

永济市 虞乡

镇国土空间总体规划
(2021-2035年)



公众征求意见稿

二〇二四年十一月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院和山西省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设美丽乡镇，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心描绘山水永济新画卷，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程，我市组织编制了《永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对永济市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内虞乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。



目录 / Contents

01 总则

指导思想
规划原则
规划范围
规划期限

02 定位目标

规划定位
规划目标

03 格局构建

空间格局
三区三线
规划分区

04 空间保护

耕地资源保护
农业空间规划
国土综合整治
生态修复
历史文化保护

05 空间开发

镇村等级结构
综合交通规划
公共服务设施规划
基础设施规划

06 乡镇驻地规划

用地布局
驻地规划

07 实施保障

规划传导与落实
制定近期行动计划

01

规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围和层次
- ◆ 规划期限

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间高质量发展格局。



规划原则

底线管控、生态优先
协调发展、以人为本
节约集约、全域统筹
开放共享、公众参与

永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

规划期限

本次规划期限为2021年至2035年

基期年 2020年

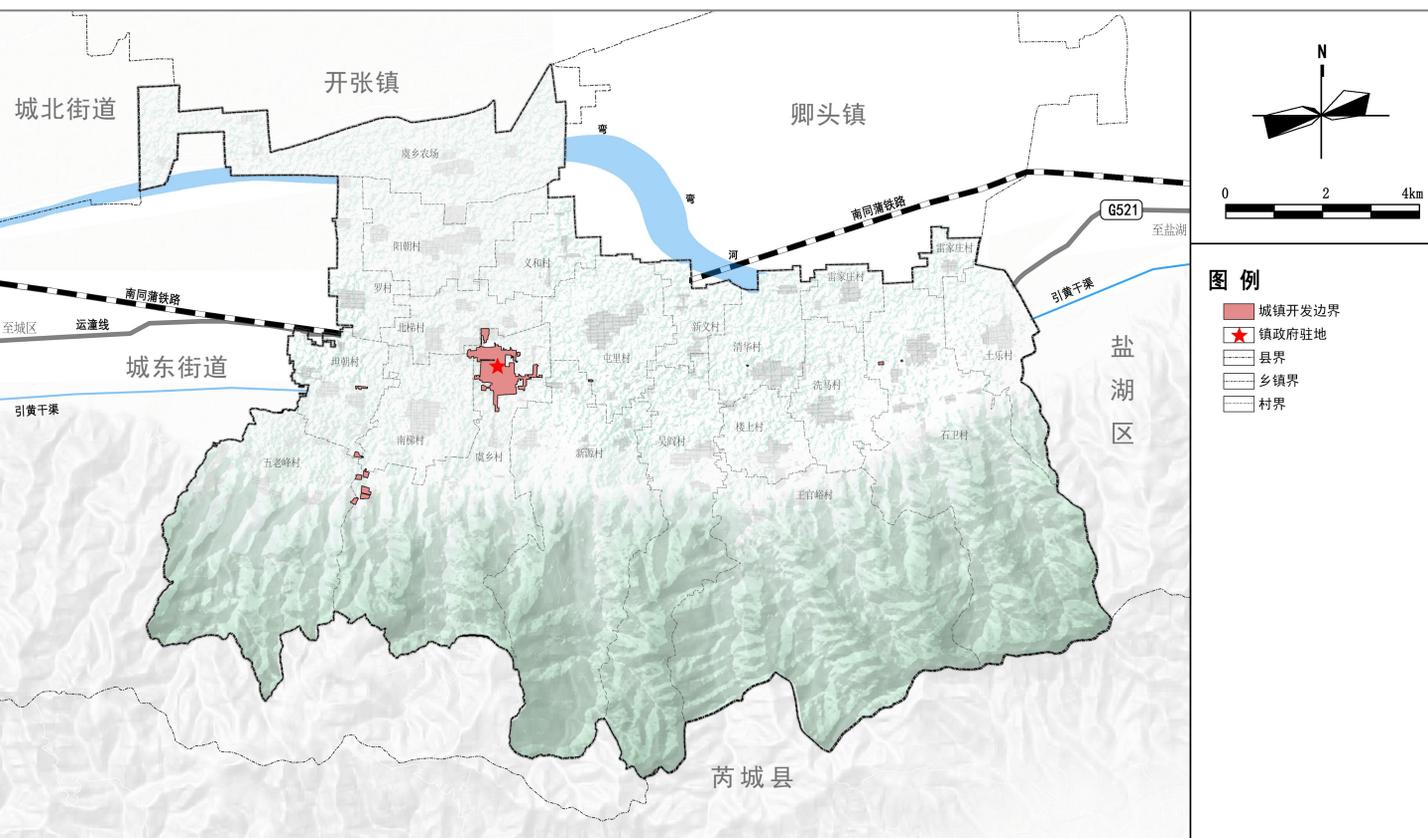
近期 2021-2025年

远期 2035年，远景展望至2050年

规划范围

镇域范围 虞乡镇全部行政辖区范围，面积167.05平方公里。

镇区范围 镇政府驻地于虞乡村，开发边界划定面积0.81平方公里。



02

定位目标 明确战略目标定位新愿景

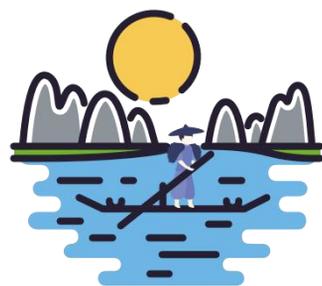
- ◆ 规划定位
- ◆ 规划目标

规划定位

虞舜之都生态旅游示范镇 永济东部山水休闲度假区

锚定 1 个总体目标

以“永济东部山水休闲度假区，创建虞舜之都生态文明富强镇”为奋斗目标

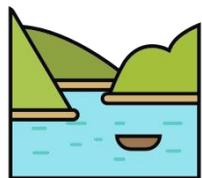


创建 2 大抓手

农旅文产业、生态大健康



规划目标



到2035年，将虞乡镇从传统的农业乡镇建设为农、文、旅一体化融合发展的生态文旅小镇，打造成为永济东部生态休闲旅游产业融合示范区。展望至2050年，生态空间将更加山清水秀、生活空间将更加宜居适度、生产空间将更加集约高效，空间治理体系和治理能力全面实现现代化。

03

空间格局 统筹优化国土空间新格局

- ◆ 空间格局
- ◆ 三区三线
- ◆ 规划分区

优化国土空间总体格局

构建镇域“两核、两带、两区”国土空间总体格局

国土空间总体格局

两核

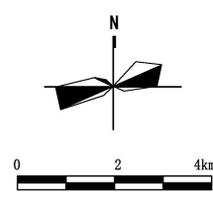
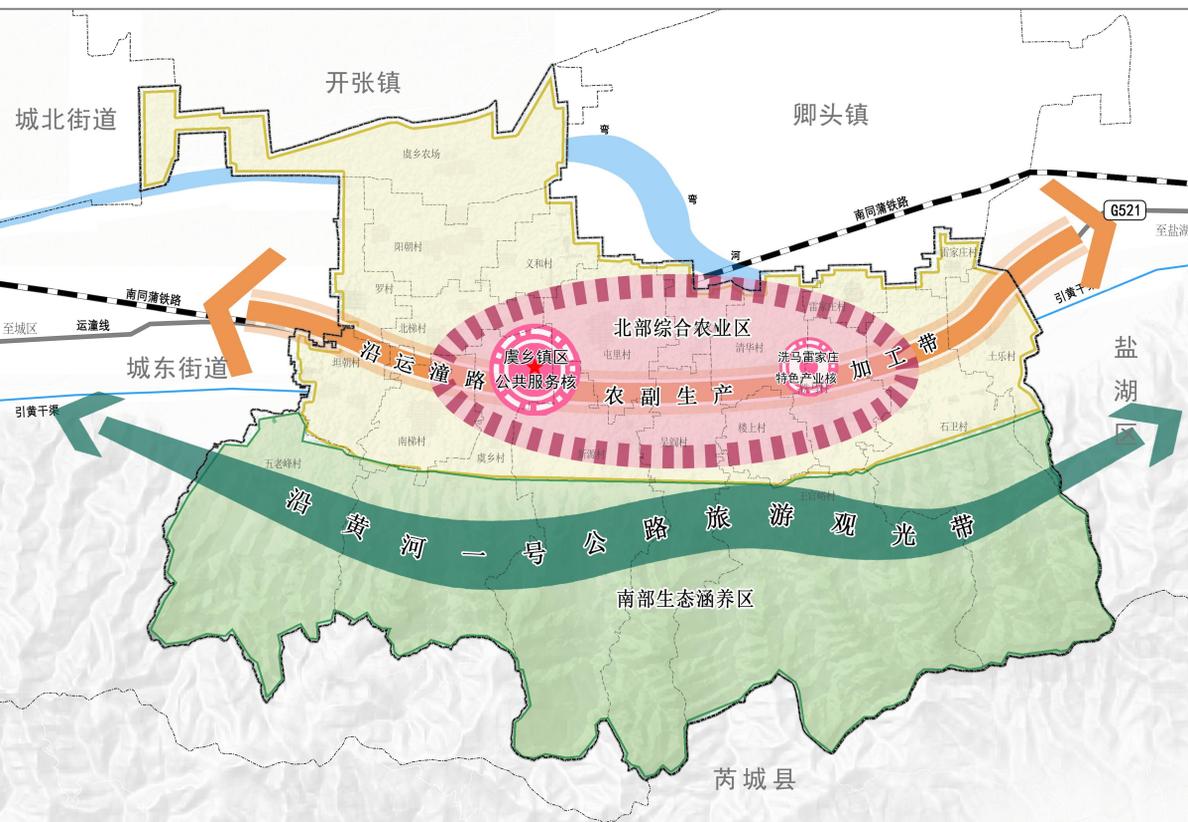
虞乡镇区公共服务核
洗马雷家庄特色产业核

两带

依托国道521贯穿镇域东西向的农副生产加工带
依托沿黄一号旅游公路形成的旅游带

两区

北部综合农业区（农业产业园--
柿子产业园、甜瓜种植中心、中
医药康养产业园、西瓜产业园、
大棚果蔬基地、桃李种植中心）
南部生态涵养区（五老峰景区、
王官峪景区、王官别墅）



图例

- 虞乡镇区公共服务核
- 洗马雷家庄特色产业核
- 沿黄河一号公路旅游观光带
- 沿运潼路农副生产加工带
- 北部综合农业区
- 南部生态涵养区
- ★ 镇政府驻地
- 县界
- 乡镇界
- 村界

永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

统筹划定落实三条控制线

从严保护永久基本农田

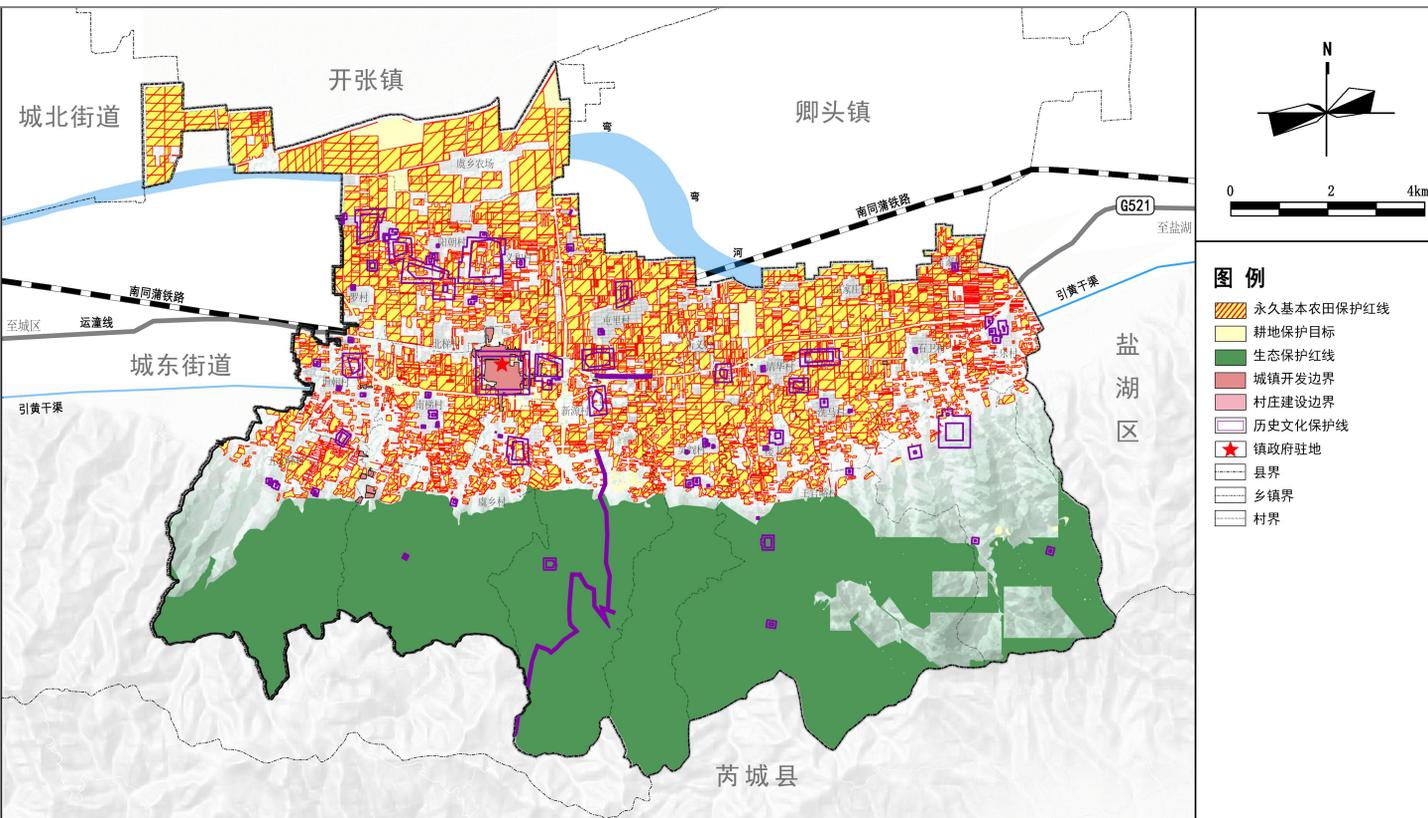
永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

优先划定生态保护红线

生态保护红线是在镇域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区与特别用途区。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。



永济市虞乡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

科学划定规划分区



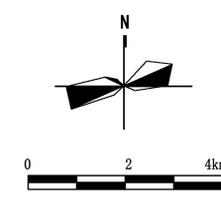
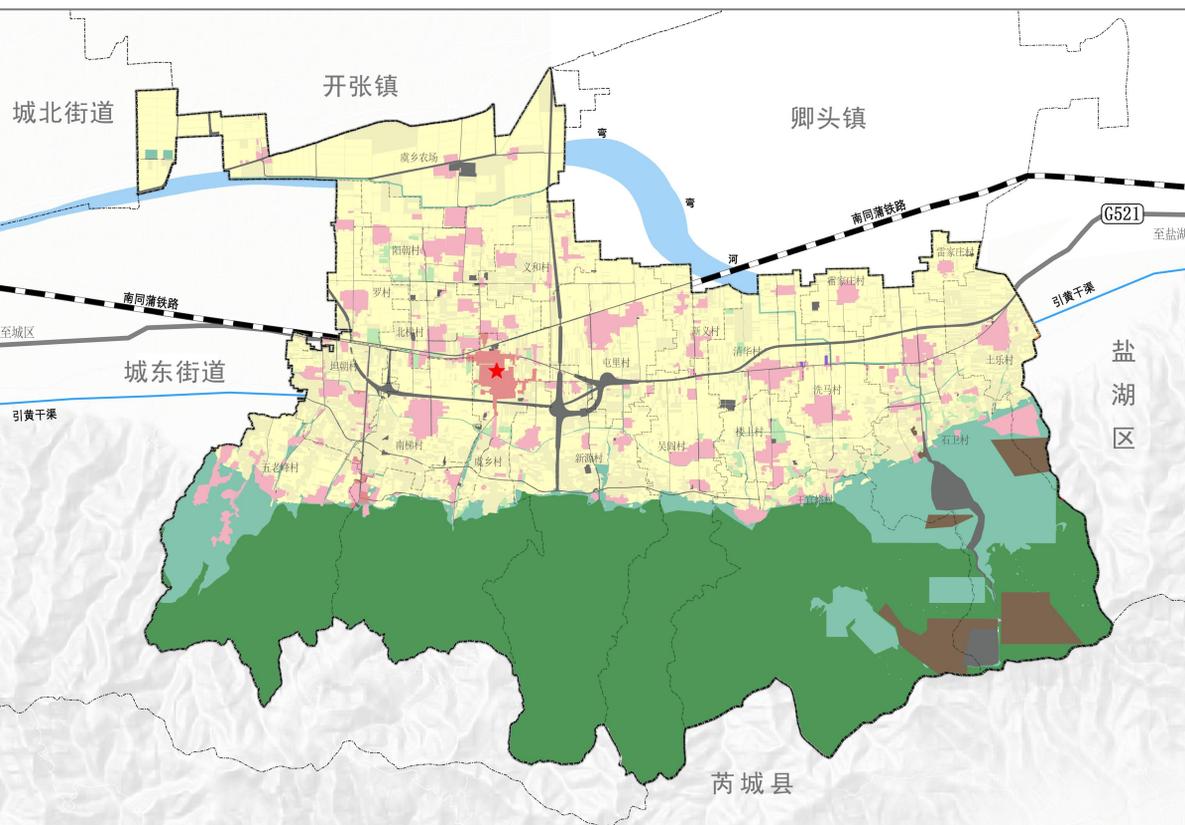
生态空间
山清水秀



农业空间
提质增效



城镇空间
集约紧凑



04

资源保护 建设特色农业与美丽乡村

- ◆ 耕地资源保护
- ◆ 农业空间规划
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复
- ◆ 历史文化保护

永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

耕地资源保护

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。建立健全耕地保护动态监测监管机制，严控耕地转为非农建设用地，加强改进占补平衡。严控耕地转为其他农用地，实行“进出平衡”制度。确保耕地总量不减少，质量不降低。

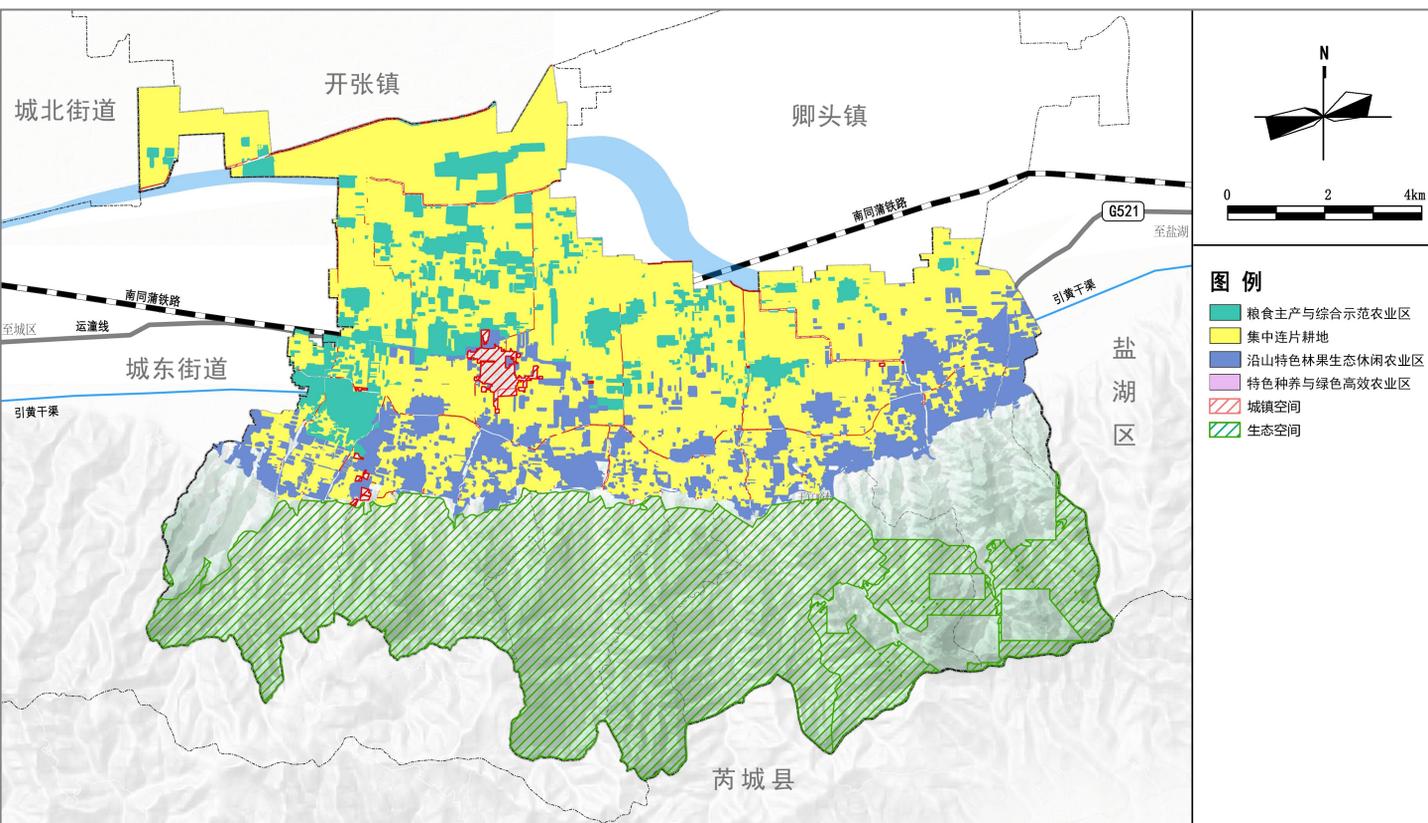
农业空间规划

充分利用虞乡镇优越农业生产条件，形成“三区多点”的现代化农业生产格局。

粮食生产与综合示范农业区

沿山特色林果生态休闲农业区

特色种养与绿色高效农业区



永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土综合整治

高标准农田建设



规划高标准农田进行土地平整与改造、配套完善农田水利设施、地力培肥与土壤改良、修建田间道路和农田设施、营造防护林等。

低效园地整治



低效园地实施土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程。

宜耕后备资源

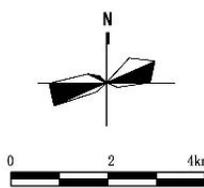
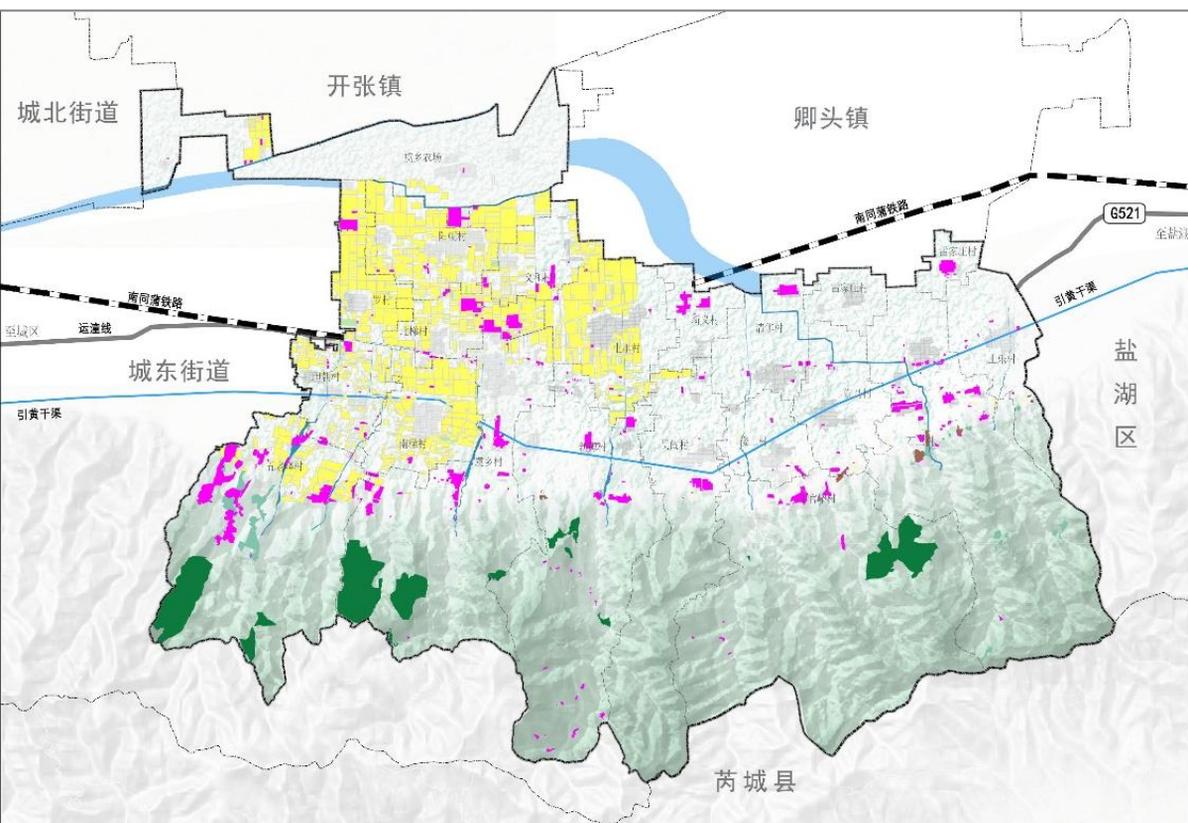


耕后备资源用以保障耕地补充空间。

拆旧区复垦项目



规划整理废弃宅基地、工矿用地与采矿用地,复垦为耕地。



图例

- 中条山生态保护修复
- 中条山露天矿山生态修复
- 低效园地整治
- 历史遗留废弃矿山生态修复
- 宜耕后备土地资源开发
- 拆旧区土地复垦项目
- 水土流失治理工程
- 河道综合整治工程
- 沿黄湿地生态修复项目
- 高标准农田建设

永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

生态修复

河道综合整治

沿山沟道水系连通工程、姚暹渠下游治理工程以及永济伍姓湖、湾湾河河道治理工程。

历史遗留废弃矿山生态修复

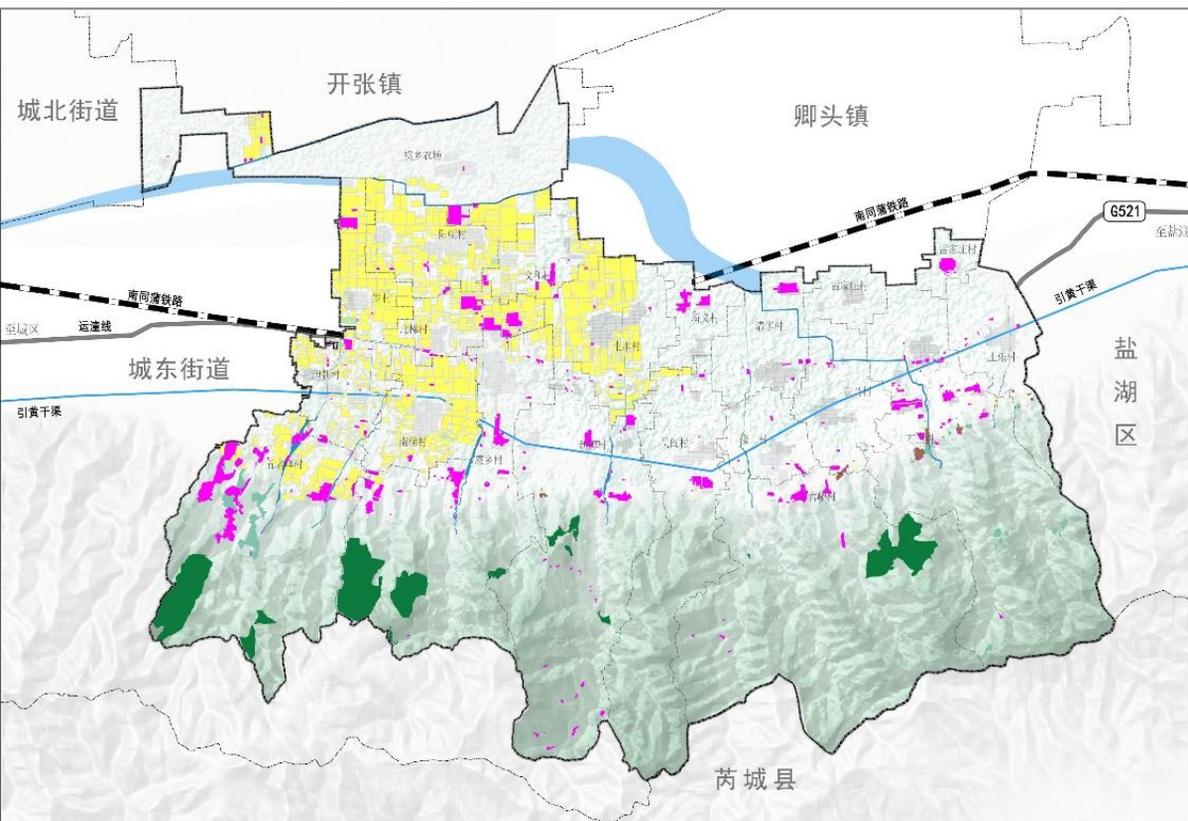
黄河流域及重点地区历史遗留废弃矿山环境修复治理项目。

中条山露天矿山生态修复

规划中条山露天矿山生态修复主要分布在五老峰村、石卫村，进行露天矿山环境修复治理。

中条山生态保护修复

对中条山进行生态修复，对生态退化区域进行生态修复，以自然恢复为主，自然恢复和人工修复相结合，统筹推进中条山生态保护修复工程。



图例

- 中条山生态保护修复
- 中条山露天矿山生态修复
- 低效园地整治
- 历史遗留废弃矿山生态修复
- 宜耕后备土地资源开发
- 拆旧区土地复垦项目
- 水土流失治理工程
- 河道综合整治工程
- 沿黄湿地生态修复项目
- 高标准农田建设

历史文化保护

明确“多点、四片区”历史文化风貌保护格局

“多点、四片区”

古庙、古建筑、古遗址等文物保护单位

多点

国家级文物保护单位

市级文物保护单位

县级文物保护单位

扁鹊庙

阎敬铭别墅

102处

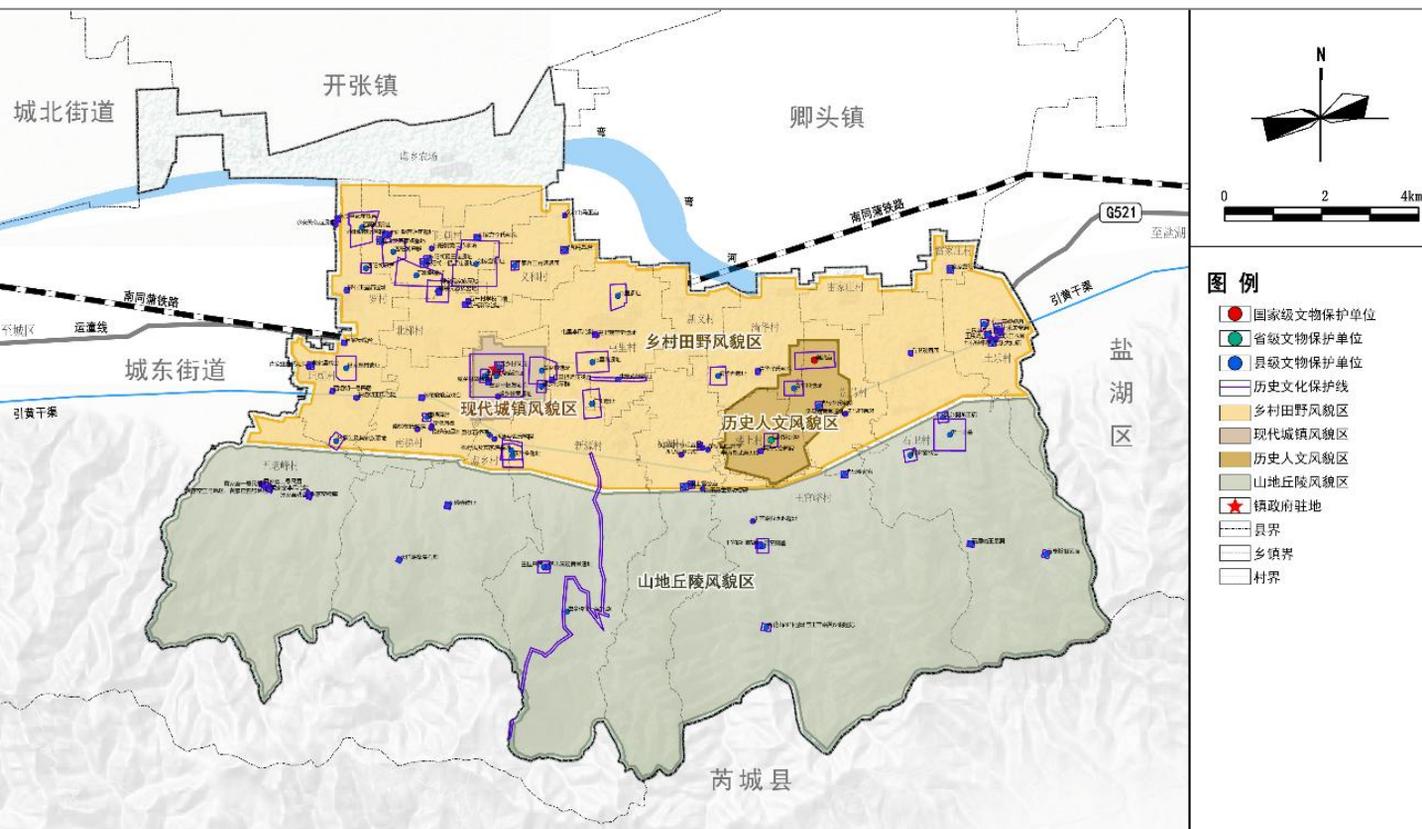
四片区

山地丘陵风貌区

历史人文风貌区

现代城镇风貌区

乡村田野风貌区



05

品质提升 推进农业农村现代化发展

- ◆ 镇村等级结构
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施规划
- ◆ 基础设施规划

永济市虞乡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

镇村等级结构

形成“1个镇政府驻地，3个中心村和15个基层村”的三级镇村体系结构。

等级类型	社区/村庄名称
镇政府驻地 (1个)	虞乡村
中心村 (3个)	屯里村、阳朝村、洗马村
基层村 (15个)	五老峰村、坦朝村、新源村、王官峪村、清华村、楼上村、北梯村、南梯村、石卫村、吴阎村、雷家庄村、罗村、土乐村、新义村、义合村

“乡村振兴三大方向”

特色保护类 7个

坦朝村、五老峰村、清华村、楼上村、洗马村、王官峪村、新源村

以古村保护和文旅发展为主

集聚提升类 11个

北梯村、南梯村、屯里村、石卫村、罗村、阳朝村、义和村、新义村、吴阎村、雷家庄村、土乐村

以产业集聚和服务配套建设为主

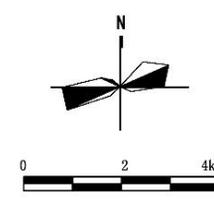
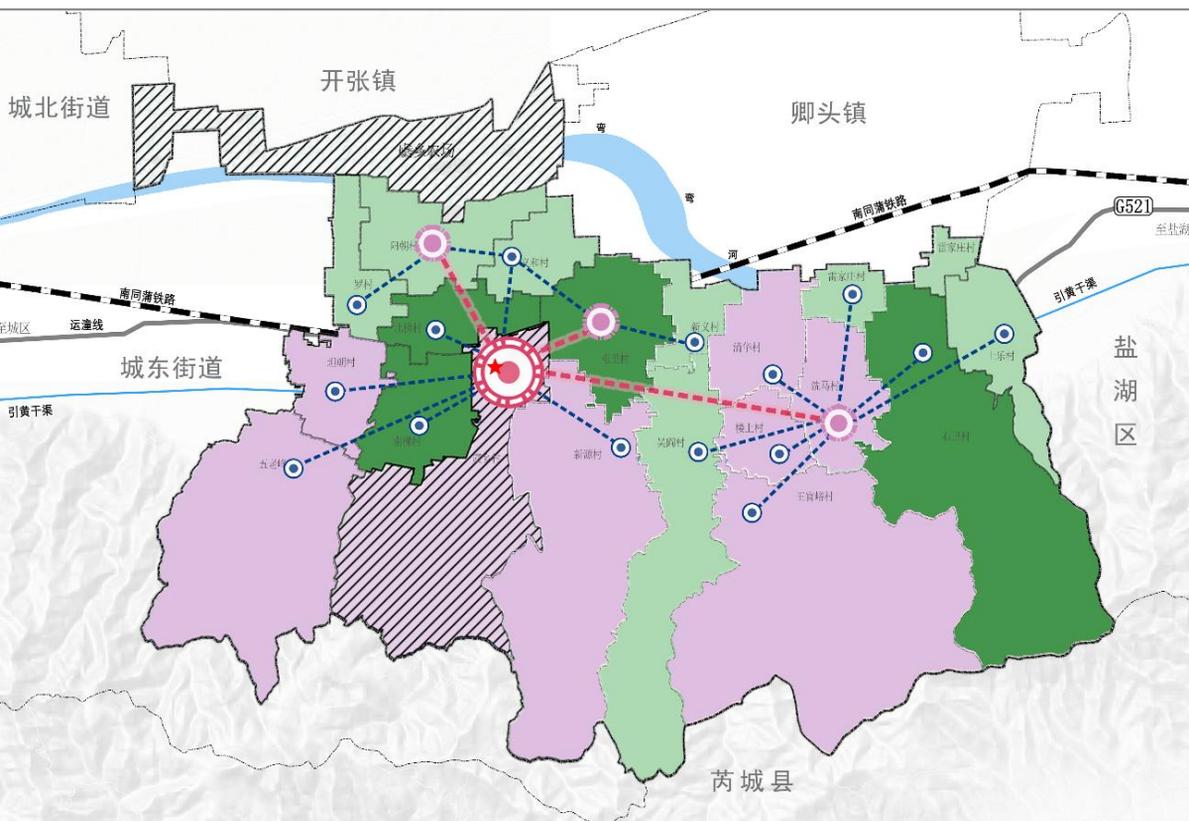
不分类 2个

虞乡村

强化服务城市发展能力，承接城市功能外溢，与城市共享基础设施与公共服务设施

虞乡农场

以农业种植和生态观光为主



永济市虞乡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

综合交通规划

高速公路

规划太安高速贯穿镇域南北。

国道

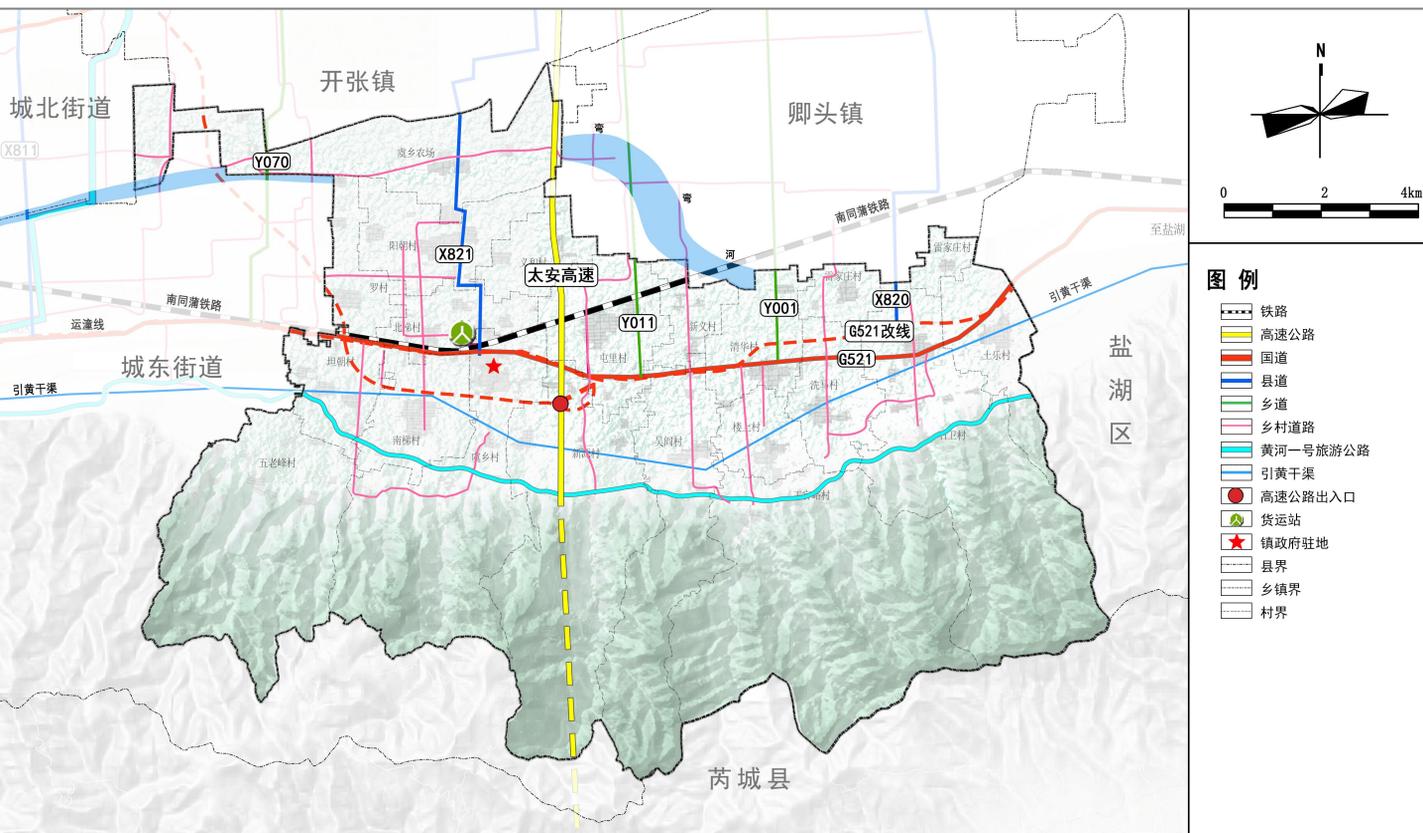
规划镇域东西向实施国道521改线，保留原国道521，道路降级。

县乡道

规划保留县道X821，X820，乡道Y011，Y001,推进公路提质升级，优化路网结构，提升道路等级，实现“内外联通、通村畅镇”。

旅游交通

沿中条山建设黄河1号旅游公路，服务旅游发展。

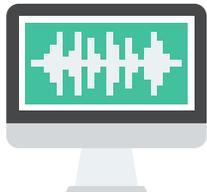


永济市虞乡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

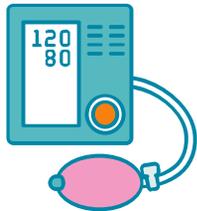
公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

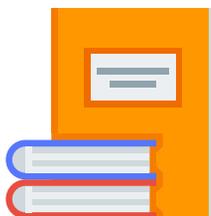
健康管理



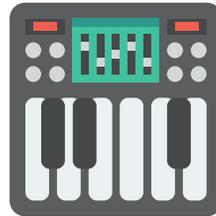
为老服务



终身教育



文化活动



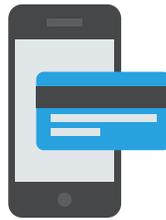
体育健身



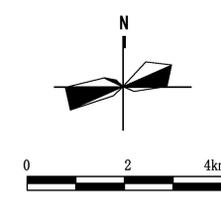
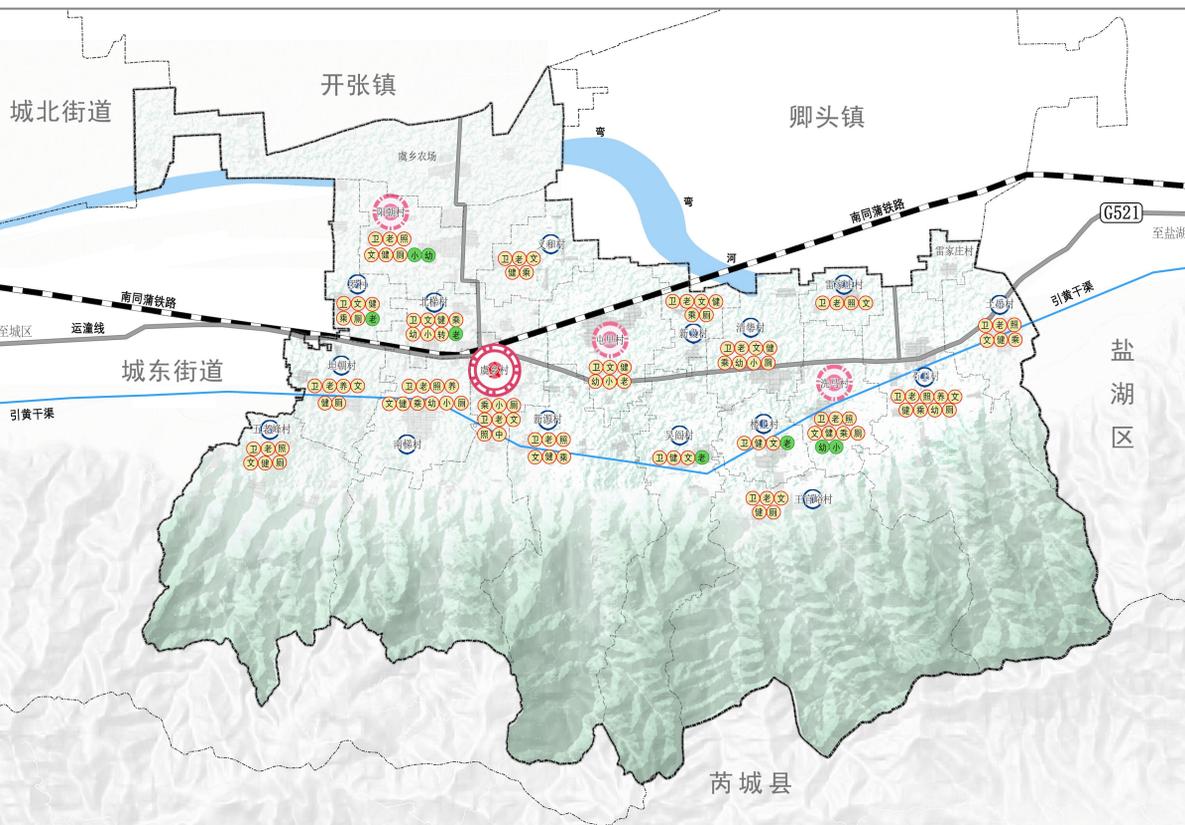
商业服务



行政管理



其他服务



- 图例
- 铁路
 - 国道
 - 县道
 - 引黄干渠
 - 河流水渠
 - 小学
 - 幼儿园
 - 公交换乘车站
 - 公共厕所
 - 室外综合健身场地
 - 文化活动室
 - 老年活动室
 - 养老院
 - 老年人日间照料中心
 - 乡镇卫生院
 - 中学
 - 规划幼儿园
 - 规划小学
 - 规划老年活动室
 - 镇政府驻地
 - 县界
 - 乡镇界
 - 村界
 - 镇域中心
 - 中心村
 - 基层村

基础设施规划

供水工程

确保镇政府驻地及各村庄水质达到生活饮用水标准

排水工程

强化污水收集处理，实现镇政府驻地及各村庄污水处理后
排放

供电工程

调整能源结构，加强能源供应保障能力

通信工程

建设便捷、优质的新时代通讯网络体系

供热工程

由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境

环卫工程

按照减量化、资源化、无害化要求，实施垃圾源头分类减量



06

乡镇驻地 建设宜居宜业美丽新城镇

◆ 空间结构

◆ 用地布局

空间结构



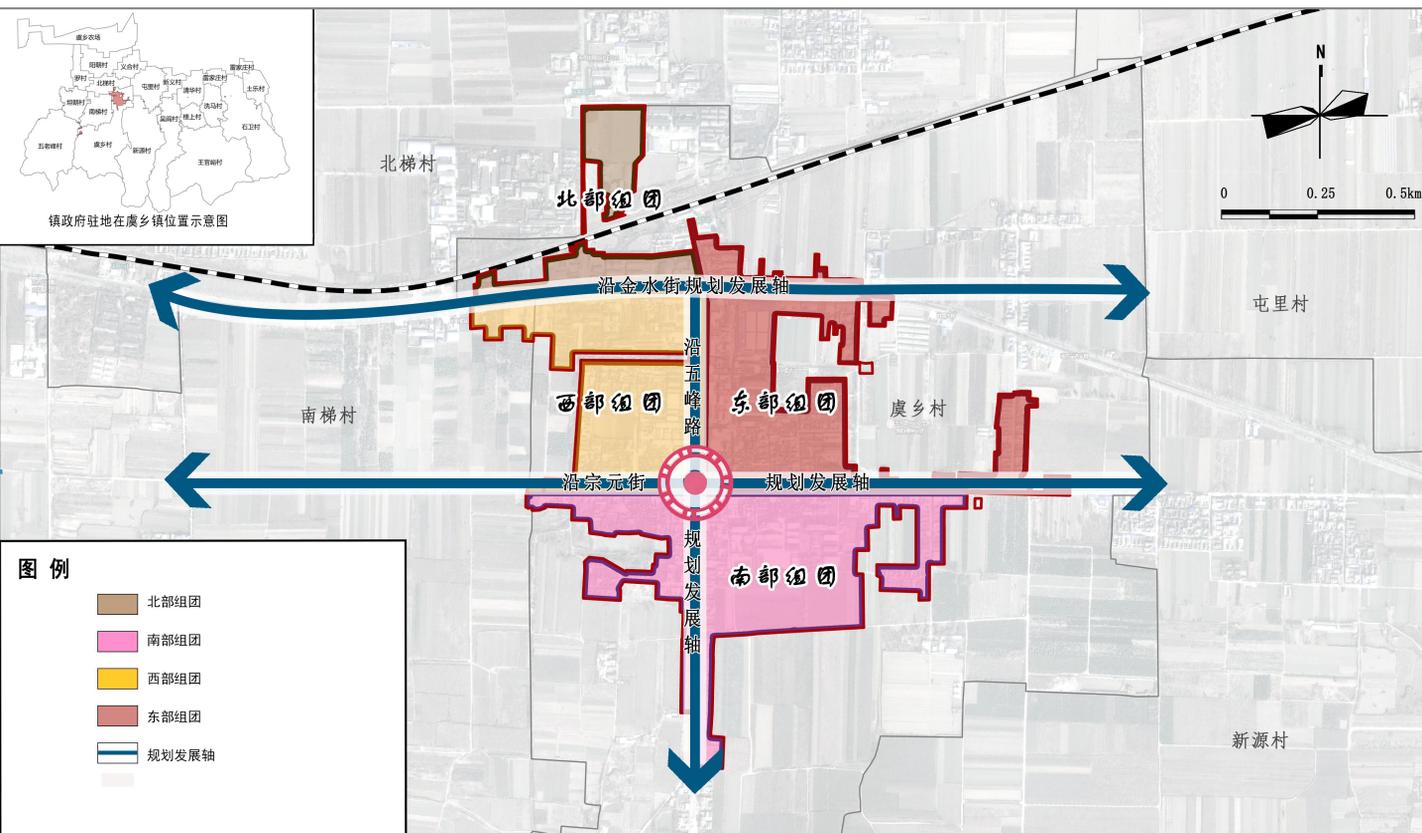
“一心”：以镇政府核心，作为镇区的综合服务中心。



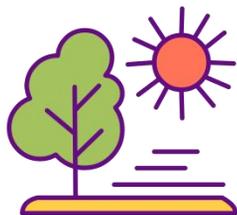
“三轴”：沿金水街路规划发展轴，沿宗元街路规划发展轴，沿五峰路路规划发展轴



“四片”：北部工业组团、西部居住生活组团、东部居住生活组团、南部公共服务组团。



用地布局



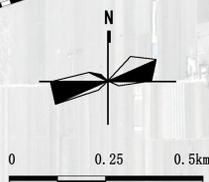
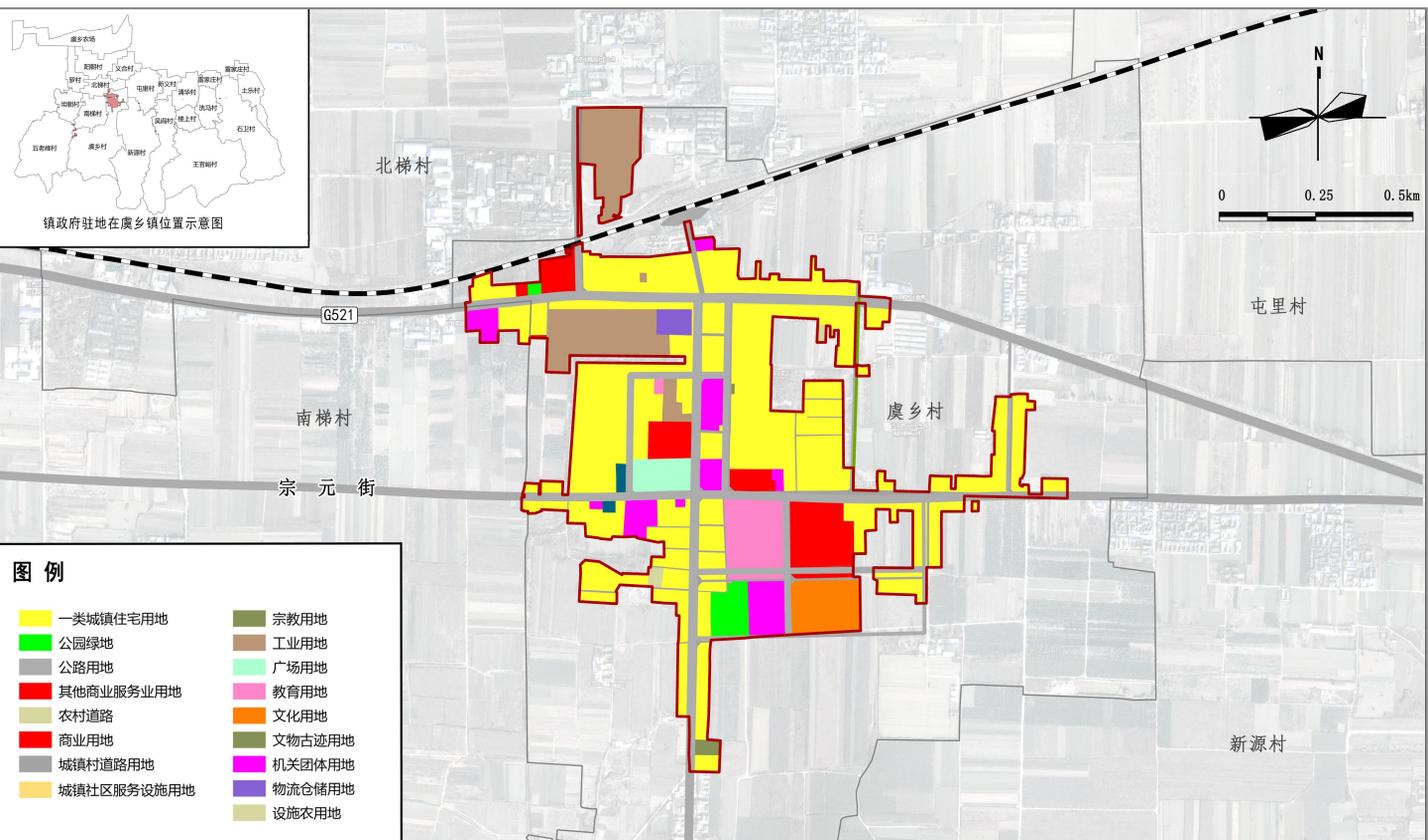
镇区位于虞乡村，规划以居住用地、商业用地、公共管理与公共服务用地为主。



规划落实上位规划重点项目，增加绿地开敞空间，完善公共服务设施用地。



镇政府驻地在虞乡镇位置示意图



图例

- | | |
|------------|--------|
| 一类城镇住宅用地 | 宗教用地 |
| 公园绿地 | 工业用地 |
| 公路用地 | 广场用地 |
| 其他商业服务业用地 | 教育用地 |
| 农村道路 | 文化用地 |
| 商业用地 | 文物古迹用地 |
| 城镇村道路用地 | 机关团体用地 |
| 城镇社区服务设施用地 | 物流仓储用地 |
| | 设施农用地 |

07

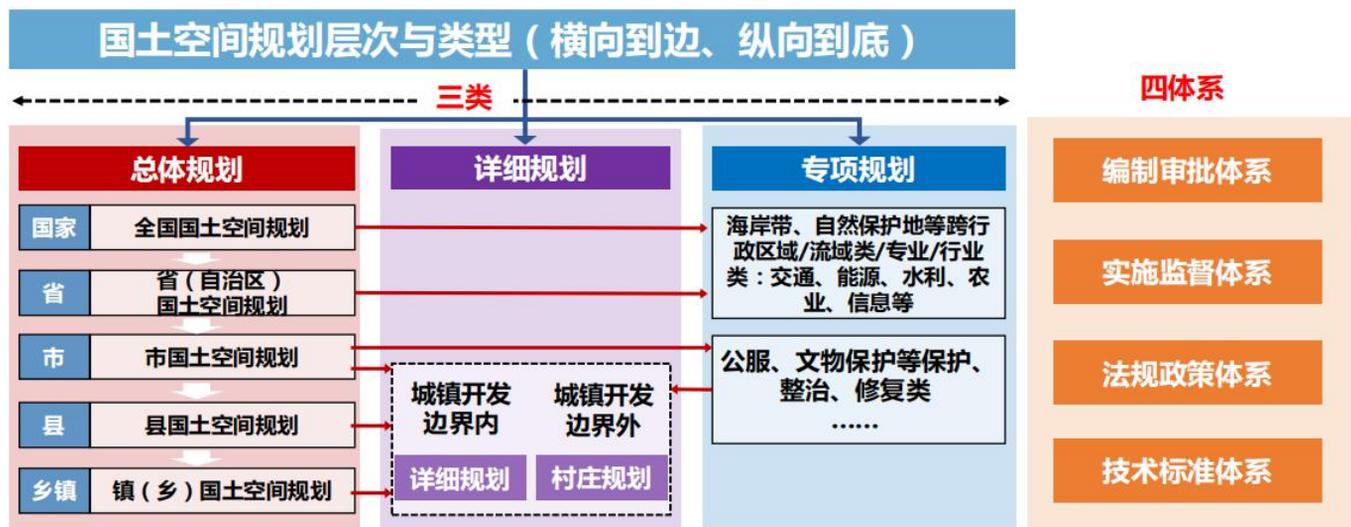
实施保障 提升治理能力现代化水平

- ◆ 规划传导与落实
- ◆ 制定近期行动计划

永济市虞乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上落实县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合虞乡镇村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。



落实
上位
规划



传导
乡镇
规划



指引
详细
规划



指导
专项
规划



明确
强制
内容

制定近期行动计划

梳理项目清单

- 梳理虞乡镇“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督系统

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据、人口迁移数据等

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等

规划美丽国土 缔造美好人居

- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

永济市自然资源局

联系电话：0359-8023899

电子邮箱：yongjiguihua@163.com