实施的组织领导能力，建立市委和市政府领导挂帅、各相关职能部门参与、镇（街道）密切协作的联动协调机制，做好规划实施任务分工，明确牵头责任部门和实施主体，各有关部门各司其职，制定规划任务落实方案，有序推进规划各项任务落实。

将规划目标指标、主要任务和重点工程纳入我市国民经济和社会发展总体规划以及相关专项规划，坚持经济社会发展与生态环境保护一同谋划、一起部署、一体推进。

第二节　强化资金保障

强化财政对规划顺利实施的保障作用，围绕规划提出的重点工程任务，将生态环境保护列为公共财政支出重点，加强财政预算与规划实施的衔接协调，加大资金保障力度。争取多渠道筹措资金，继续完善政府引导、市场运作、社会参与的多元投入机制，鼓励不同经济成分和各类投资主体以多种形式参与生态环境保护和生态经济发展。对纳入　规划的重大工程项目，各部门要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

第三节　强化规划宣传

综合运用新闻媒体、门户网站、微信微博等各类载体，组织开展规划系列宣传，全方位加强规划解读，宣传规划实施的重大意义和做法成效，积极传播生态保护、生态文明和生态经济理念，营造全社会关心、支持和推动规划实施的舆论氛围。各相关部门要做好规划实施辅导培训和宣传工作，明确规划实施具体步骤和要求，凝聚各方共识，形成多部门协同推进规划落实的良好局面。

第四节　强化监督执纪

畅通监督渠道，强化人大监督、纪检监察监督、组织人事监督、统计审计监督协调联动，构建权责清晰、衔接有序、贯通有力、运转高效的监督贯通协调体系，严肃查处违规违纪违法行为，

为打好污染防治攻坚战提供扎实纪法保障。

第五节　强化评估考核

完善规划实施考核评估机制，对规划实施情况进行年度调度、中期评估和末期考核，根据评估结果及需求变化，适度调整规划目标和任务，评估和考核结果向永济市生态环境保护委员会报告，对社会公布，并作为考核相关责任单位工作绩效的重要内容。

抄送：市委，市人大，市政协。

永济市人民政府办公室　　2022 年 4 月 1 日印发