

永济市韩阳镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿



二〇二四年十一月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院和山西省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设美丽乡镇，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心描绘山水永济新画卷，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程，我市组织编制了《永济市韩阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对永济市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内韩阳镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。



目录 / Contents

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围
规划期限

02 定位目标

规划定位
规划目标

03 空间格局

优化国土空间总体格局
统筹划定落实三条控制线
科学划定规划分区

04 资源保护

耕地资源保护
国土综合整治
生态修复
历史文化保护

05 品质提升

镇村等级结构
综合交通规划
公共服务设施规划
基础设施规划

06 乡镇驻地

镇政府驻地规划

07 实施保障

规划传导与落实
近期行动计划



01

规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围
- ◆ 规划期限

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间高质量发展格局。



规划原则

生态优先 底线管控

全域统筹 节约集约

以人为本 协调发展

因地制宜 突出特色

规划范围

韩阳镇行政区域范围，下辖15个行政村。

镇政府驻韩阳镇祁家巷村。

区域总面积为89.37平方公里，其中韩阳镇55.79平方公里，黄河滩33.58平方公里。

规划期限

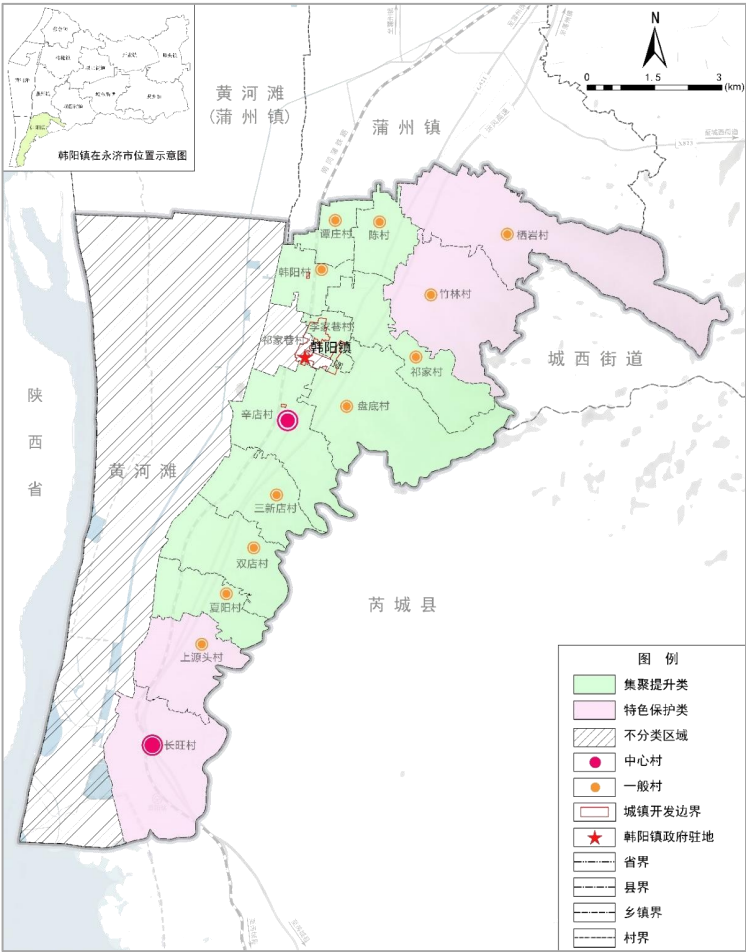
本次规划期限为：2021年至2035年

基期年 2020年

规划近期年 2025年

规划目标年 2035年

远景展望 2050年



02

定位目标

明确战略目标定位新愿景

◆ 规划定位

◆ 规划目标

规划定位

衔接《永济市国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求，立足产业、交通和文化等资源禀赋，加强三产融合，发挥**现代农业发展**优势，将其打造为**特色农业与观光旅游协同发展的特色农文旅小镇**。

锚定 1 个总体目标

建设以现代农业为主和生态旅游业为辅的农文旅小镇

创建 2 大抓手

重点发展商贸物流、现代能源、农产品加工
利用韩阳镇现存文化资源和沿黄旅游观光道打造特
色文化旅游镇

落实 3 个定位

规划目标

建设现代农业发展示范区
生态旅游发展基地
历史文化风情体验区



2035年

远期：聚力韩阳镇集市建设，着力打造全域劳动密集型产业基地、永济生态旅游镇、活力宜居城镇。强化镇区在行政管理、区域服务、促进城镇化和社会发展等方面的作用。



03

空间格局

统筹优化国土空间新格局

- ◆ 优化国土空间总体格局
- ◆ 统筹划定落实三条控制线
- ◆ 科学划定规划分区

优化国土空间总体格局

构建镇域“一心、一核、两轴、三区”国土空间总体格局。

一心

镇区综合服务核心

一核

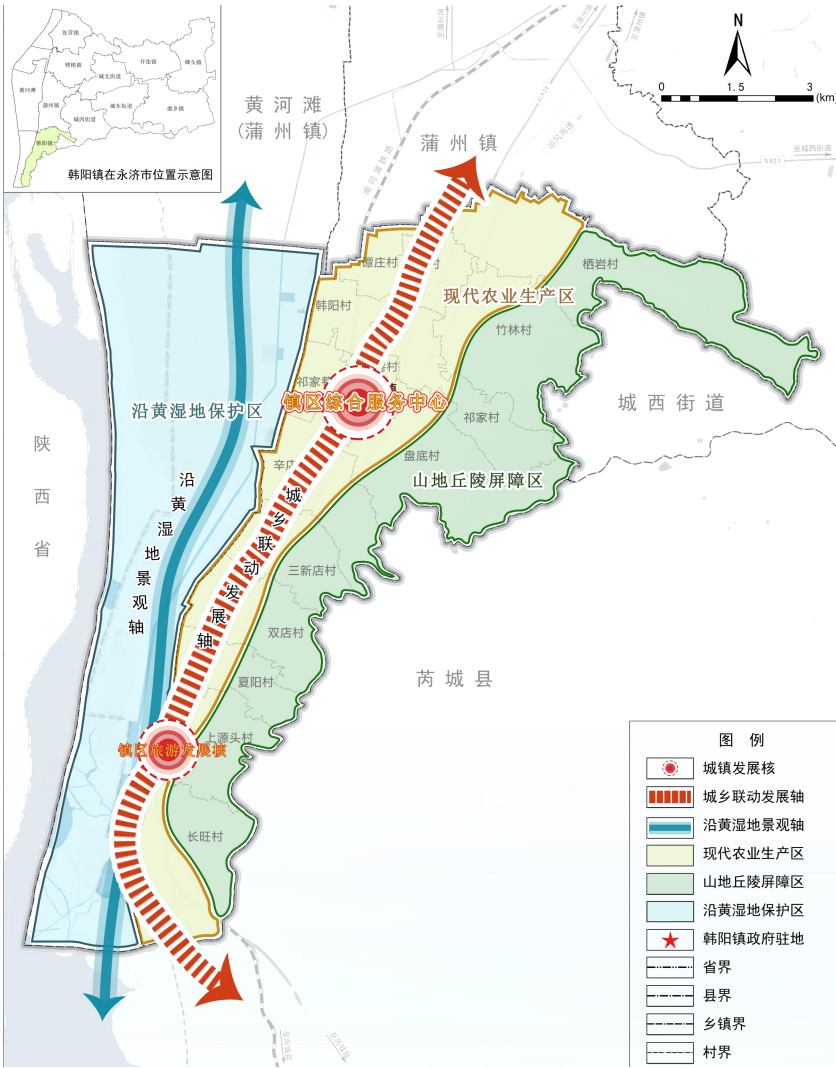
镇区旅游发展核

两轴

南北城乡联动发展轴
沿黄湿地景观轴

三区

现代农业生产区
山地丘陵屏障区
沿黄湿地保护区



统筹划定落实三条控制线

按照保质保量要求
划定永久基本农田

按照生态功能
划定生态保护红线

按照集约适度绿色发展
要求，划定城镇开发
边界

永久基本农田

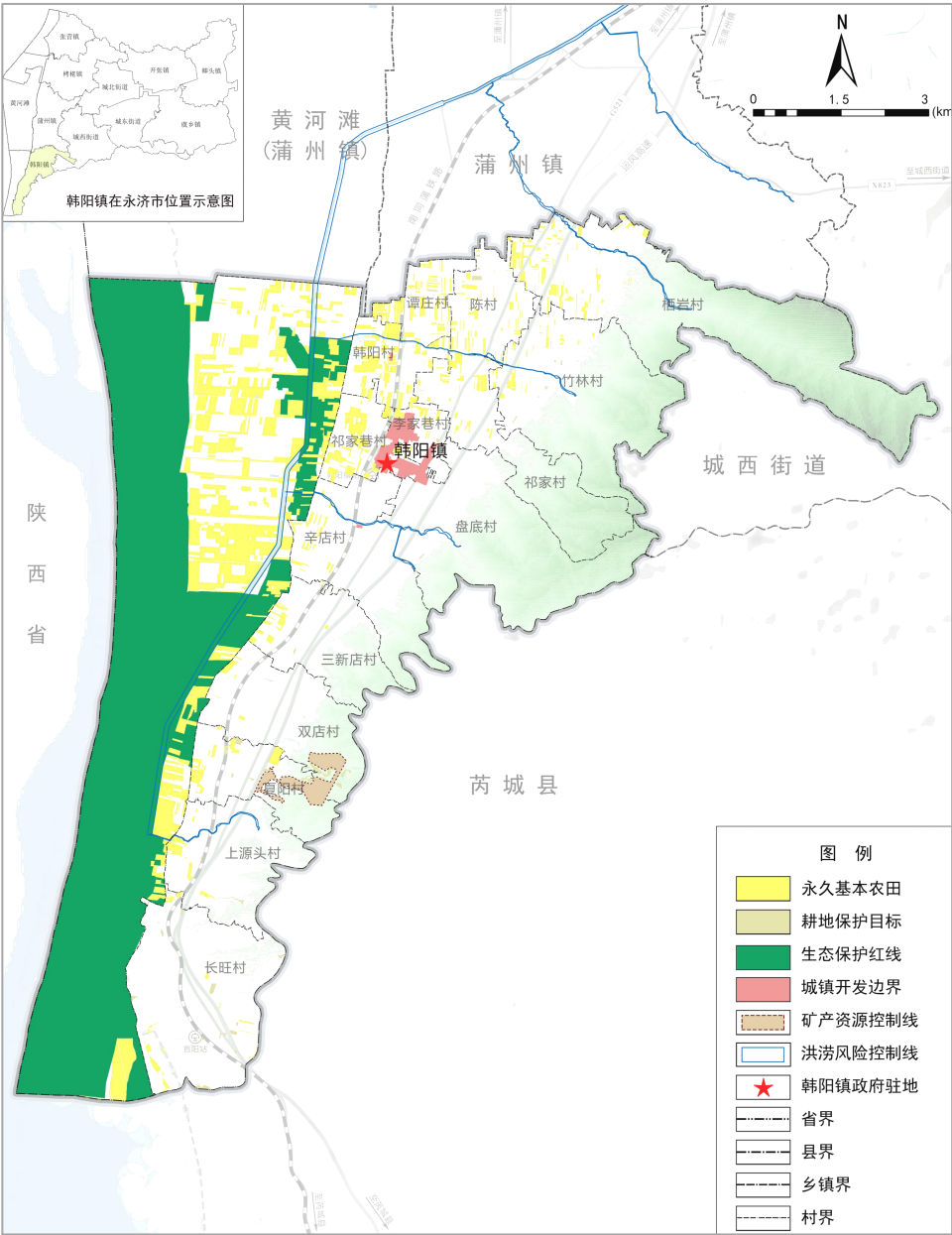
永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久保护的耕地。

生态保护红线

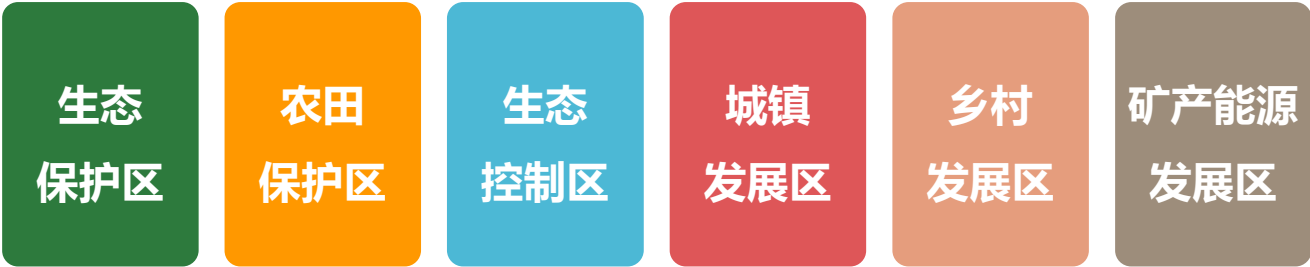
生态保护红线是在县域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



科学划定规划分区



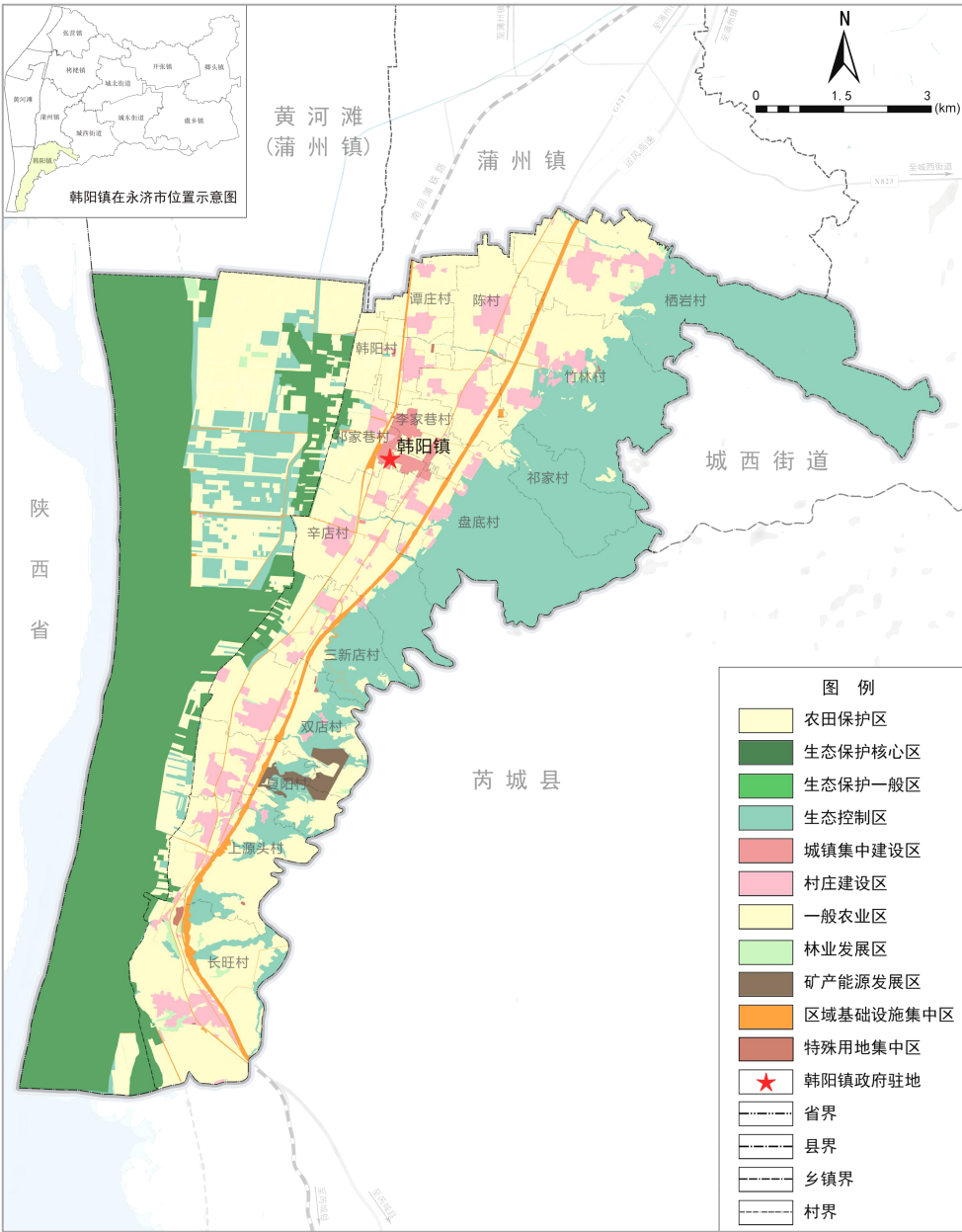
生态空间山清水秀



农业空间提质增效



城镇空间集约紧凑



04

资源保护 建设特色农业与美丽乡村

- ◆ 耕地资源保护
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复
- ◆ 历史文化保护

耕地资源保护

严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。实行“进出平衡”制度。**确保耕地总量不减少，质量不降低。**

农业空间规划

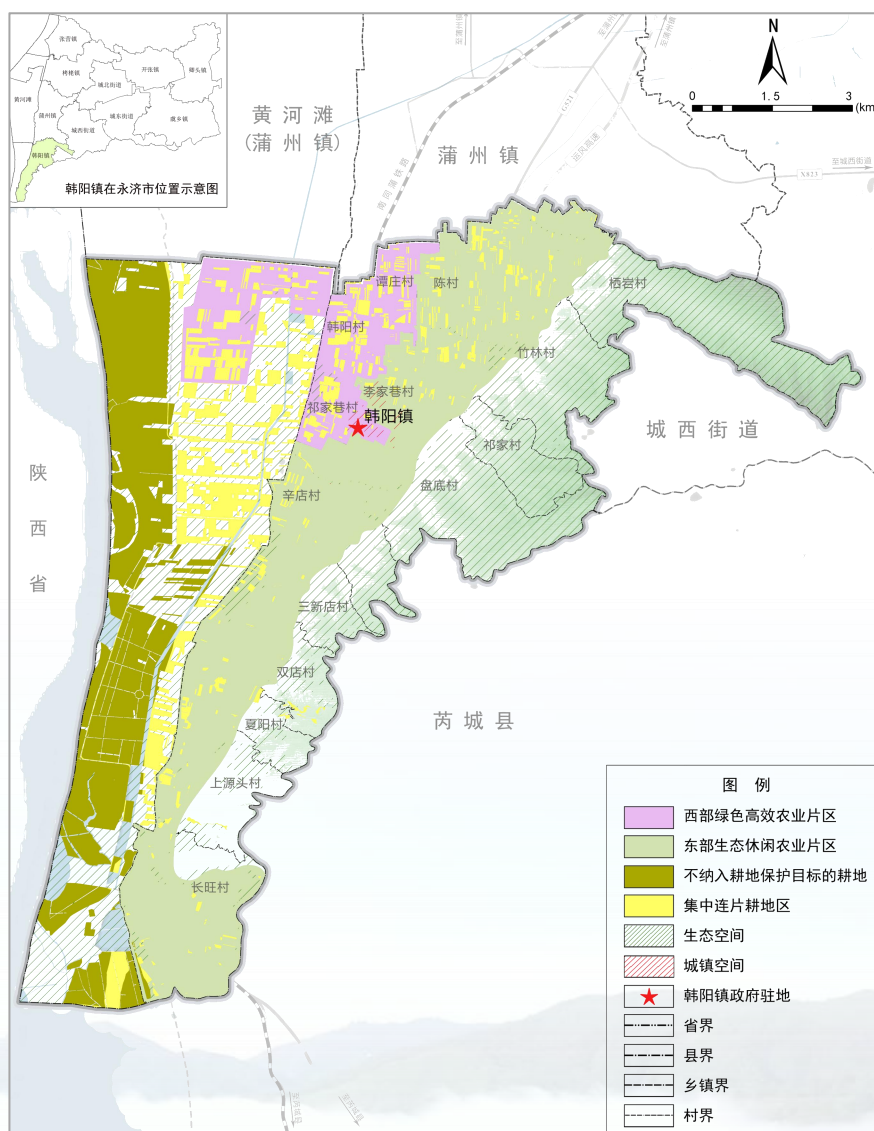
充分利用韩阳镇优越农业生产条件，形成“**二区多点**”的现代化农业生产格局。

东部生态休闲农业片区

沿中条山经济带，重点推进农旅融合，大力发展休闲观光农业。

西部绿色高效农业片区

沿黄河经济带，重点发展蔬菜、中药材、干鲜果及水产养殖等产业。



国土综合整治

高标准农田建设

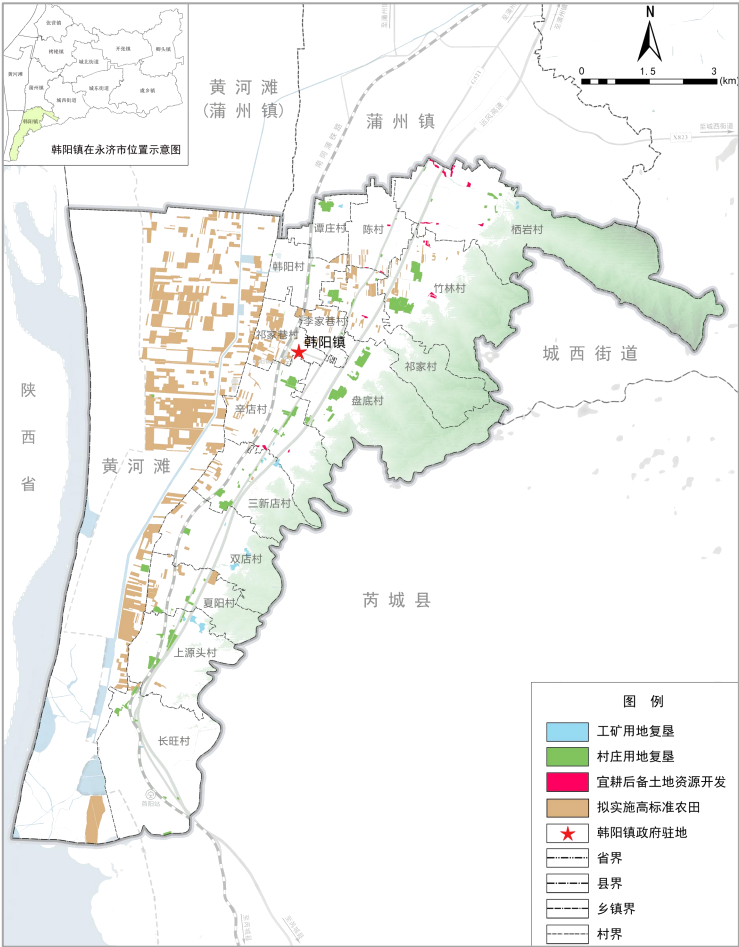
以提升粮食产能为首要目标，抓好耕地保护和地力提升，探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，进一步夯实粮食安全基础。

宜耕后备资源

在不影响当地生态安全的前提下，适度开发耕地后备资源，保障镇域范围内耕地“占补平衡”。

拆旧区复垦项目

规划整理镇域内废弃宅基地、工矿用地。



高标准农田建设



拆旧复垦

生态修复

沿黄湿地生态修复项目

- 植被生态恢复
- 水文生态系统调控
- 土壤污染综合整治
- 生物多样性保护

河道综合整治

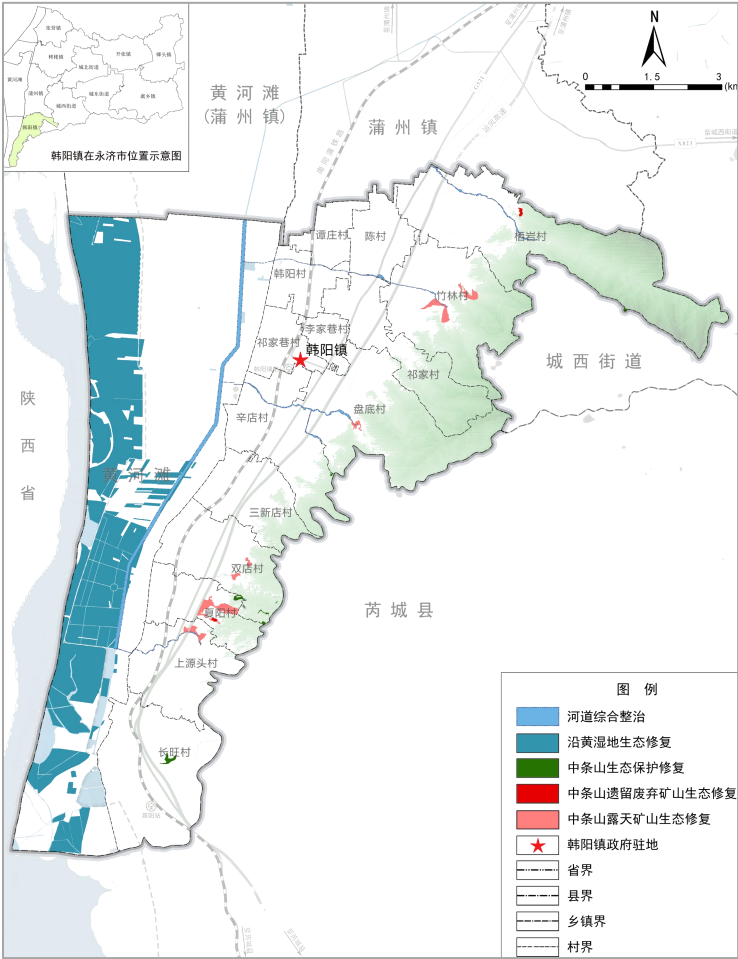
开展以清淤、生态护坡建设、堤防加固等为主要内容的河湖治理工程

- 露天矿山生态修复
- 生态保护生态修复
- 遗留废弃矿山生态修复

中条山生态保护修复

全域生态修复

生态修复规划



历史文化保护

明确 “多点、一廊道、三片区” 历史文化风貌保护格局

“多点、一廊道、三片区”

多点

古村、古庙、古树等文物保护单位

国家级文保单位

栖岩寺塔群

省级文保单位

韩楫墓、伯夷叔齐墓

市县级文保单位

44处

一廊

西部黄河生态廊道

沿黄河延展，融合自然与人工智慧，守护黄河生态，促进生物多样性。

三区

乡村田园风貌区

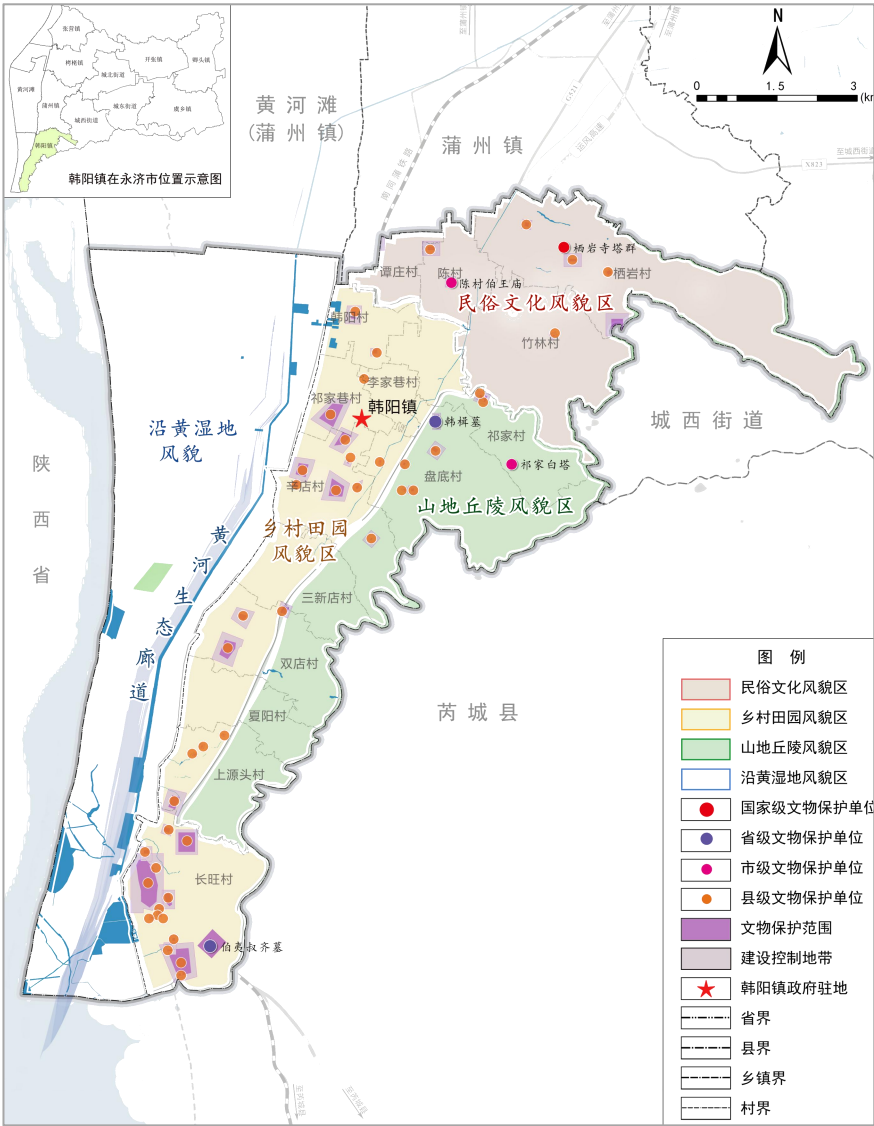
主要位于镇域西侧，沿黄河呈带状分布。

山地丘陵风貌区

依托东侧中条山山地地势，形成山地丘陵风貌。

民俗文化风貌区

依托镇域北侧众多文保单位形成民俗文化体验区。



05

品质提升 推进农业农村现代化发展

- ◆ 镇村等级结构
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施规划
- ◆ 基础设施规划

乡村等级结构

形成“1个镇政府驻地，2个中心村和12个基层村”的三级镇村体系结构。

等级类型	个数	村庄名称
镇政府驻地	1个	祁家巷村
中心村	2个	辛店村、长旺村
基层村	12个	李家巷村、盘底村、谭庄村、陈村、栖岩村、韩阳村、祁家村、竹林村、三新店村、双店村、夏阳村、上源头村

“将村庄分为两大类”

1. 特色保护类

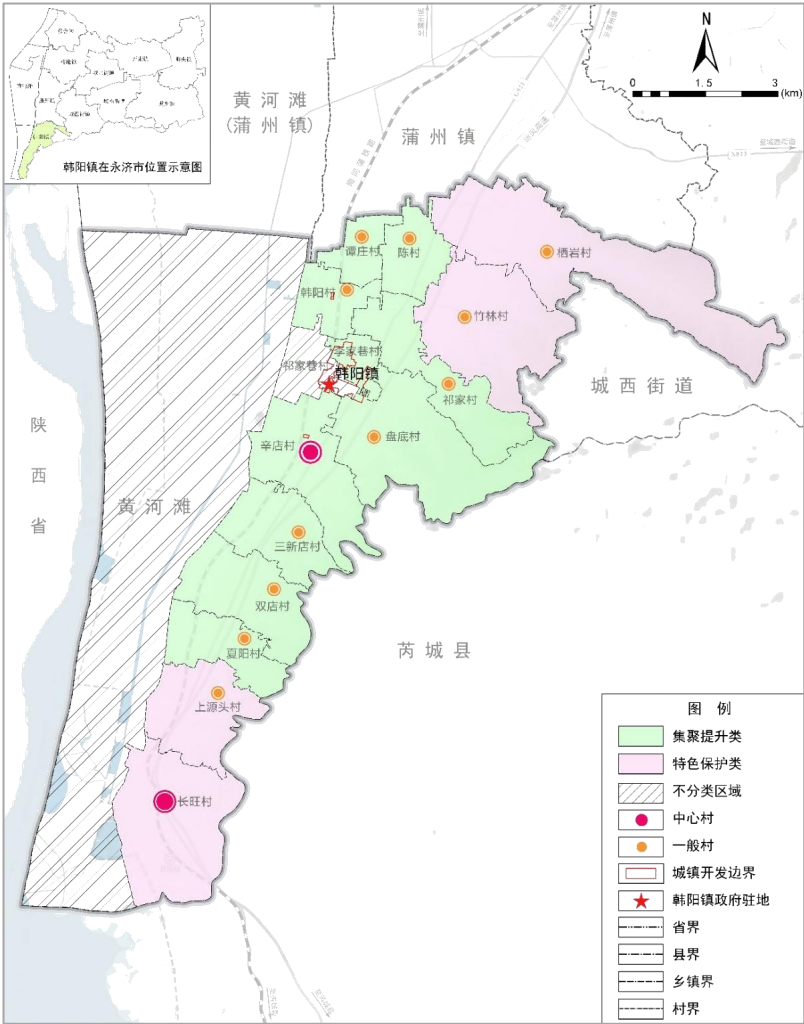
栖岩村、竹林村、上源头村、长旺村

以古村保护和文旅发展为主

2. 集聚提升类

谭庄村、陈村、韩阳村、祁家村、李家巷村、祁家巷村、盘底村、辛店村、三新店村、双店村、夏阳村

以产业集聚和服务配套建设为主



综合交通规划

构建“内畅外联、绿色高效”综合交通体系

内
畅

完善城市内部交通网络，优化公共交通系统，加强城市道路等基础设施建设，确保交通流线顺畅与高效。

外
联

推动高速铁路、高速公路等快速通道的规划与建设，缩短时空距离，提升区域间的互联互通水平。

加强与周边区域的交通连接，构建多层次、广覆盖的对外交通网络。

铁路

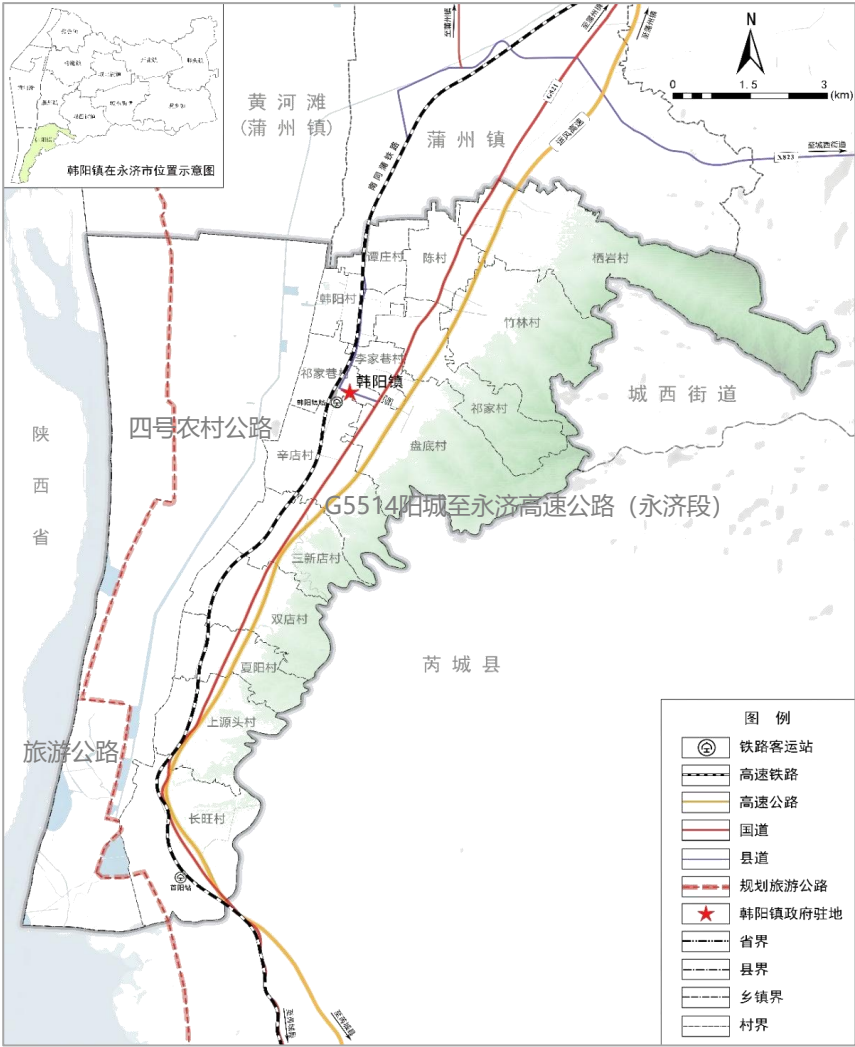
南同蒲铁路南北向贯穿全镇。

公路

提高公路的技术等级，完善道路附属设施，提高交通设施的使用效率和承载能力。

县乡道

推进四好农村道路建设，完善镇域内部道路设施。



公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

健康管理



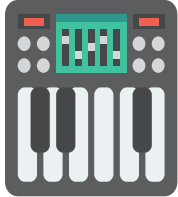
为老服务



终身教育



文化活动



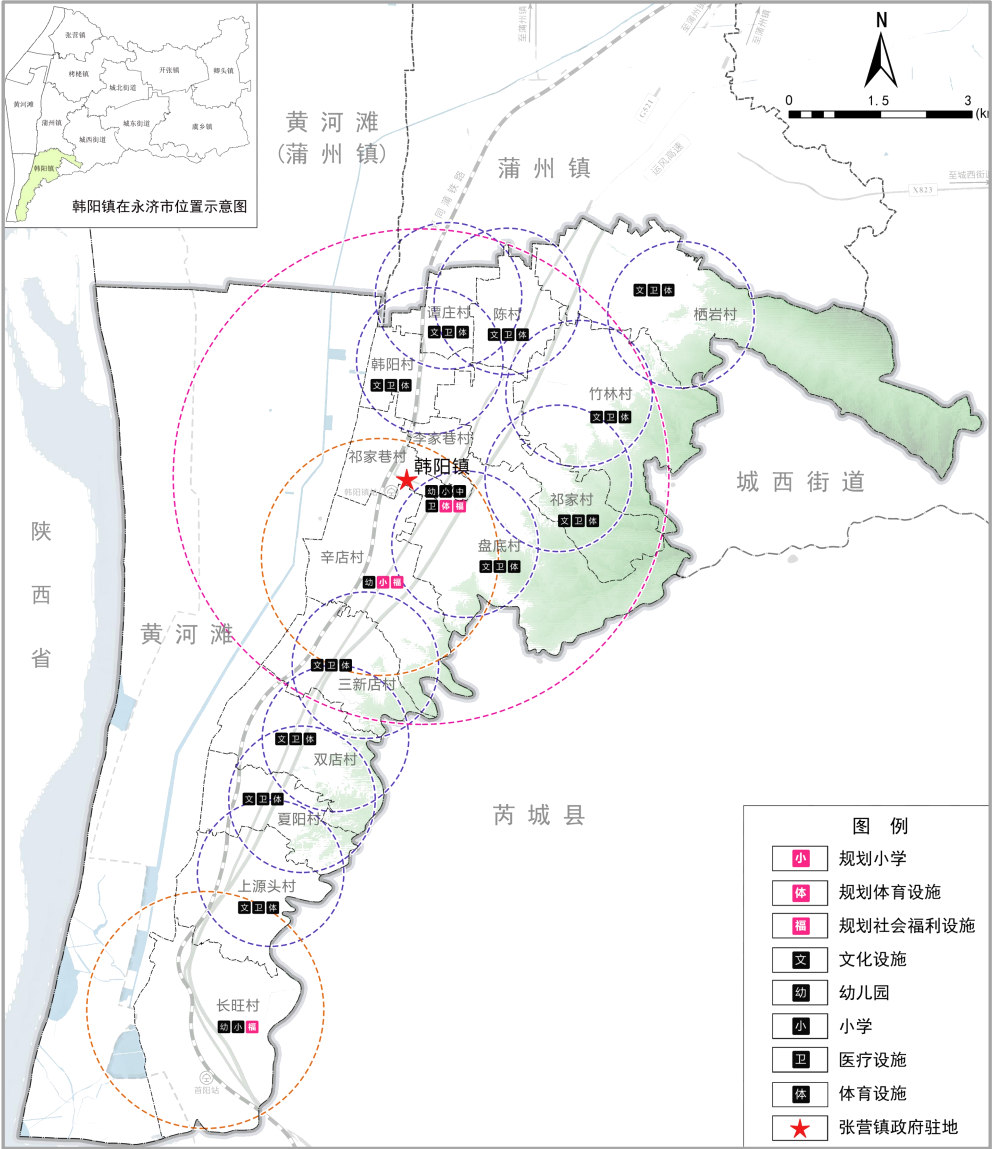
商业服务



行政管理



体育健身



基础设施规划

供水工程	确保镇政府驻地及各村庄水质达到生活饮用水标准
排水工程	强化污水收集处理，实现镇政府驻地及各村庄污水处理后排放
供电工程	调整能源结构，加强能源供应保障能力
通信工程	建设便捷、优质的新时代通讯网络体系
供热工程	由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境
环卫工程	按照减量化、资源化、无害化要求，实施垃圾源头分类减量



An aerial photograph of a town with numerous buildings, mostly with red-tiled roofs, nestled in a valley. In the background, there are large, hazy mountains under a blue sky with some clouds. The town is surrounded by green fields and some trees.

06

乡镇驻地 建设宜居宜业美丽新城镇

◆ 镇政府驻地规划

镇政府驻地规划

以**绿色发展**为导向，**盘活镇区内存量建设用地**，通过科学规划与合理布局，有效整合零散、低效利用的土地资源，同时，优化建设用地结构，推动商业用地、居住用地以及公共设施用地之间的合理配比与协同发展，以促进土地资源的节约集约使用。

居住片区

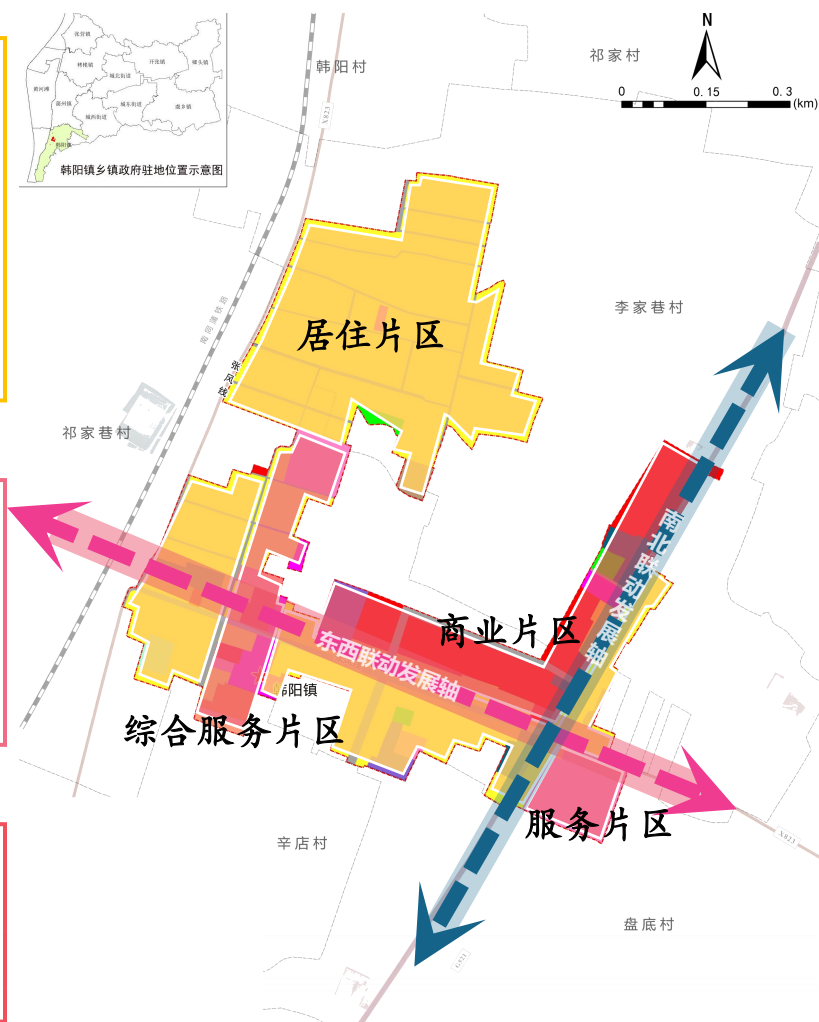
协同生活生产功能，构建高效宜居的职住空间。规划保留现有居住空间，在现有基础上新增居住用地，优化居住功能组团布局。

综合服务片区

保障公共服务空间，提升公共服务的质量和效率，提高社会的总体生产生活效能。

商业片区

镇区新增部分商业用地，主要沿镇区南北和东西向主路分布。



道路交通通达

对外交通	慢行系统
镇域交通	停车系统
公交系统	加油加气

公共服务提升

基础教育	文化设施
医疗卫生	行政办公
体育设施	社会福利

市政基础保障

供水、雨水	燃气、电信
污水、再生水	有线、环卫
电力、供热	公共安全



07

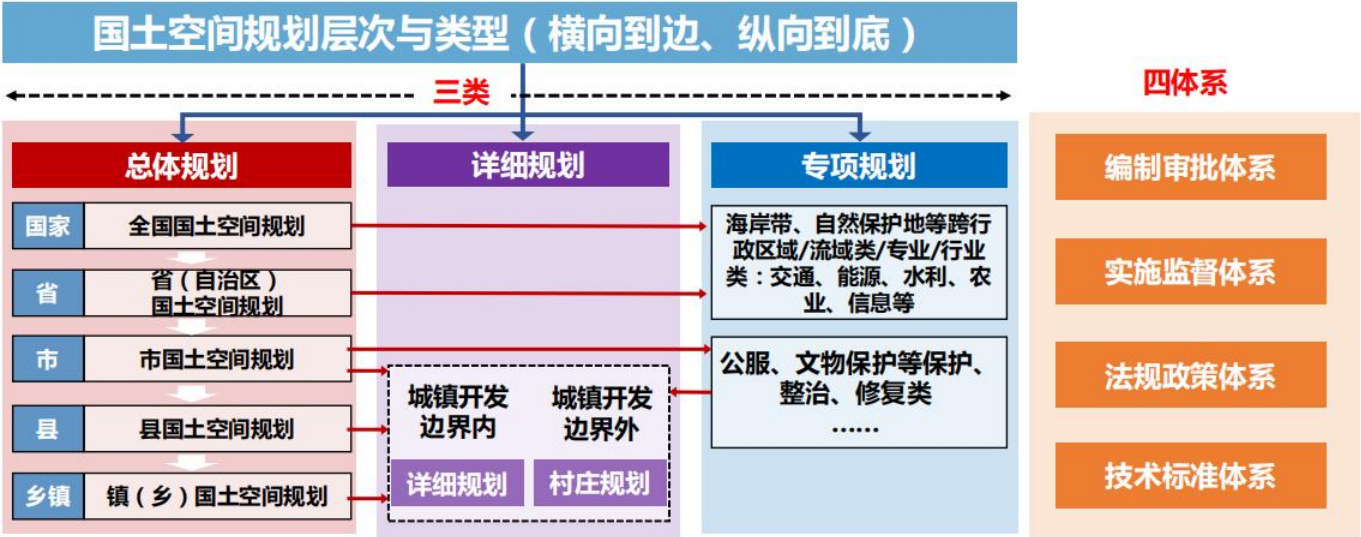
实施保障 提升治理能力现代化水平

◆ 规划传导与落实

◆ 近期行动计划

规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

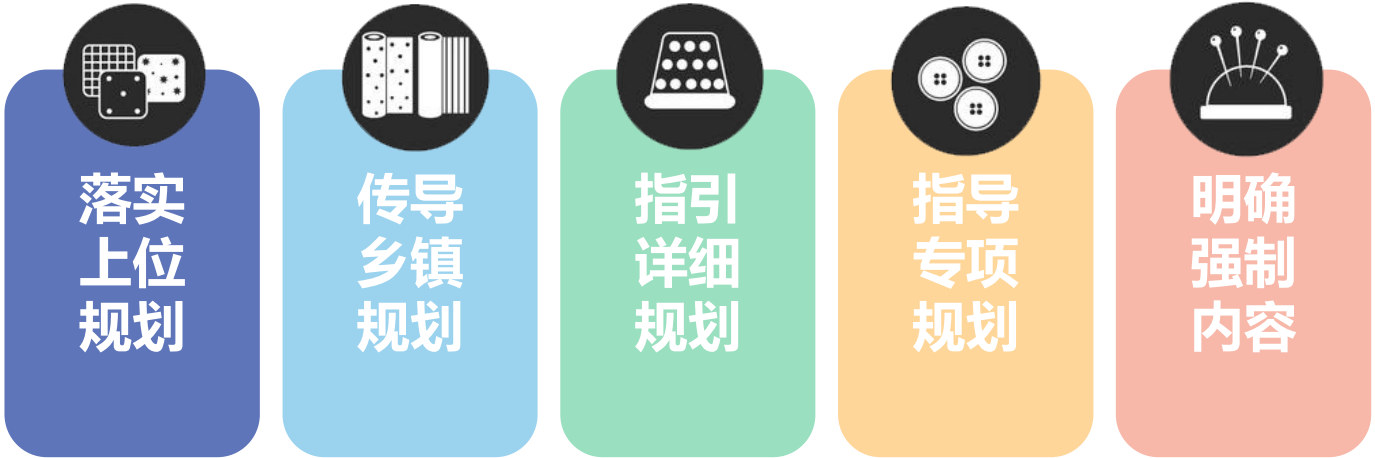


向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合韩阳镇村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。



近期行动计划

梳理项目清单

梳理韩阳镇“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表

●摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系

项目分级分类

●按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级

●优先保障民生以及基础设施类项目

制定实施计划

●根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

纳入永济市国土空间规划“一张图”建设

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据等

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等

规划美丽国土 缔造美好人居

- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

永济市自然资源局

联系电话：0359-8023899

电子邮箱：yongjiguihua@163.com