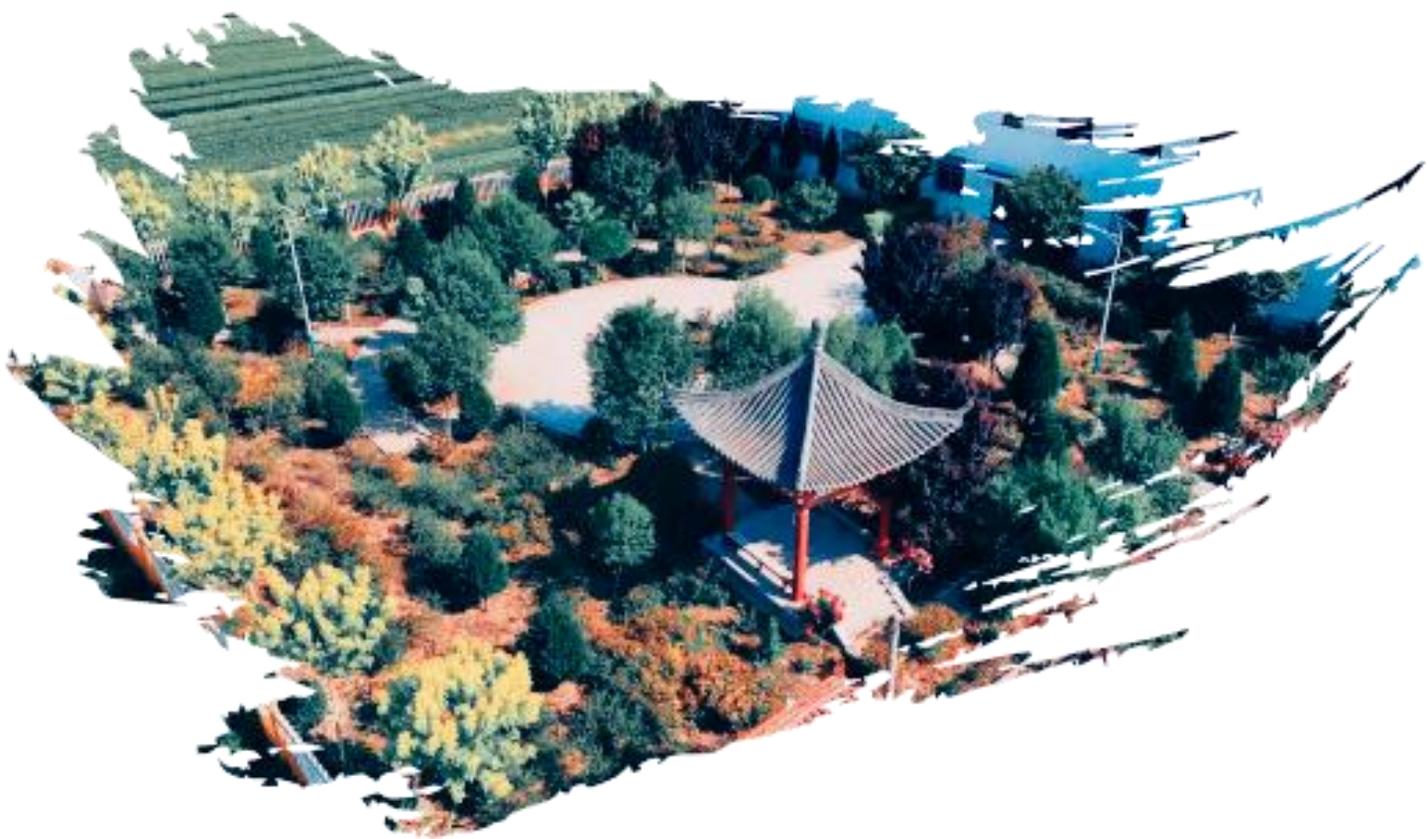


永济市张营镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 公众征求意见稿



二〇二四年十一月

前 言

PREFACE

按照党中央、国务院和山西省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设美丽乡镇，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心描绘山水永济新画卷，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程，我市组织编制了《永济市张营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对永济市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内张营镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目录 / Contents

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围
规划期限

02 定位目标

规划定位
规划目标

03 空间格局

优化国土空间总体格局
统筹划定落实三条控制线
科学划定规划分区

04 资源保护

耕地资源保护
国土综合整治
生态修复
历史文化保护

05 品质提升

镇村等级结构
综合交通规划
公共服务设施规划
基础设施规划

06 乡镇驻地

镇政府驻地规划

07 实施保障

规划传导与落实
近期行动计划

01

规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围
- ◆ 规划期限

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间高质量发展格局。



规划原则

生态优先、**底线**管控
全域统筹、**节约**集约
以人为本、**协调**发展
因地制宜、**突出**特色

规划期限

本次规划期限为2021年至2035年

基期年 2020年

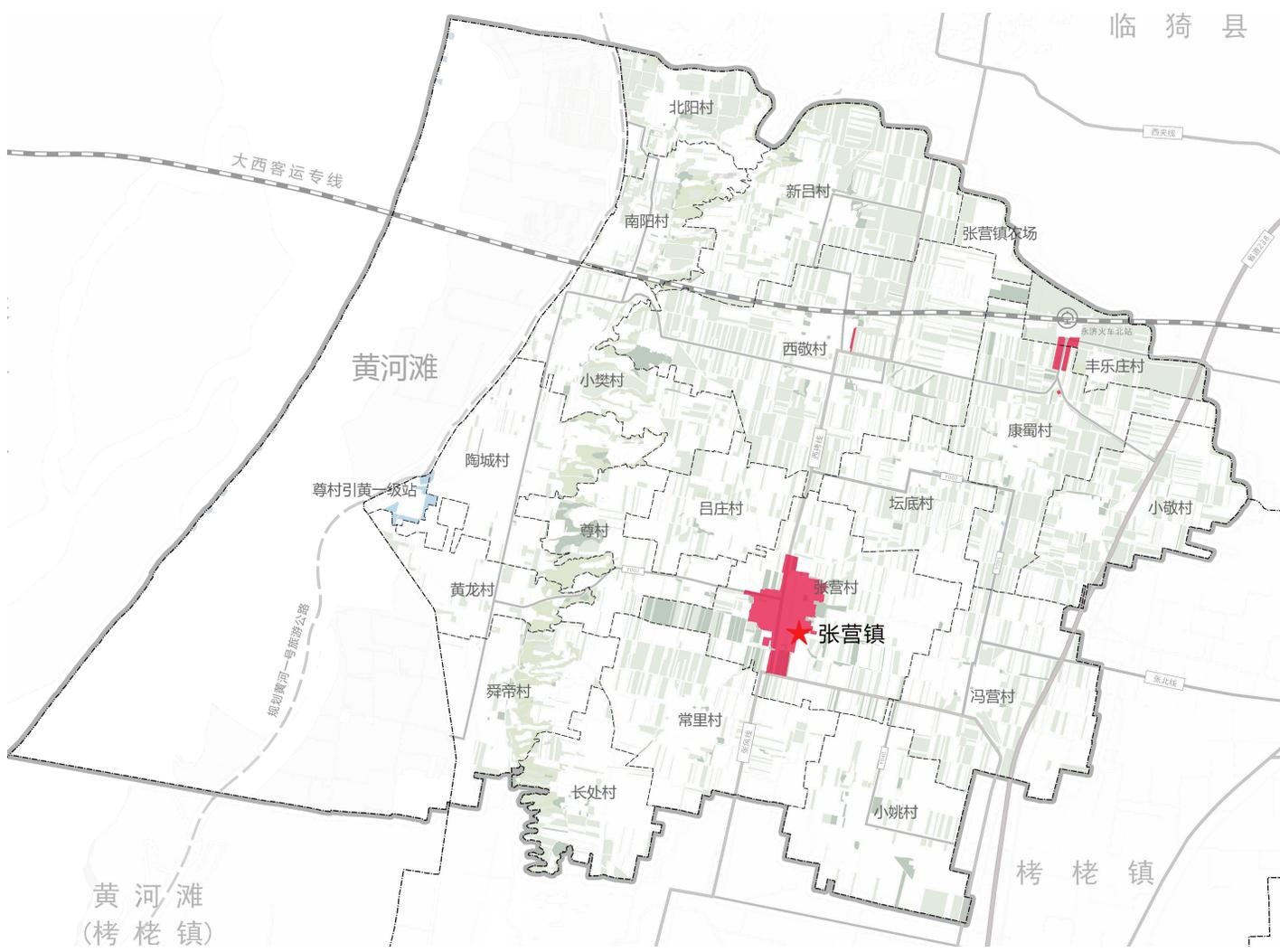
近期 2021-2025年

远期 2035年, 远景展望至2050年

规划范围

镇域范围

张营镇全部行政辖区范围, 下辖19个行政村。
总面积93.46平方公里, 其中黄河滩27.70平方公里。





02

定位目标

明确战略目标定位新愿景

◆ 规划定位

◆ 规划目标

规划定位

“产业 + 宜居 + 生态 + 人文”

四位一体融合的特色商贸小镇

锚定 1 个总体目标

建设以功能农业为主和现代服务业为辅的商贸集镇

创建 2 大抓手

重点发展商贸物流、现代能源、农产品加工
利用张营镇现存文化资源和沿黄旅游观光道打造文
化旅游镇

落实 2 个定位

建设现代农业发展示范区
区域商贸物流基地

规划目标



2035年

至2035年，坚持一产提质增效推进大转型，二产全面发展推进大招商，三产百花齐放推进大融合。统筹各类资源资产，坚定不移推进“三变”改革试点。聚力张营镇集市建设，着力打造全域劳动密集型产业基地、永济文化旅游镇、活力宜居城镇。

03

空间格局

统筹优化国土空间新格局

- ◆ 优化国土空间总体格局
- ◆ 统筹划定落实三条控制线
- ◆ 科学划定规划分区

优化国土空间总体格局

构建镇域“一心、两轴、三区”国土空间总体格局

国土空间总体格局

一心

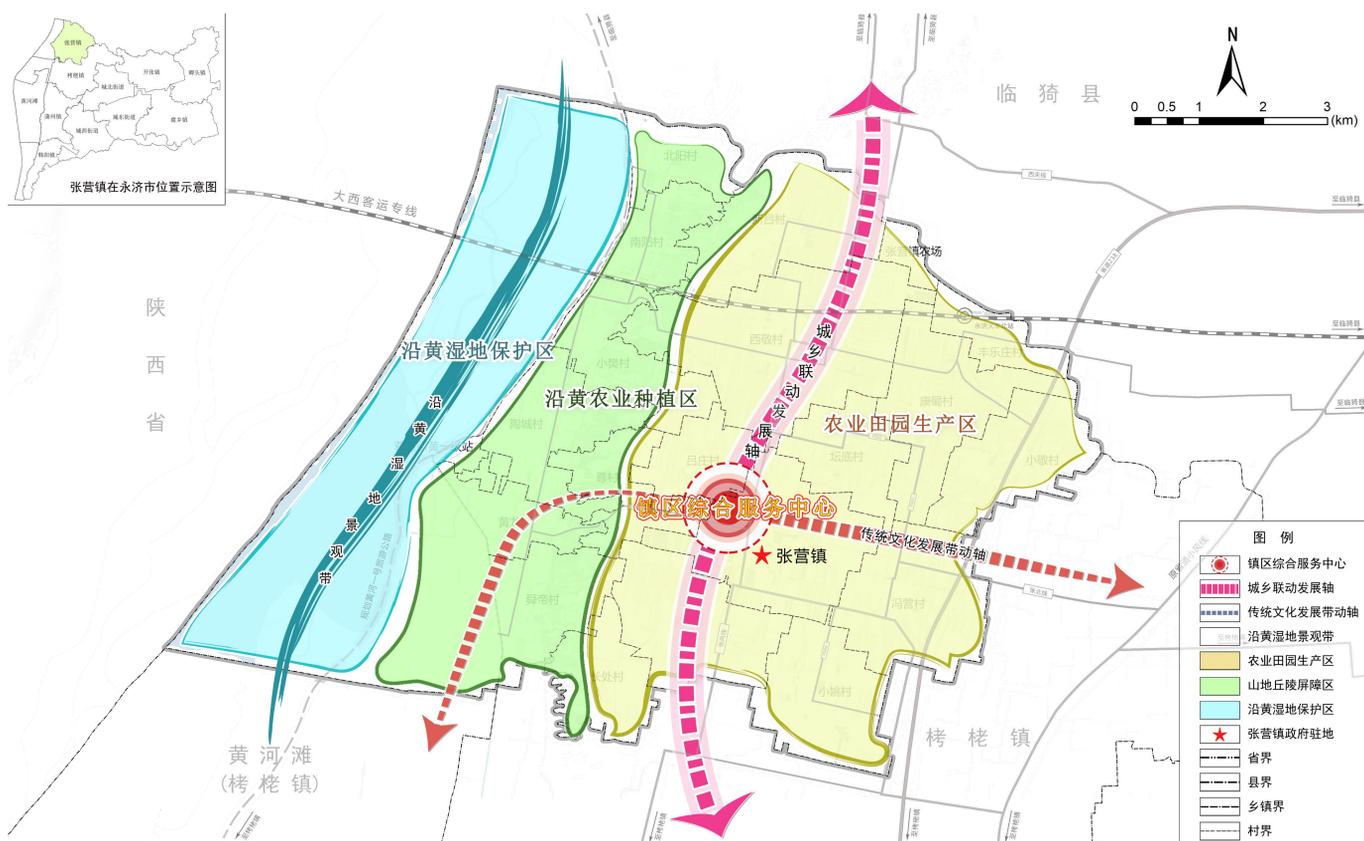
镇区综合服务中心

三区

农业田园生产区
沿黄农业种植区
沿黄湿地保护区

两轴

镇域发展主轴：依托张风线（张营镇—栲栳镇）形成镇域南北向发展轴
镇域发展次轴：依托沿黄旅游道和张北线串联镇域内历史文化资源，形成传统文化旅游发展带动轴



统筹划定落实三条控制线

优先划定生态保护红线

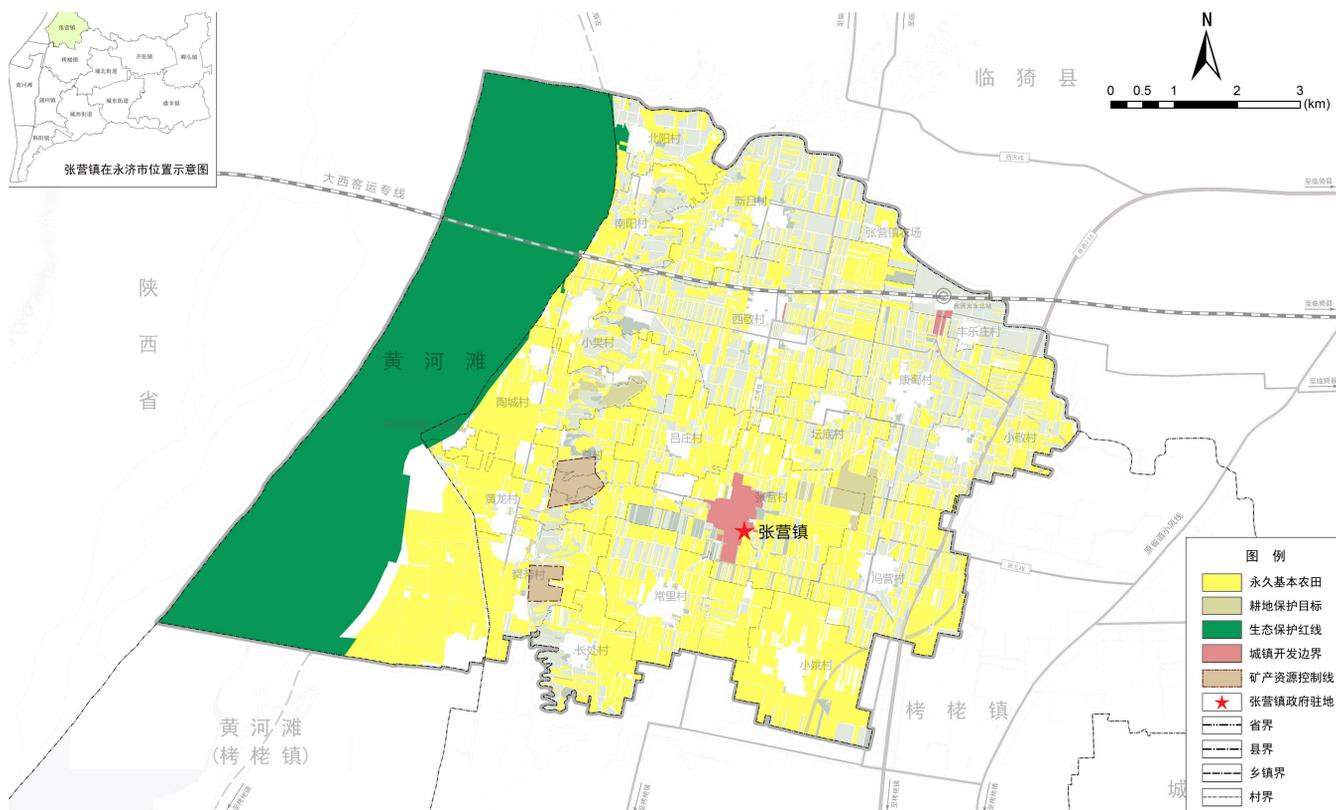
生态保护红线是生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

从严保护永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《山西省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区与特别用途区。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。



科学划定规划分区

生态
保护区

农田
保护区

生态
控制区

城镇
发展区

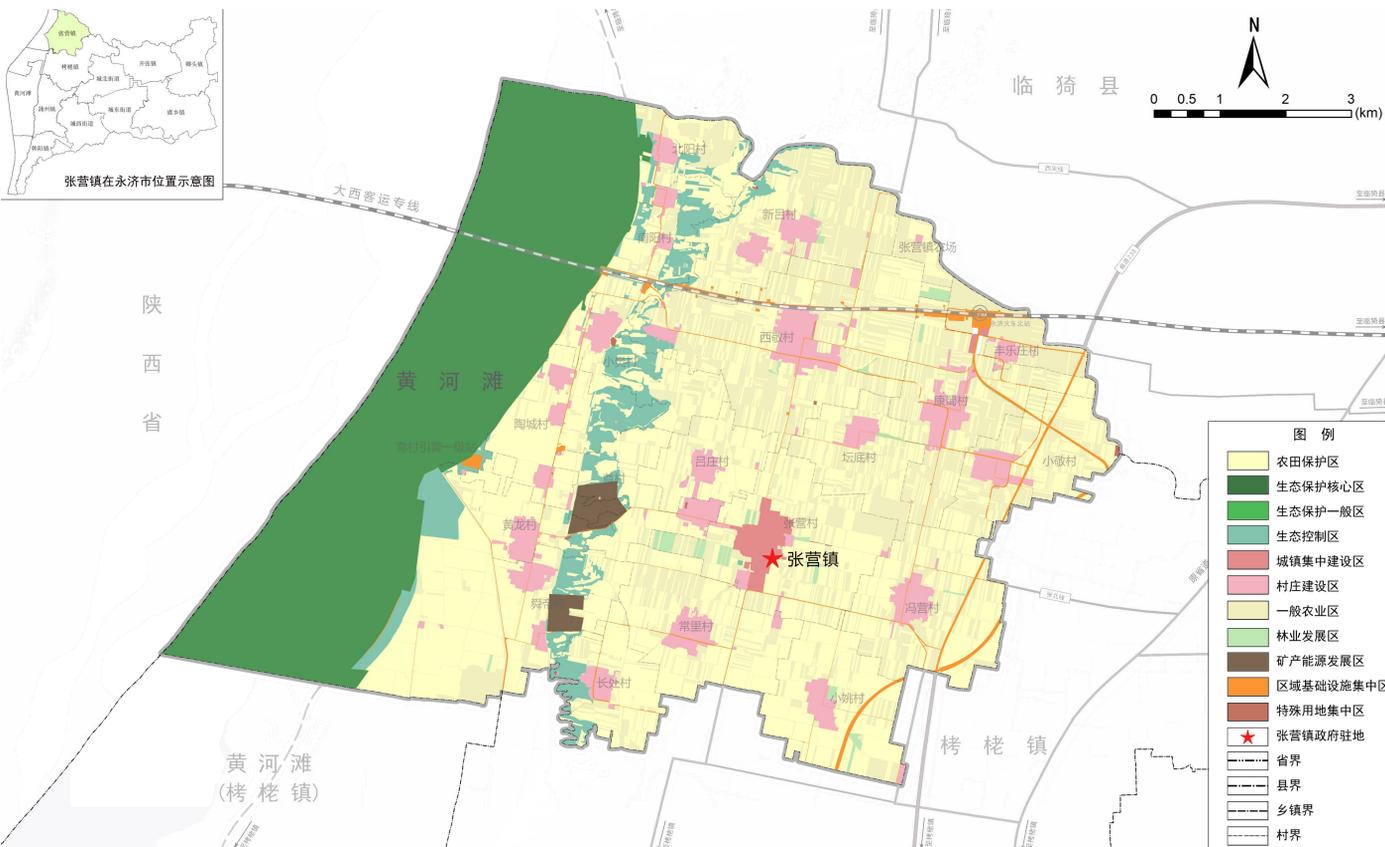
乡村
发展区

矿产能源
发展区

生态空间
山清水秀

农业空间
提质增效

城镇空间
集约紧凑





04

资源保护 建设特色农业与美丽乡村

- ◆ 耕地资源保护
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复
- ◆ 历史文化保护

耕地资源保护

严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。实行“进出平衡”制度。确保耕地总量不减少，质量不降低。

农业空间规划

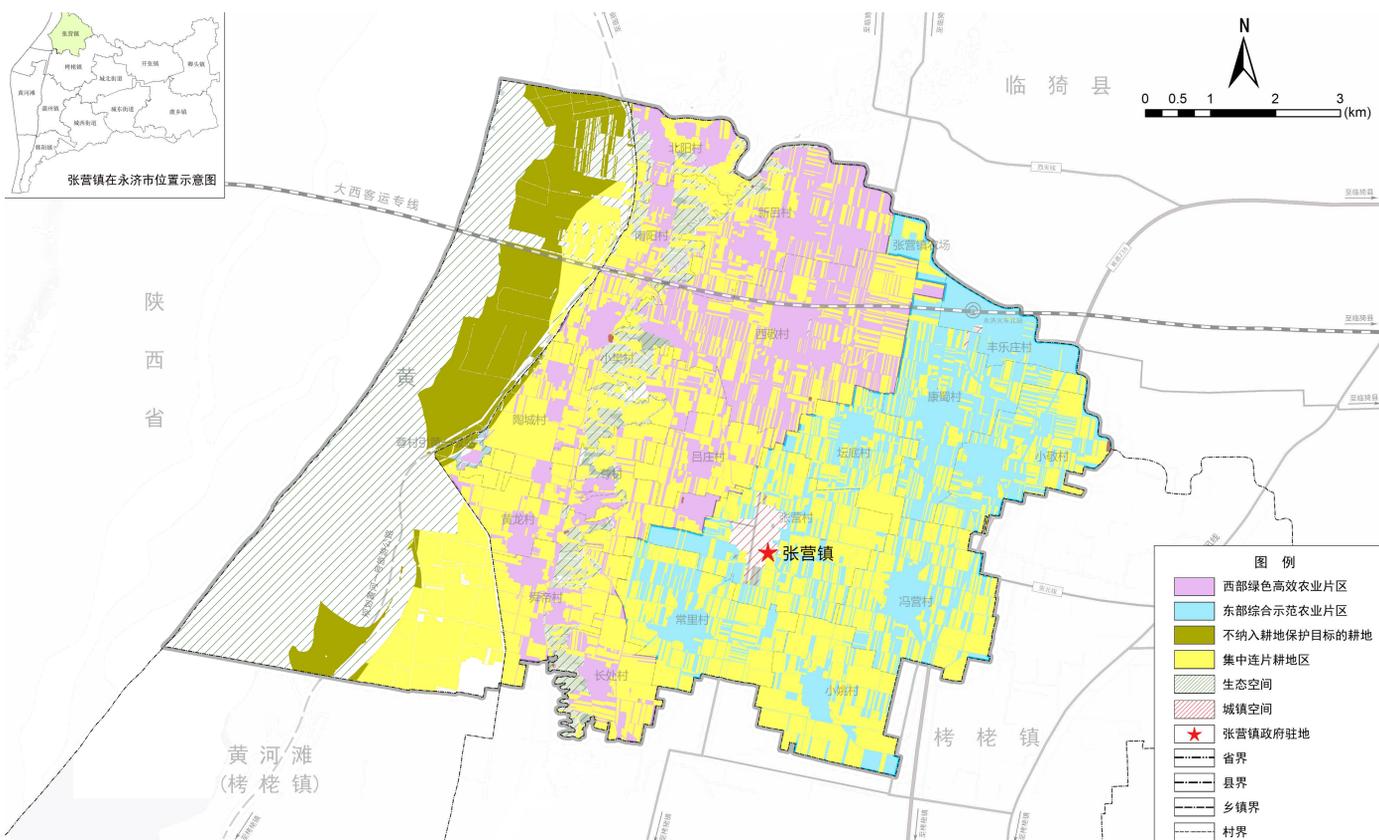
充分利用张营镇优越农业生产条件，形成“二区多点”的现代化农业生产格局。

西部绿色高效农业片区

沿黄河经济带，重点发展蔬菜、中药材、干鲜果及水产养殖等产业

东部综合示范农业片区

依托张风线（张营镇—栲栳镇），重点发展畜牧养殖与农产品加工及商贸物流



国土综合整治

高标准农田建设

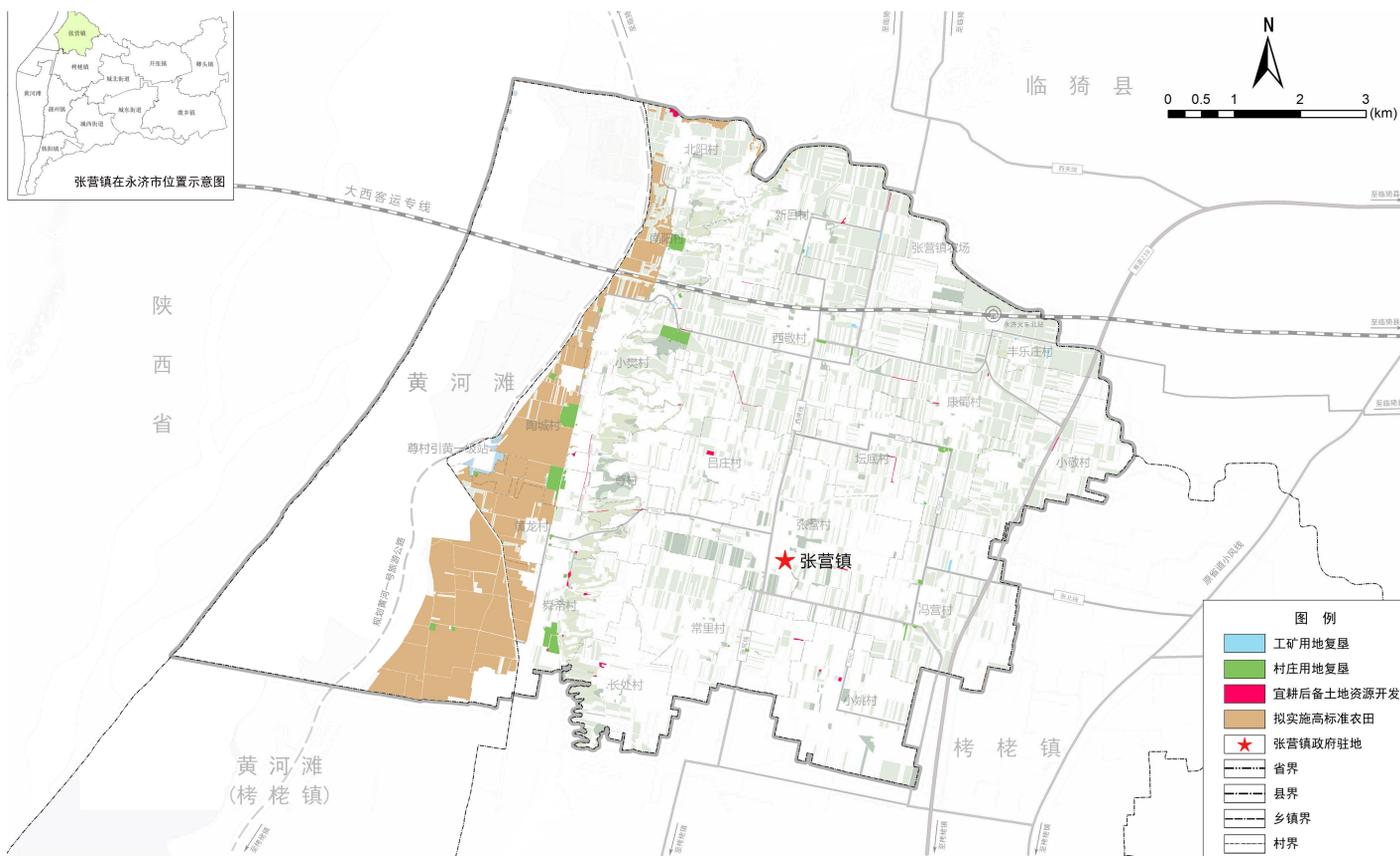
以提升粮食产能为首要目标，抓好耕地保护和地力提升，探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，进一步夯实粮食安全基础。

宜耕后备资源

在不影响当地生态安全的前提下，适度开发耕地后备资源，保障镇域范围内耕地“占补平衡”。

拆旧区复垦项目

规划整理镇域内废弃宅基地、工矿用地。



生态修复

沿黄湿地生态修复

小流域综合治理

地质灾害治理

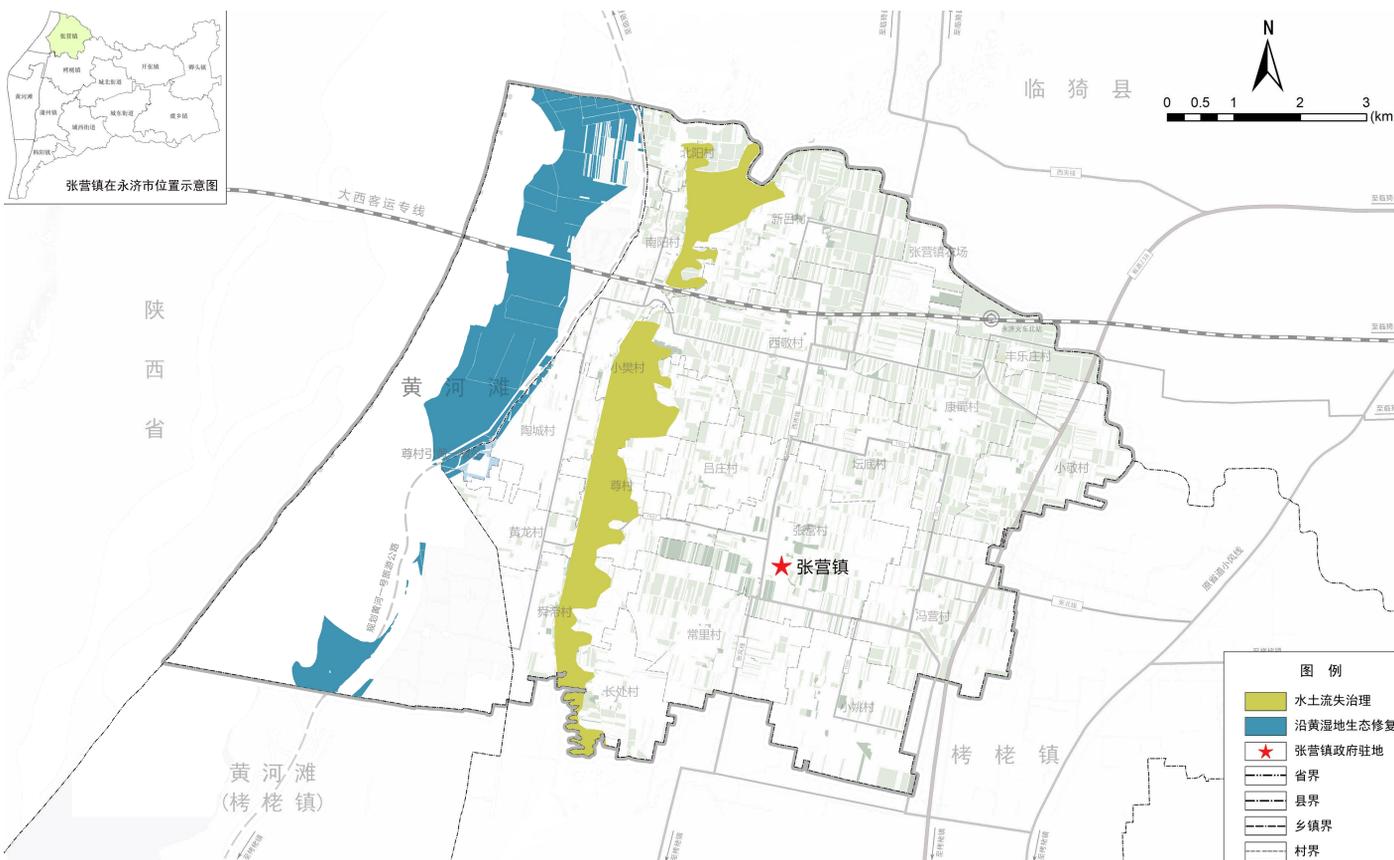
水土流失治理

天然林保护工程

退耕还林还草还湿工程

河湖生态保护修复

开展以清淤、生态护坡建设、堤防加固等为主要内容的河湖治理工程



历史文化保护

明确“多点、一廊道、三片区”历史文化风貌保护格局

“多点、一廊道、三片区”

多点

古村、古庙、古树等文物保护单位

国家级传统村落

舜帝村

文物保护单位

县保15处

非物质文化遗产

尊村形意拳、张营小米醋

一廊

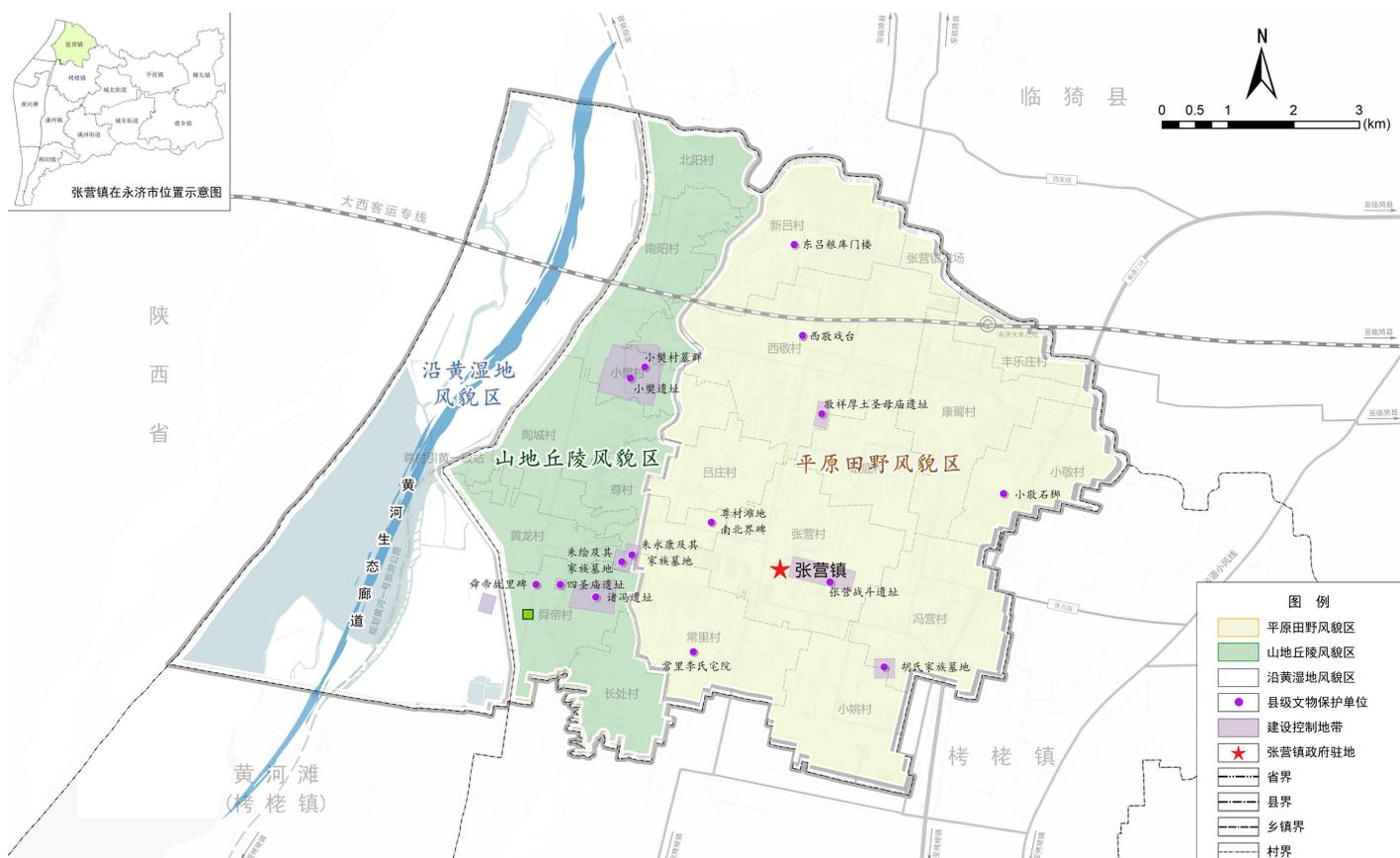
西部黄河生态廊道

三区

平原田野风貌区

山地丘陵风貌区

沿黄湿地风貌区





05

品质提升 推进农业农村现代化发展

- ◆ 镇村等级结构
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施规划
- ◆ 基础设施规划

乡村等级结构

形成“1个镇政府驻地，3个中心村和15个基层村”的三级镇村体系结构。

“将村庄分为三大类”

1. 特色保护类

尊村、舜帝村

以古村保护和文旅发展为主

2. 集聚建设类

小樊村、西敬村、丰乐庄村、陶城村、黄龙村、康蜀村、小敬村、冯营村、小姚村、常里村、长处村

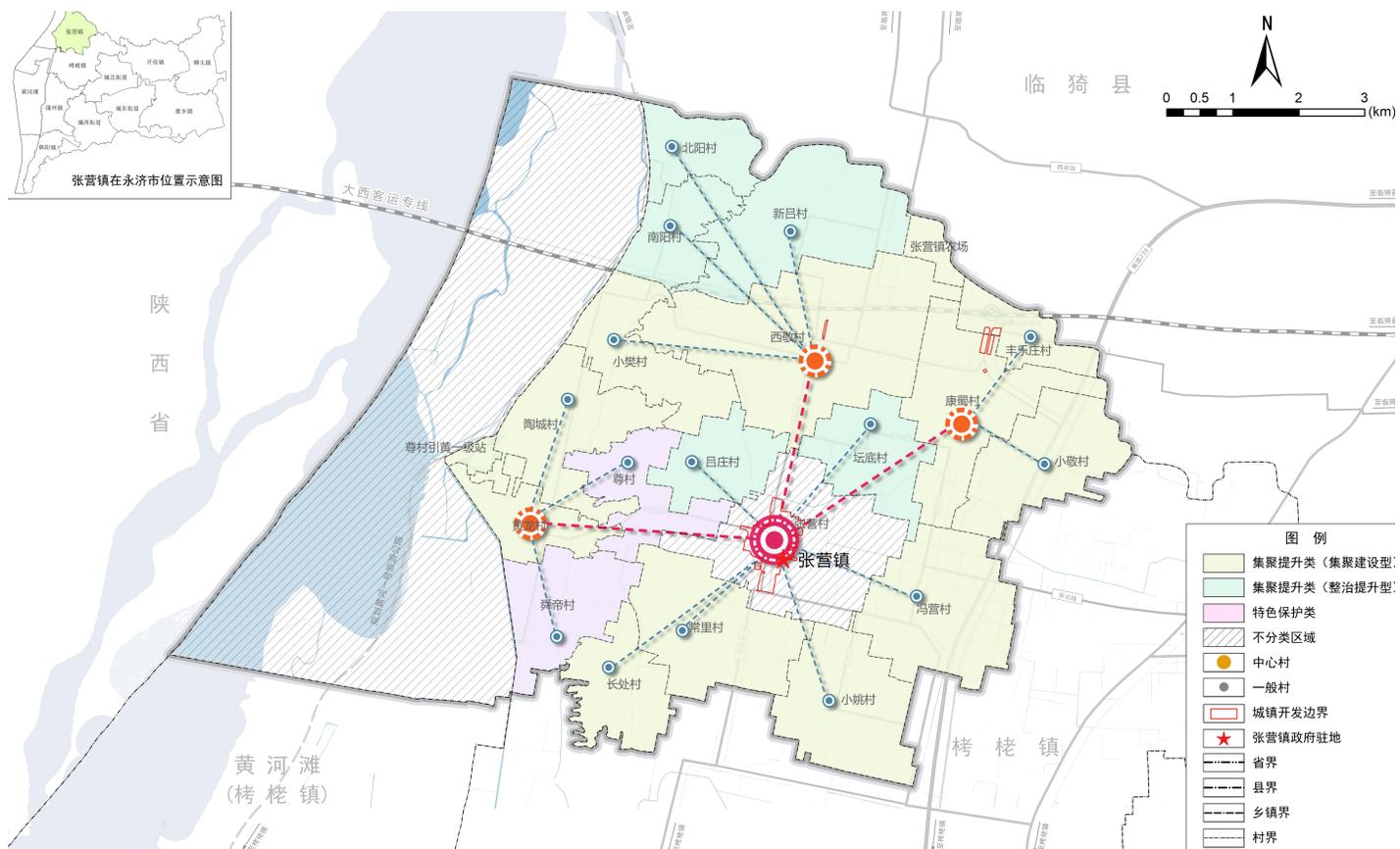
以产业集聚和服务配套建设为主

3. 整治提升类

北阳村、南阳村、新吕村、吕庄村、坛底村

以公共服务设施和基础设施提升为主，存量挖潜

等级类型	个数	村庄名称
镇政府驻地	1个	张营村
中心村	3个	西敬村、黄龙村、康蜀村
基层村	15	北阳村、南阳村、新吕村、小樊村、陶城村、尊村、吕庄村、丰乐庄村、小敬村、坛底村、舜帝村、常里村、冯营村、长处村、小姚村



综合交通规划

铁路

保留大西客运专线，完善张营镇高铁站周边设施，提高服务能力

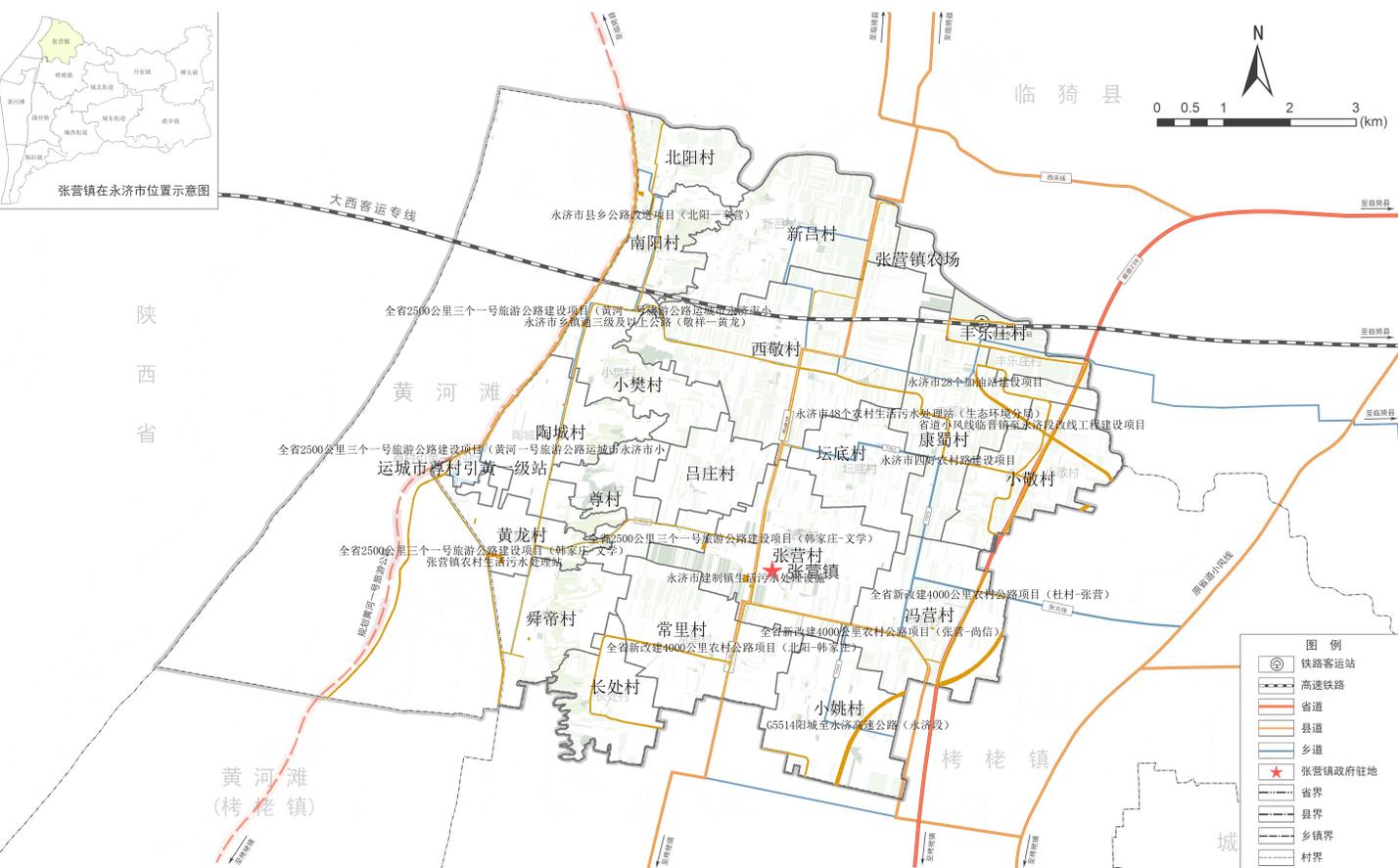
公路

提高公路的技术等级，完善道路附属设施，增加道路绿化

省道

省道小风线改线工程建设项目

规划形成**以铁路为支撑，省道道为骨架，乡道为补充的公路运输网**，通过完善交通设施，疏通货运通道，提升运输品质及效率，优化和整合各等级公路运输通道，加强镇域内外交通联系。



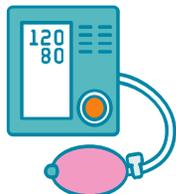
公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

健康管理



为老服务



终身教育



文化活动



体育健身



商业服务



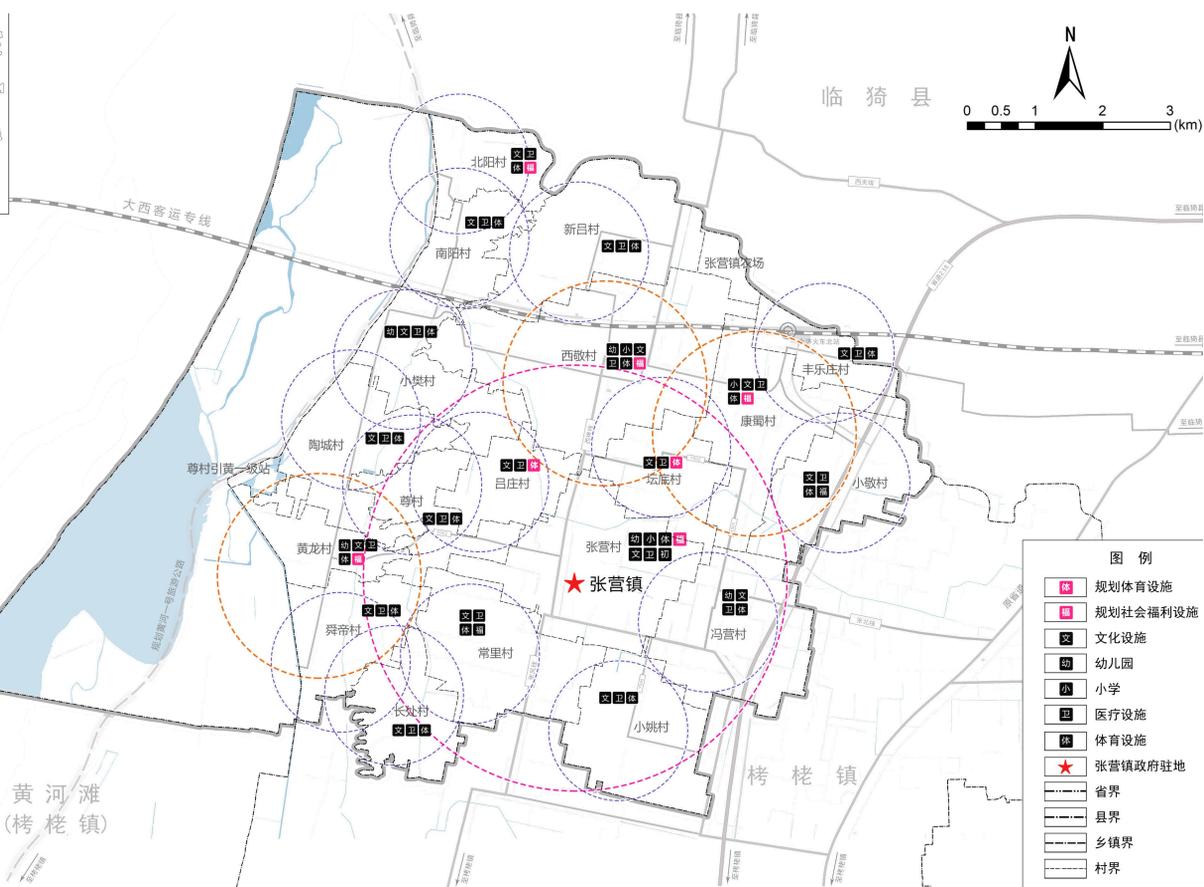
行政管理



其他服务



陕西省



基础设施规划

供水工程

确保镇政府驻地及各村庄水质达到生活饮用水标准

排水工程

强化污水收集处理，实现镇政府驻地及各村庄污水处理后
排放

供电工程

调整能源结构，加强能源供应保障能力

通信工程

建设便捷、优质的新时代通讯网络体系

供热工程

由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境

环卫工程

按照减量化、资源化、无害化要求，实施垃圾源头分类减量



06

乡镇驻地 建设宜居宜业美丽新城镇

◆ 镇政府驻地规划

镇政府驻地规划

以**绿色发展**为导向，**盘活镇区内存量建设用地**，优化建设用地结构，提高镇区土地利用效率。

居住片区

协同生活生产功能，构建高效宜居的职住空间。规划保留现有居住空间，在现有基础上新增居住用地，优化居住功能组团布局。

综合服务片区

保障公共服务空间，提高总体生产生活效能。

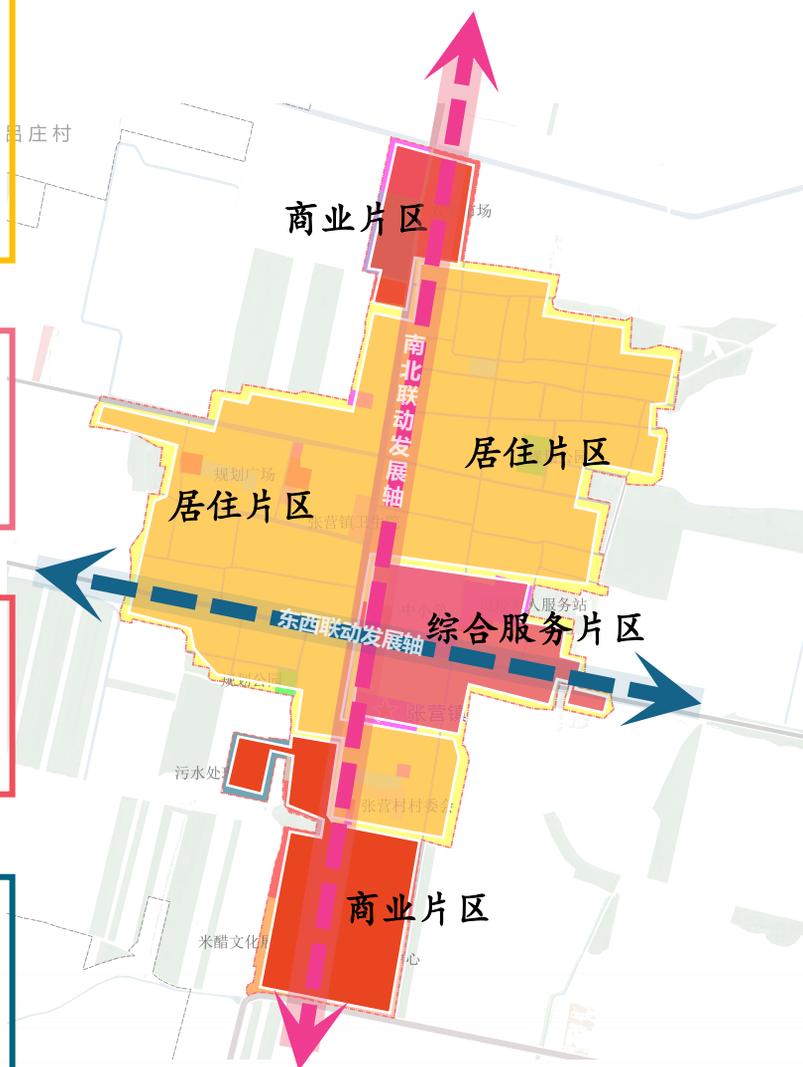
商业片区

镇区新增农贸市场和商业用地，主要沿镇区南北向主路分布。

镇区发展轴

联动镇区东西向和南北向经济协调发展。

完善镇区空间结构，推动镇区现代化发展。



道路交通通达

对外交通	慢行系统
镇域交通	停车系统
公交系统	加油加气

公共服务提升

基础教育	文化设施
医疗卫生	行政办公
体育设施	社会福利

市政基础保障

供水、雨水	燃气、电信
污水、再生水	有线、环卫
电力、供热	公共安全



07

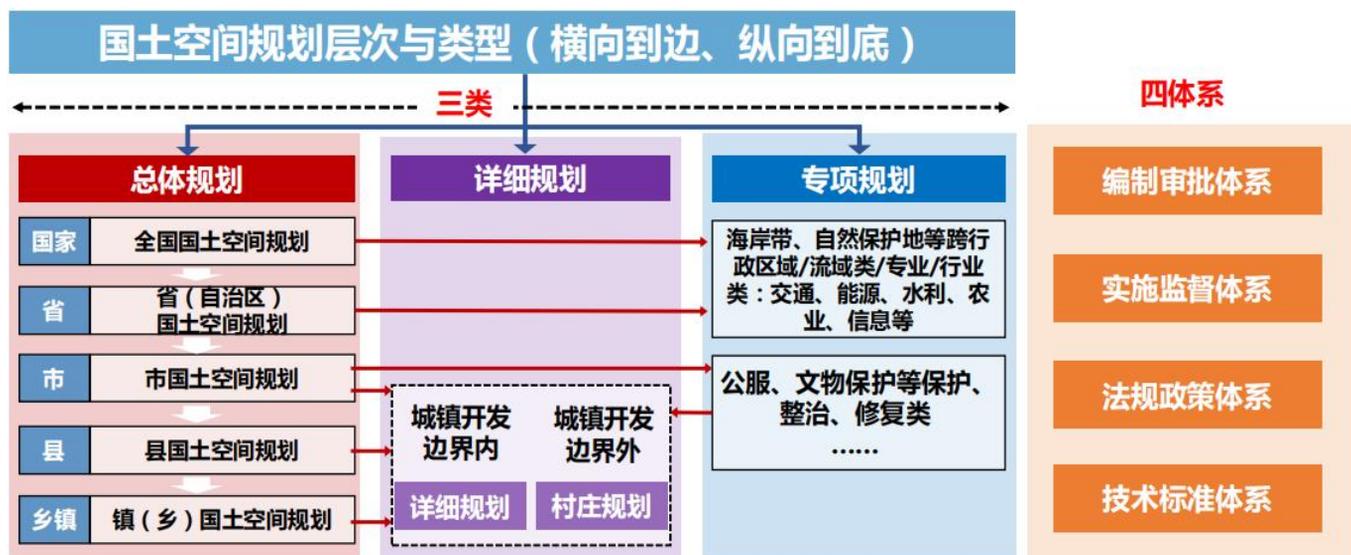
实施保障

提升治理能力现代化水平

- ◆ 规划传导与落实
- ◆ 近期行动计划

规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合张营镇村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。



落实
上位
规划



传导
乡镇
规划



指引
详细
规划



指导
专项
规划



明确
强制
内容

制定近期行动计划

梳理项目清单

梳理张营镇“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。

- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

纳入永济市国土空间规划“一张图”建设

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据等

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等

规划美丽国土 缔造美好人居

1. 本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
2. 部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

永济市自然资源局

联系电话：0359-8023899

电子邮箱：yongjiguihua@163.com