

永济市卿头镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



二〇二四年十一月

前 言

PREFACE

按照党中央、国务院和山西省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设美丽乡镇，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心描绘山水永济新画卷，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程，我市组织编制了《永济市卿头镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对永济市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内卿头镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目录 / Contents

01 总则

指导思想
规划原则
规划范围
规划期限

02 定位目标

规划定位
规划目标

03 格局构建

优化国土空间总体格局
划定落实三条控制线
科学划定规划分区

04 空间保护

耕地资源保护
国土综合整治
生态修复
历史文化保护

05 空间开发

镇村等级结构
综合交通规划
公共服务设施规划
基础设施规划

06 乡镇驻地

镇政府驻地规划

07 实施保障

规划传导与落实
近期行动计划

01

规划总则

◆ 指导思想

◆ 规划原则

◆ 规划范围

◆ 规划期限

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间高质量发展格局。



规划原则

生态优先 底线管控

全域统筹 节约集约

以人为本 协调发展

因地制宜 突出特色

规划范围

卿头镇行政区域范围，下辖**22个行政村**。

镇政府驻卿头镇卿头村。

区域总面积为130.907平方公里。

规划期限

本次规划期限为：**2021年至2035年**

基期年

2020年

规划近期年

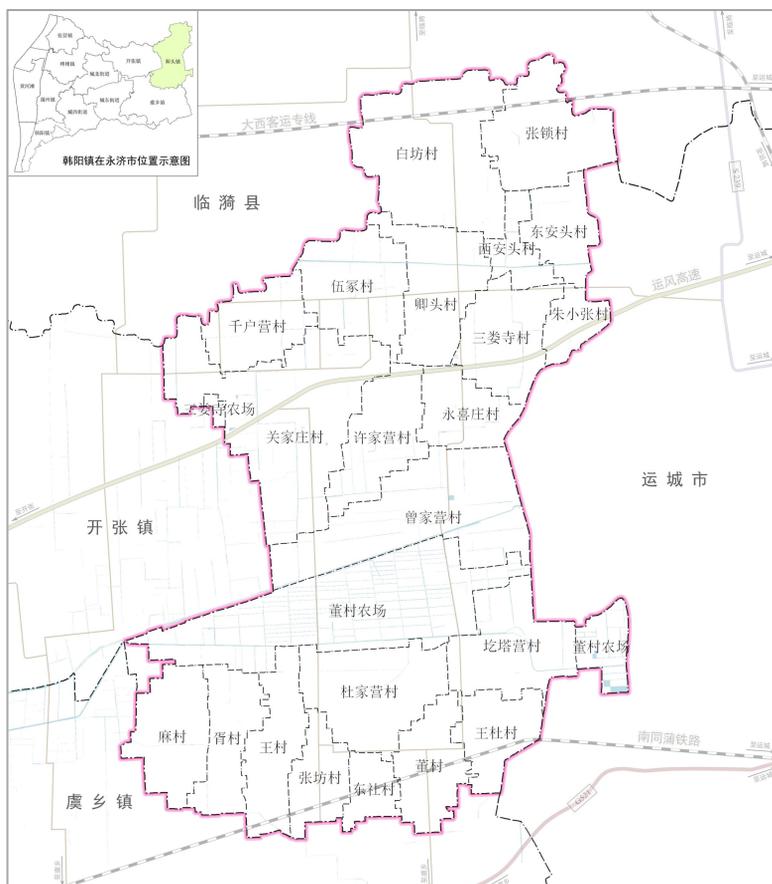
2025年

规划目标年

2035年

远景展望

2050年



02

定位目标

明确战略目标定位新愿景

◆ 规划定位

◆ 规划目标



规划定位

衔接《永济市国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求，立足产业、交通和文化等资源禀赋，加强三产融合，发挥**现代农业发展**优势，将其打造为**特色农业与观光旅游协同发展的特色农文旅小镇**。

锚定 1 个总体目标

建设以**现代化农业**为主和**综合服务业**为辅的**农业强镇**

创建 2 大抓手

重点发展商贸物流、现代能源、农产品加工
建立完善工业体系，实现工业化和城镇化的良性互动

落实 3 个定位

建设现代农业发展示范区
区域商贸物流基地

规划目标

2035年

远期：增强卿头镇在永济市整体发展中的地位，稳定第一产业；加快许家营工业区基础设施建设和招商引资，强化镇区在行政管理、区域服务、促进城镇化和社会发展等方面的作用。



03

空间格局

统筹优化国土空间新格局

- ◆ 优化国土空间总体格局
- ◆ 划定落实三条控制线
- ◆ 科学划定规划分区

优化国土空间总体格局

构建镇域“一心、三轴、三区”国土空间总体格局。

一心

镇区综合服务核心



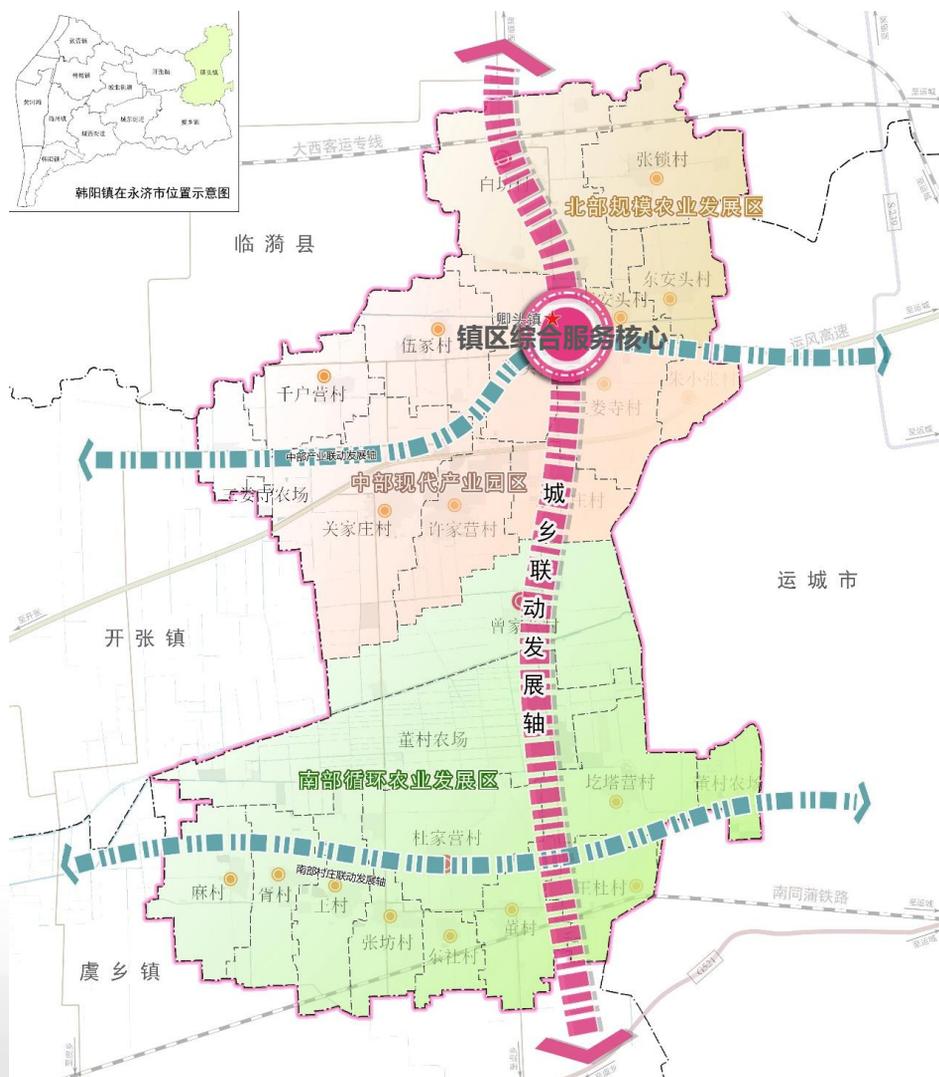
韩阳镇在永济市位置示意图

三轴

城乡联动发展轴
中部产业联动发展轴
南部村庄联动发展轴

三区

北部规模农业发展区
中部现代产业园区
南部循环农业发展区



划定落实三条控制线

按照保质保量要求
划定永久基本农田

按照生态功能
划定生态保护红线

按照集约适度绿色发展
要求，划定城镇开发
边界

永久基本农田

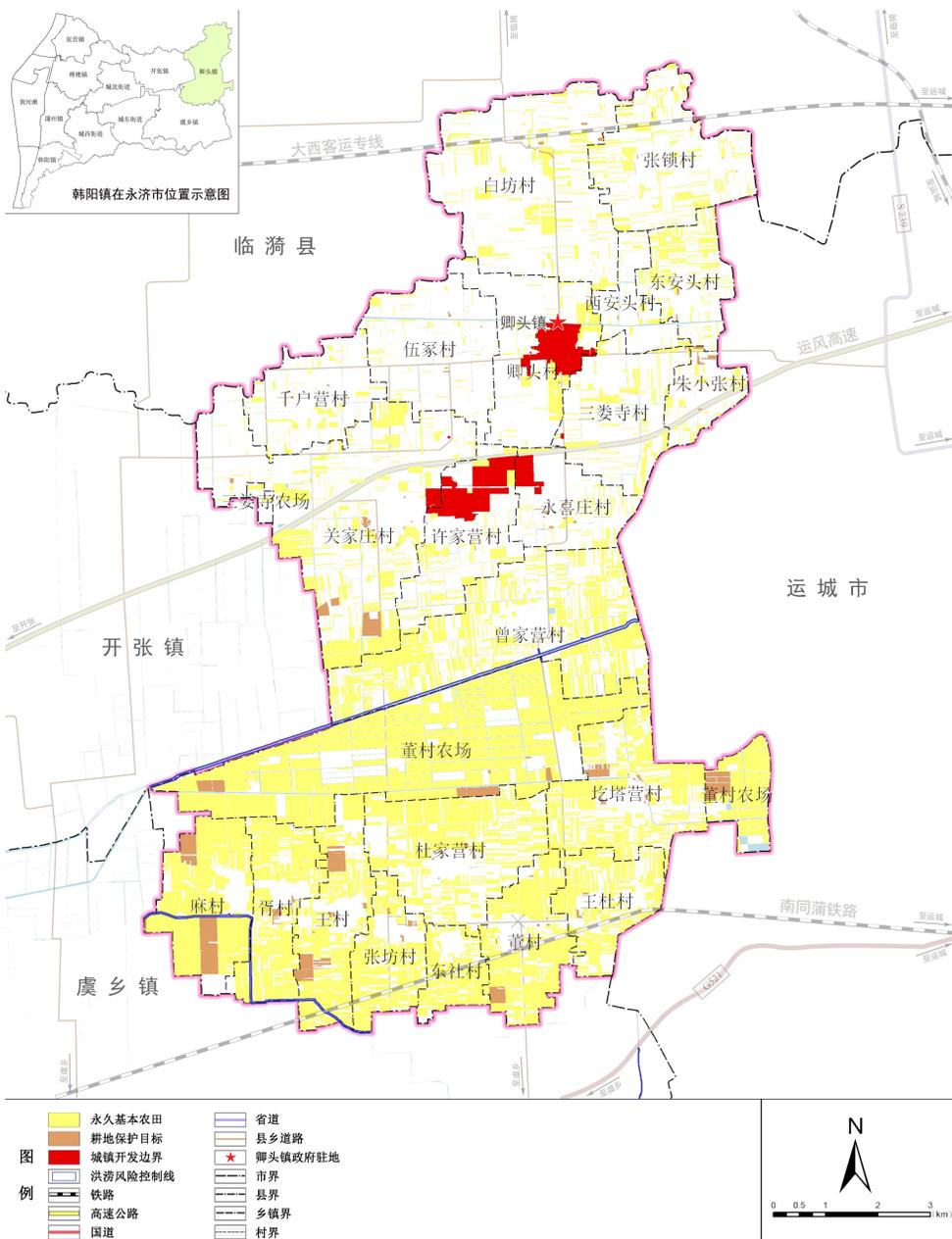
永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久保护的耕地。

生态保护红线

根据《永济市国土空间总体规划》，卿头镇不涉及生态红线。

城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



科学划定规划分区

生态
控制区

农田
保护区

城镇
发展区

乡村
发展区

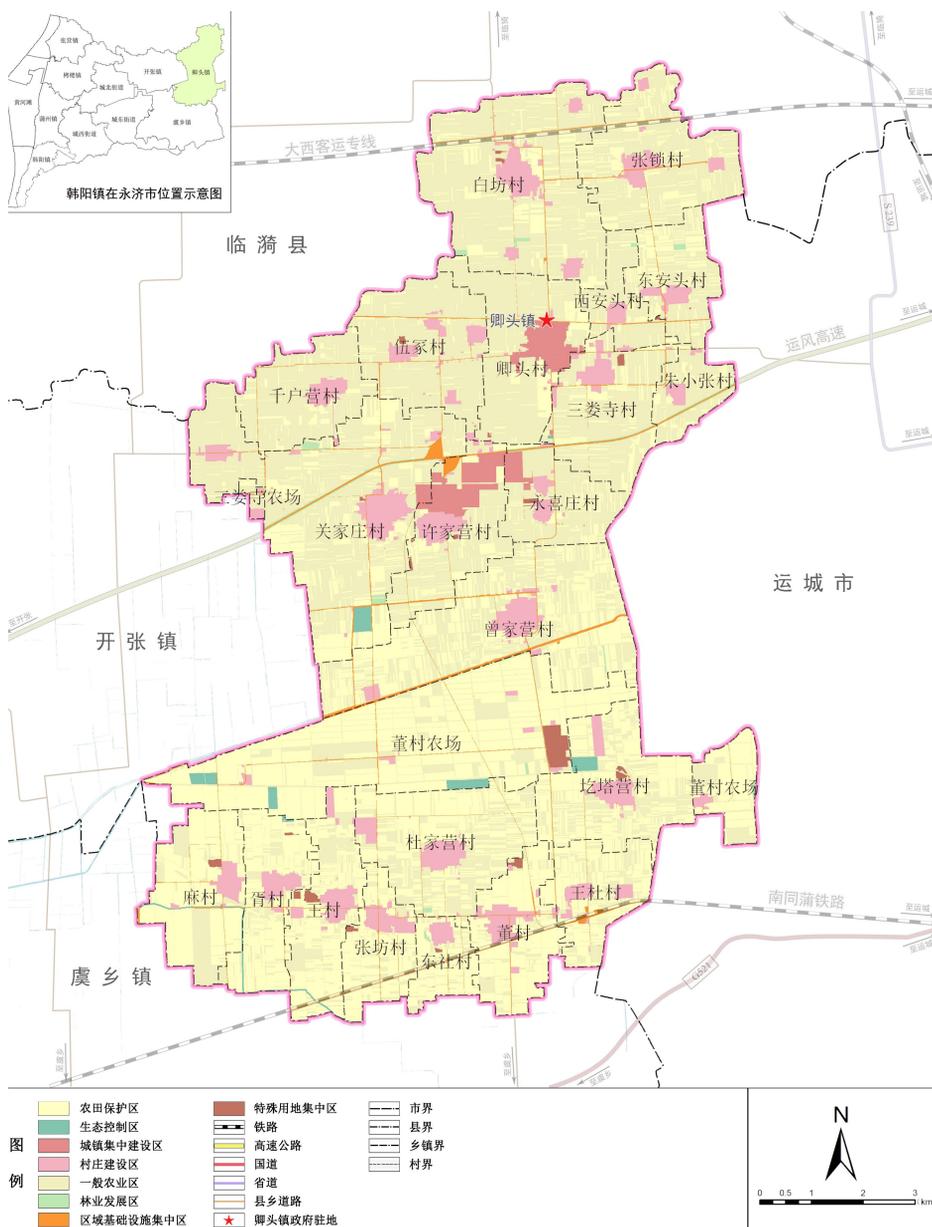
生态空间山清水秀



农业空间提质增效



城镇空间集约紧凑



04

资源保护 建设特色农业与美丽乡村

- ◆ 耕地资源保护
- ◆ 国土综合整治与生态修复
- ◆ 历史文化保护



耕地资源保护

严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。实行“进出平衡”制度。**确保耕地总量不减少，质量不降低。**

农业空间规划

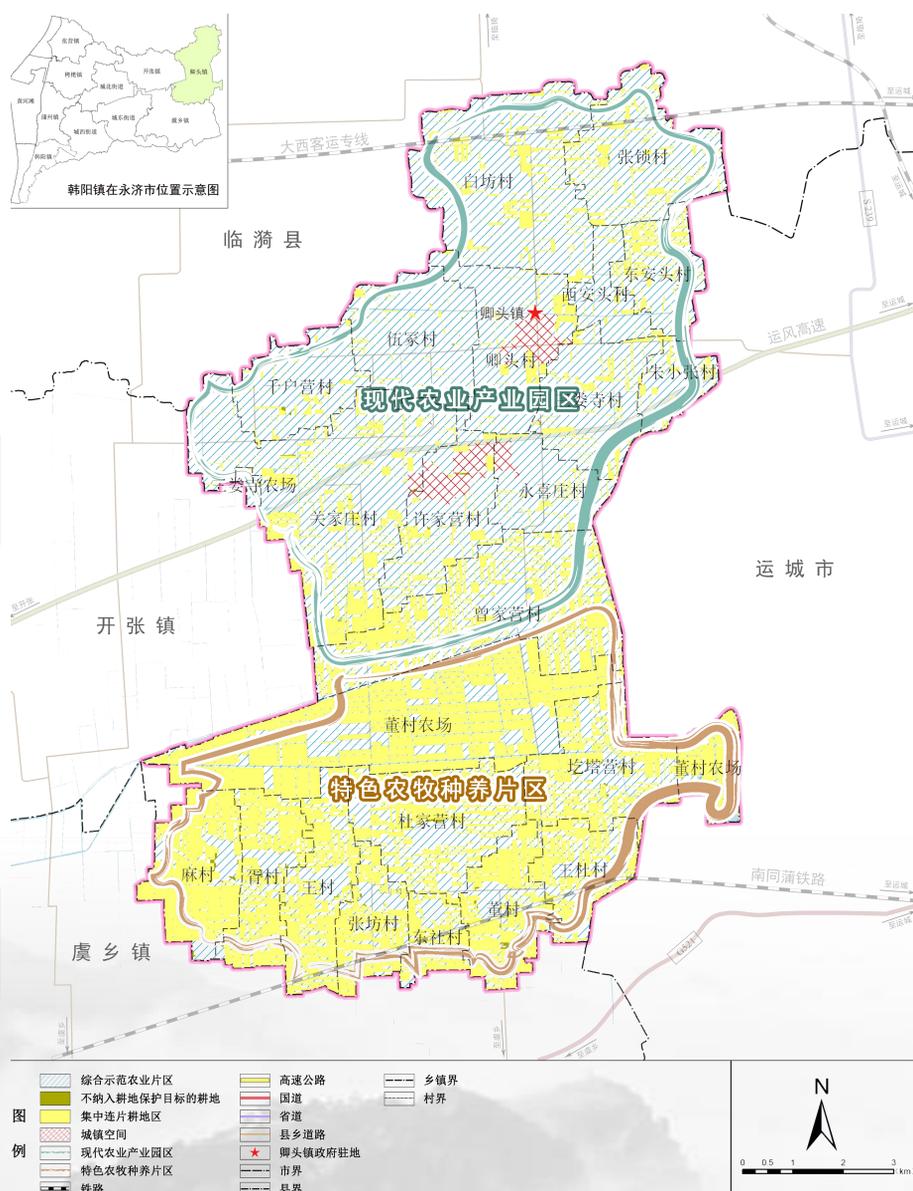
充分利用卿头镇优越农业生产条件，形成“二区多点”的现代化农业生产格局。

现代农业产业园区

以发展现代农业产业为导向，以规模化种养殖为基础，建成示范引领农业发展的重要平台。

特色农牧种养片区

通过优化资源配置和引入先进技术，提高农牧业的生产效率和质量。



国土综合整治与生态修复

高标准农田建设

以提升粮食产能为首要目标，抓好耕地保护和地力提升，探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，进一步夯实粮食安全基础。

宜耕后备资源

在不影响当地生态安全的前提下，适度开发耕地后备资源，保障镇域范围内耕地“占补平衡”。

拆旧区复垦项目

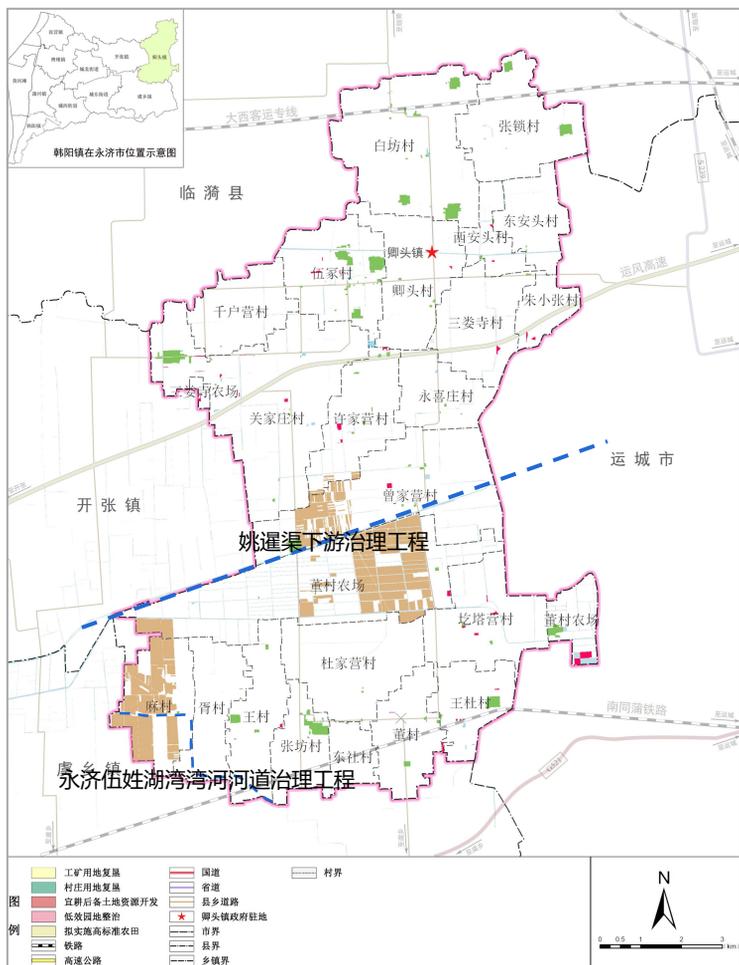
规划整理镇域内废弃宅基地、工矿用地。

低效园地整治

规划实施土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程项目。

生态修复

规划河道综合整治工程分别为姚暹渠下游治理工程和永济伍姓湖、湾湾河河道治理工程。



历史文化保护

明确“多点、三轴、三片区”历史文化风貌保护格局。

“多点、三轴、三片区”

多点

古村、古庙、古树等文物保护单位

国家级文保单位

董村戏台

县级文保单位

33处

三轴

南北景观风貌联动轴
北侧历史文化景观轴
南侧历史文化景观轴

三片区

农耕文化体验区

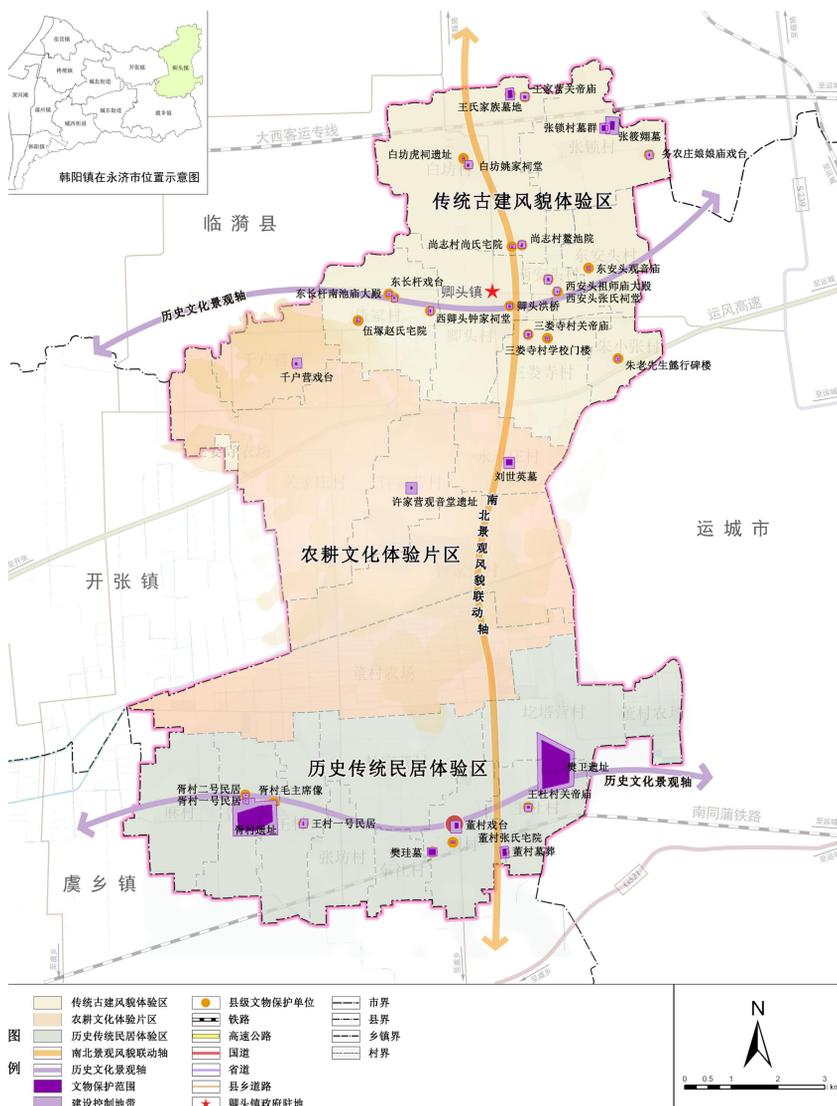
主要位于镇域中部，以现代农业种植体验为主。

传统古建风貌体验区

依托镇域北侧众多文保单位形成传统古建风貌体验区。

历史传统民居体验区

分布于镇域南侧，主要以传统历史民居遗址风貌为主。



05

品质提升 推进农业农村现代化发展

- ◆ 镇村等级结构
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施规划
- ◆ 基础设施规划

乡村等级结构

形成“**1个镇政府驻地，3个中心村和18个基层村**”的三级镇村体系结构。

等级类型	个数	村庄名称
镇政府驻地	1个	卿头村
中心村	3个	白坊村、曾家营村、杜家营村
基层村	18个	张锁村、东安头村、西安头村、伍冢村、千户营村、三娄寺村、朱小张村、关家庄村、永喜庄村、许家营村、圪塔营村、麻村、王村、胥村、东社村、张坊村、董村、王杜村

“将村庄分为三大类”

1. 特色保护类

董村

以古村保护和文旅发展为主

2. 集聚建设类

白坊村、伍冢村、三娄寺村、千户营村、关家庄村、许家营村、曾家营村、杜家营村

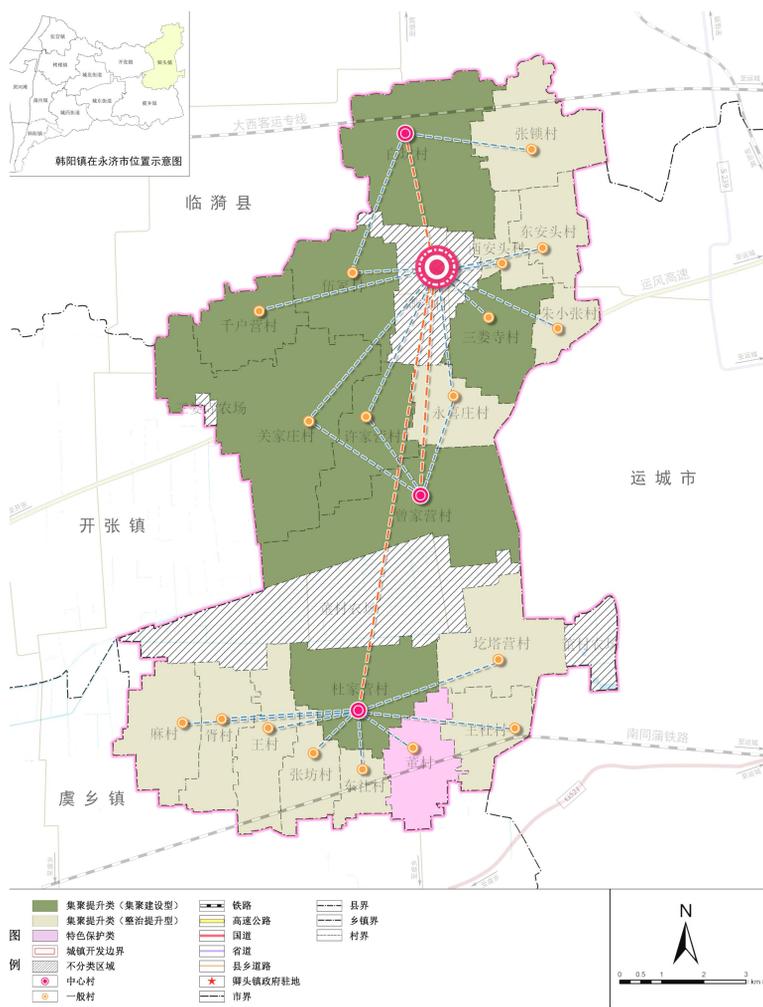
以产业集聚和服务配套建设为主

3. 整治提升类

张锁村、东安头村、西安头村、朱小张村、永喜庄村、圪塔营村、王杜村、麻村、胥村、王村、张坊村、东社村

以公共服务设施和基础设施提升为主，

存量挖潜



综合交通规划

构建“内畅外联、绿色高效”综合交通体系

现状镇域交通已经形成了**“以高速公路、县道为主干，乡村公路为支线”**的内通外联布局。规划重点对现有干线公路、镇区与中心村以及中心村之间的乡村公路进行等级提升和路面改造，保证镇域内交通顺畅。

高速公路

运风高速沿东西向贯穿全镇。提高公路的技术等级，完善道路附属设施，提高交通设施的使用效率和承载能力。

县乡道

推进四好农村道路建设，完善镇域内部道路设施。



公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

健康管理



为老服务



终身教育



文化活动



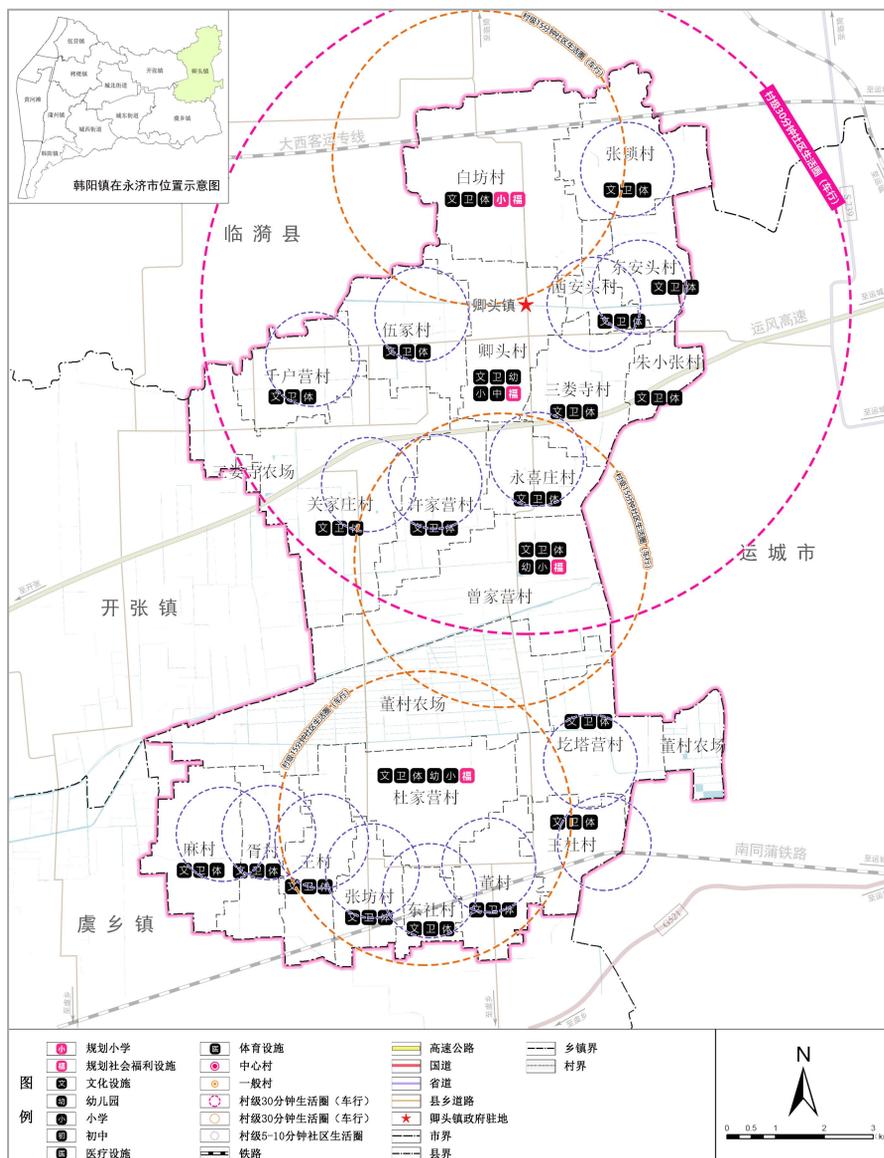
商业服务



行政管理



体育健身



基础设施规划

供水工程

确保镇政府驻地及各村庄水质达到生活饮用水标准

排水工程

强化污水收集处理，实现镇政府驻地及各村庄污水处理后排放

供电工程

调整能源结构，加强能源供应保障能力

通信工程

建设便捷、优质的新时代通讯网络体系

供热工程

由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境

环卫工程

按照减量化、资源化、无害化要求，实施垃圾源头分类减量



06

乡镇驻地 建设宜居宜业美丽新城镇

◆ 镇政府驻地规划



镇政府驻地规划

以**绿色发展**为导向，**盘活镇区内存量建设用地**，通过科学规划与合理布局，有效整合零散、低效利用的土地资源，同时，优化建设用地结构，推动商业用地、居住用地以及公共设施用地之间的合理配比与协同发展，以促进土地资源的节约集约使用。

居住片区

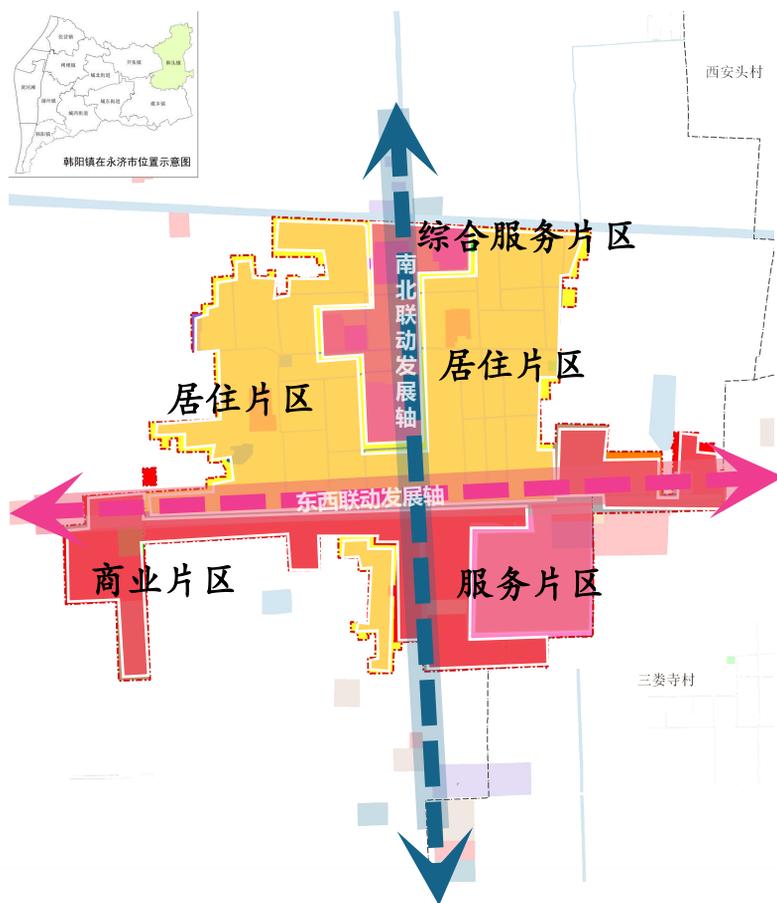
协同生活生产功能，构建高效宜居的职住空间。规划保留现有居住空间，在现有基础上新增居住用地，优化居住功能组团布局。

综合服务片区

保障公共服务空间，提升公共服务的质量和效率，提高社会的总体生产生活效能。

商业片区

镇区新增部分商业用地，主要沿镇区南北和东西向主路分布。



道路交通通达

对外交通	慢行系统
镇域交通	停车系统
公交系统	加油加气

公共服务提升

基础教育	文化设施
医疗卫生	行政办公
体育设施	社会福利

市政基础保障

供水、雨水	燃气、电信
污水、再生水	有线、环卫
电力、供热	公共安全

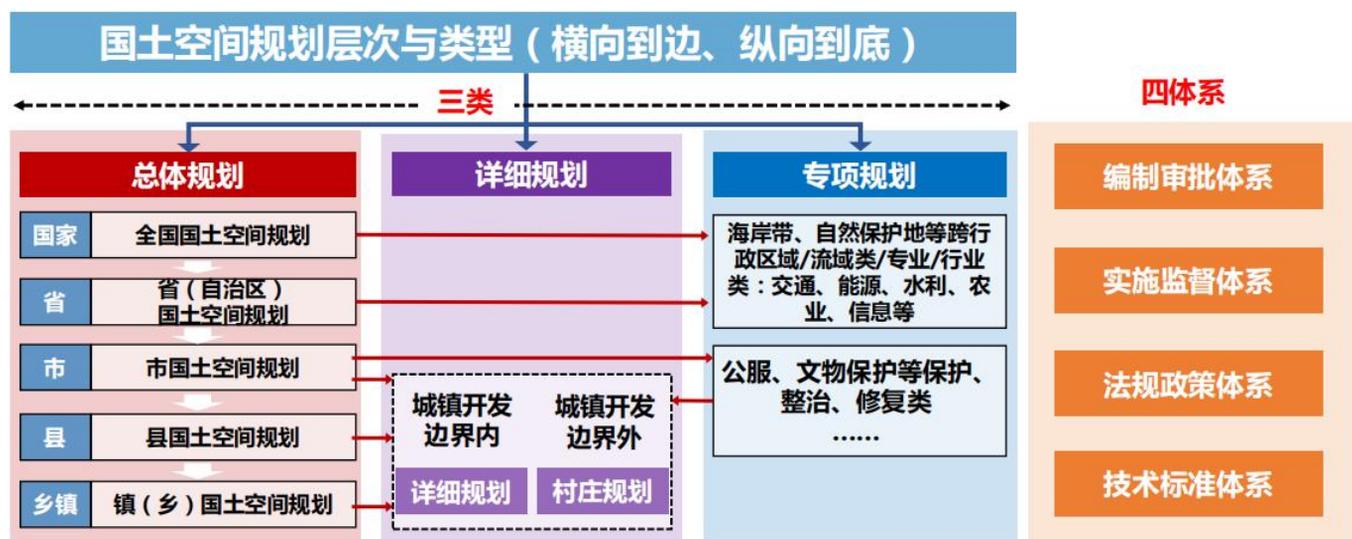
07

实施保障 提升治理能力现代化水平

- ◆ 规划传导与落实
- ◆ 近期行动计划

规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合卿头镇村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。



落实
上位
规划



传导
乡镇
规划



指引
详细
规划



指导
专项
规划



明确
强制
内容

制定近期行动计划

梳理项目清单

梳理卿头镇“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。

- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

纳入永济市国土空间规划“一张图”建设

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据等

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等

规划美丽国土 缔造美好人居

- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

永济市自然资源局

联系电话：0359-8023899

电子邮箱：yongjiguihua@163.com