

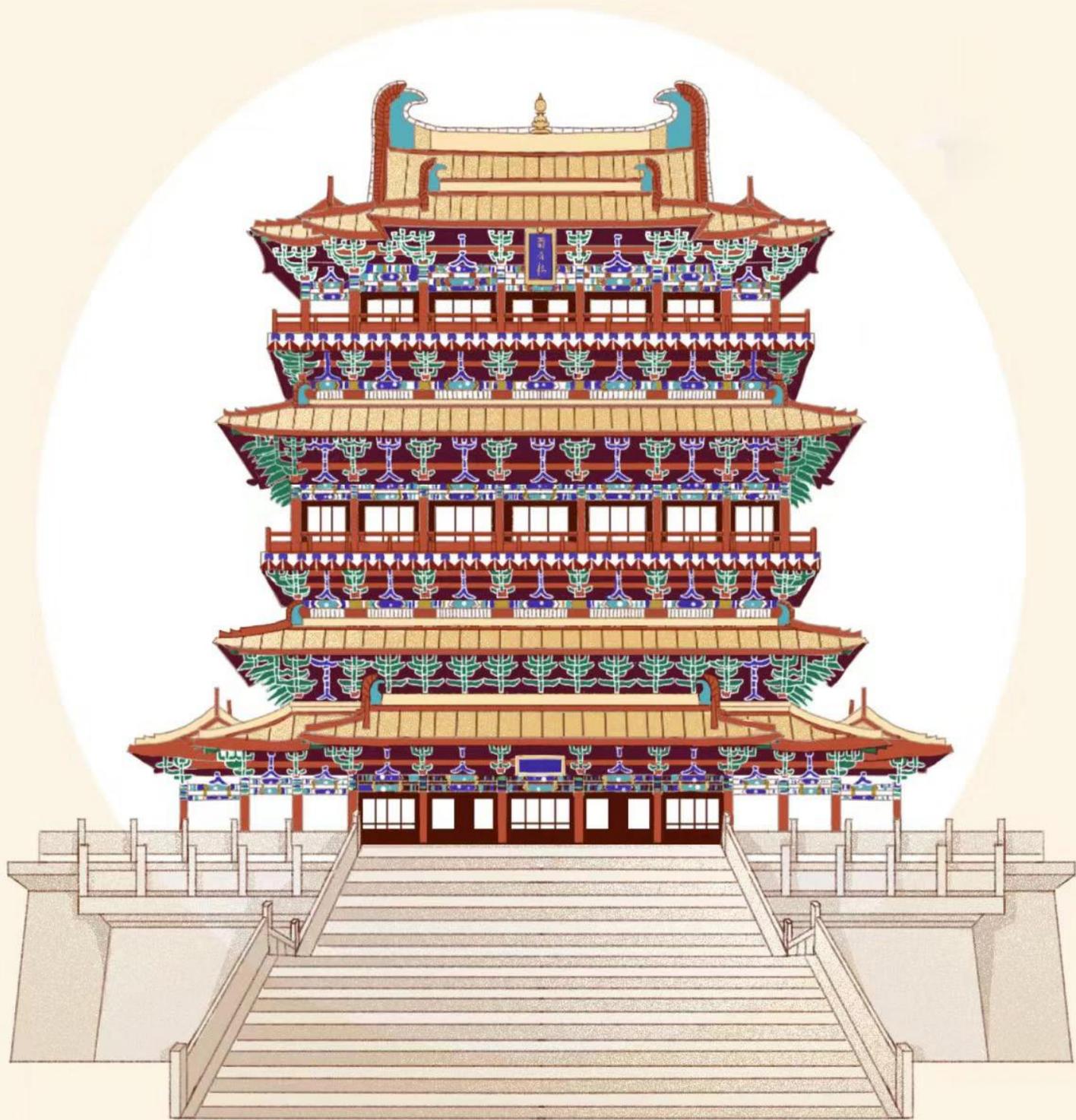
蒲

永济市 州

公众征求意见稿

镇国土空间总体规划

(2021-2035年)



FAMOUS BUILDINGS



白日依山尽，黄河入海流。

二〇二四年十一月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院和山西省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设美丽乡镇，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心描绘山水永济新画卷，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程，我市组织编制了《永济市蒲州镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对永济市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内蒲州镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目录 / Contents

01 总则

指导思想
规划原则
规划范围
规划期限

03 格局构建

空间格局
三区三线
规划分区

05 空间开发

镇村等级结构
综合交通规划
市政基础设施

02 定位目标

规划定位
规划目标

04 空间保护

现代农业特色化
国土综合整治
生态修复
历史文化保护传承
自然资源保护利用

06 乡镇驻地规划

空间结构
用地布局

07 实施保障

规划传导与落实
近期行动计划



01

规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围和层次
- ◆ 规划期限

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间高质量发展格局。



规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

因地制宜，突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。

公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

规划范围

蒲州镇全部行政辖区范围

总面积93.46平方公里，其中黄河滩27.70平方公里。

镇区内开发边界

涉及鲁家村、西厢村、花园村、蒲州村，总面积1.21平方公里。



规划期限

本次规划期限为2021年至2035年

基期年

2020年

规划近期

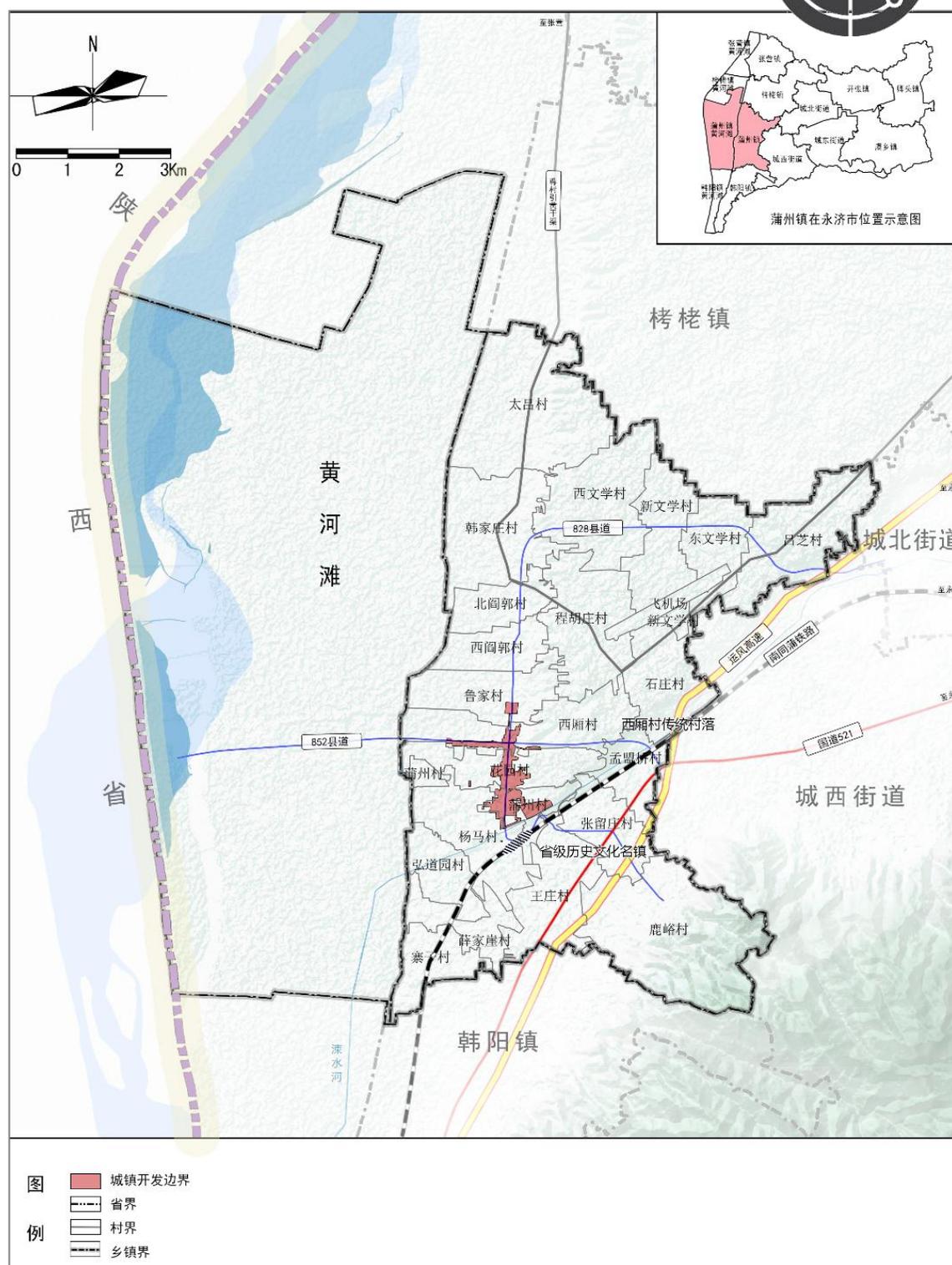
2025年

规划目标年

2035年

远景展望

2050年



02

定位目标

明确战略目标定位新愿景

◆ 规划定位

◆ 规划目标

目标愿景



华夏经典文化旅游区



山西省历史文化名镇



永济市副中心

2035年

聚焦历史文化旅游和特色农业发展，注重内涵提升、开发提质，制定分层次的规划目标。到2035年，将蒲州镇打造成为华夏文化经典旅游区。展望至2050年，生态空间将更加山清水秀、生活空间将更加宜居适度、生产空间将更加集约高效，空间治理体系和治理能力全面实现现代化。

03

空间格局

统筹优化国土空间新格局

- ◆ 空间格局
- ◆ 三区三线
- ◆ 规划分区

优化国土空间总体格局

构建镇域“一核、三带、四区”总体格局。

开发
保护
格局

一核

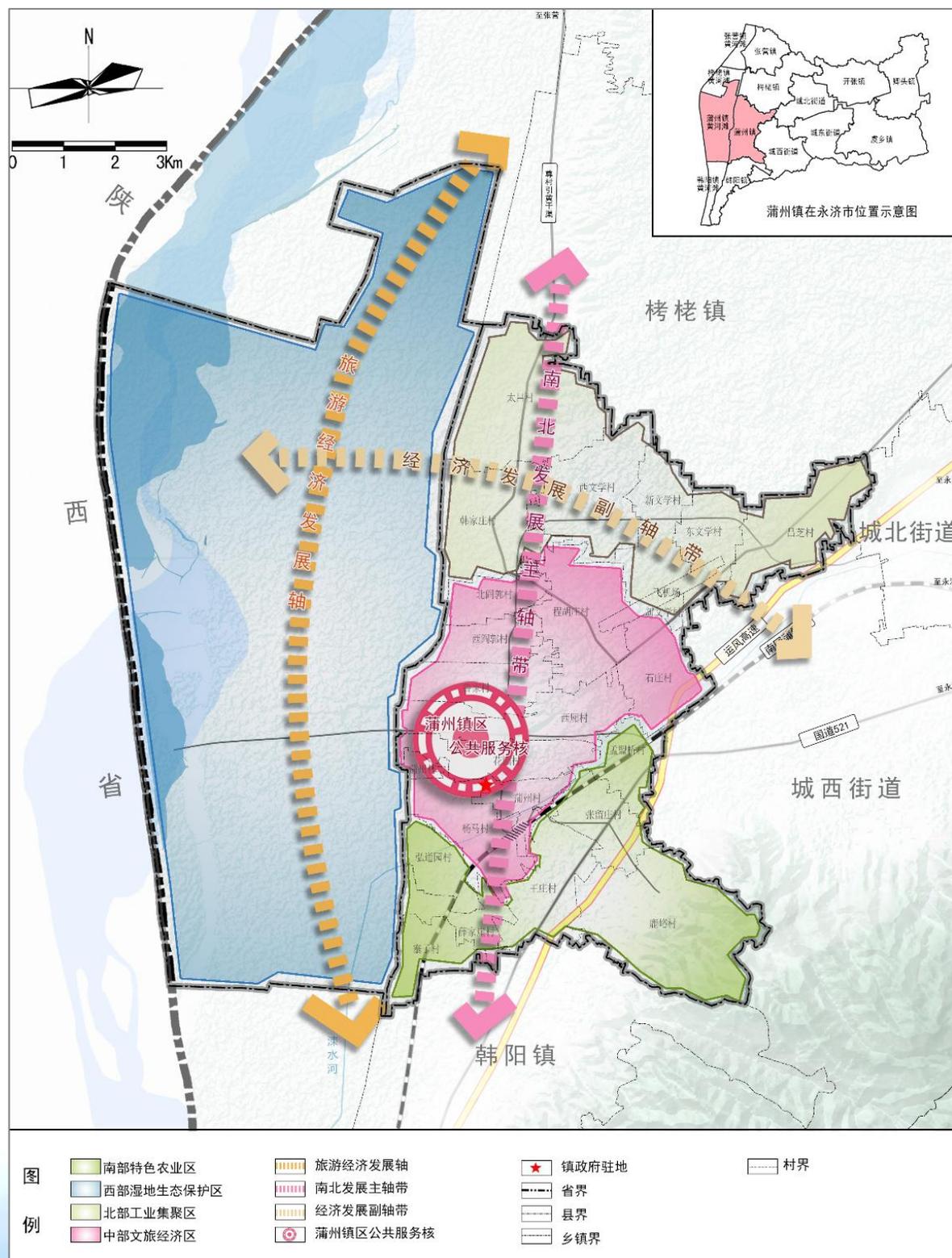
蒲州镇区公共服务核

三带

依托Y033县道形成贯穿镇域南北向的发展主轴带，依托永文线形成的经济发展副轴带，依托黄河一号旅游公路形成的旅游经济发展轴线。

四区

西部湿地生态保护区、北部工业集聚区、中部文旅经济区、南部特色农业区。



统筹划定落实三条控制线

按照保质保量要求
划定永久基本农田

按照生态功能
划定生态保护红线

按照集约适度绿色发展要求
划定城镇开发边界

永久基本农田

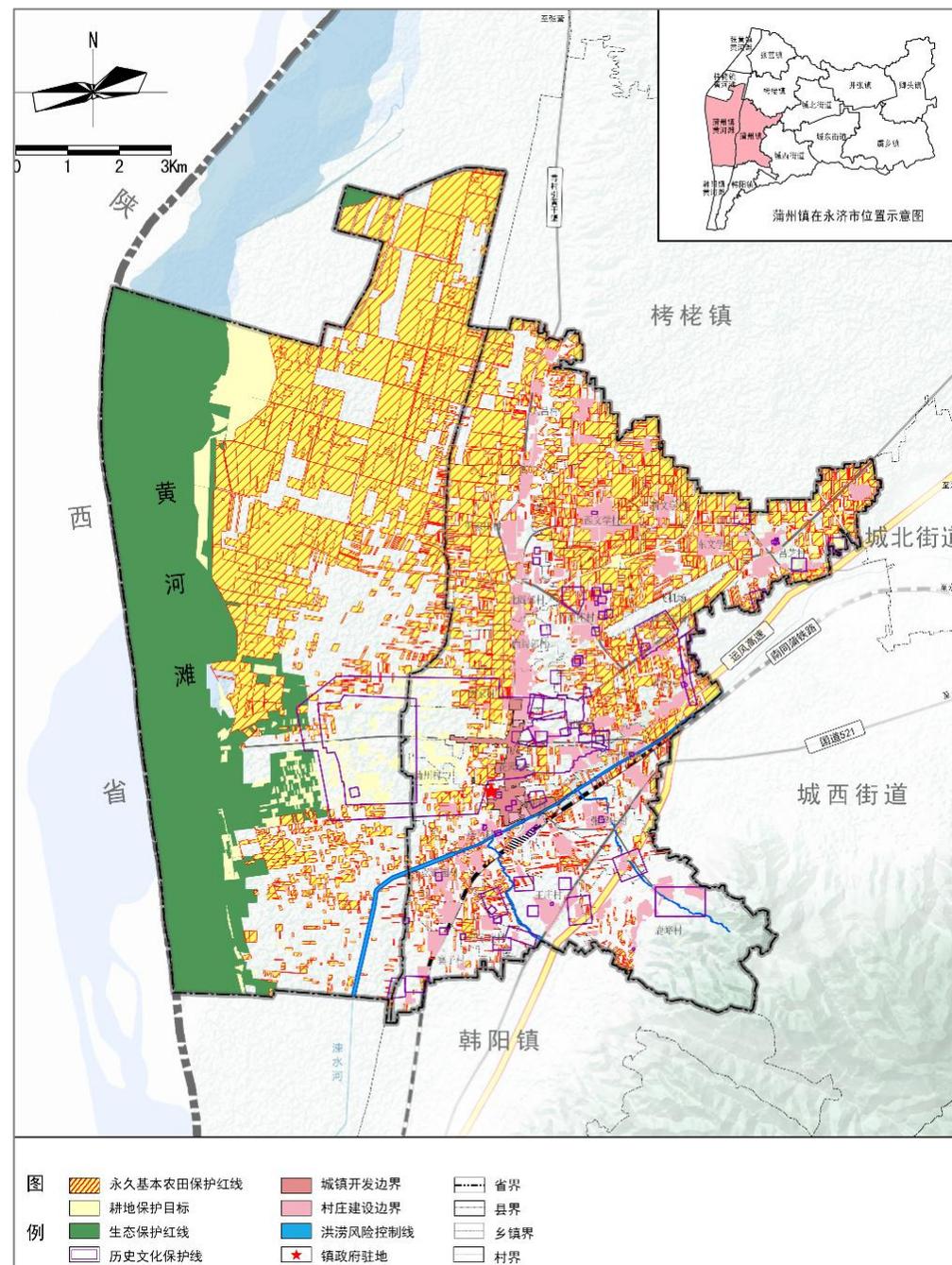
永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

生态保护红线

生态保护红线是在镇域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区与特别用途区。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。



科学划定规划分区

国土空间规划分区

生态保护区

生态控制区

农田保护区

城镇发展区

乡村发展区

矿产能源发展区

按照主体功能定位和空间治理要求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将镇域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区与矿产能源发展区六大规划分区。

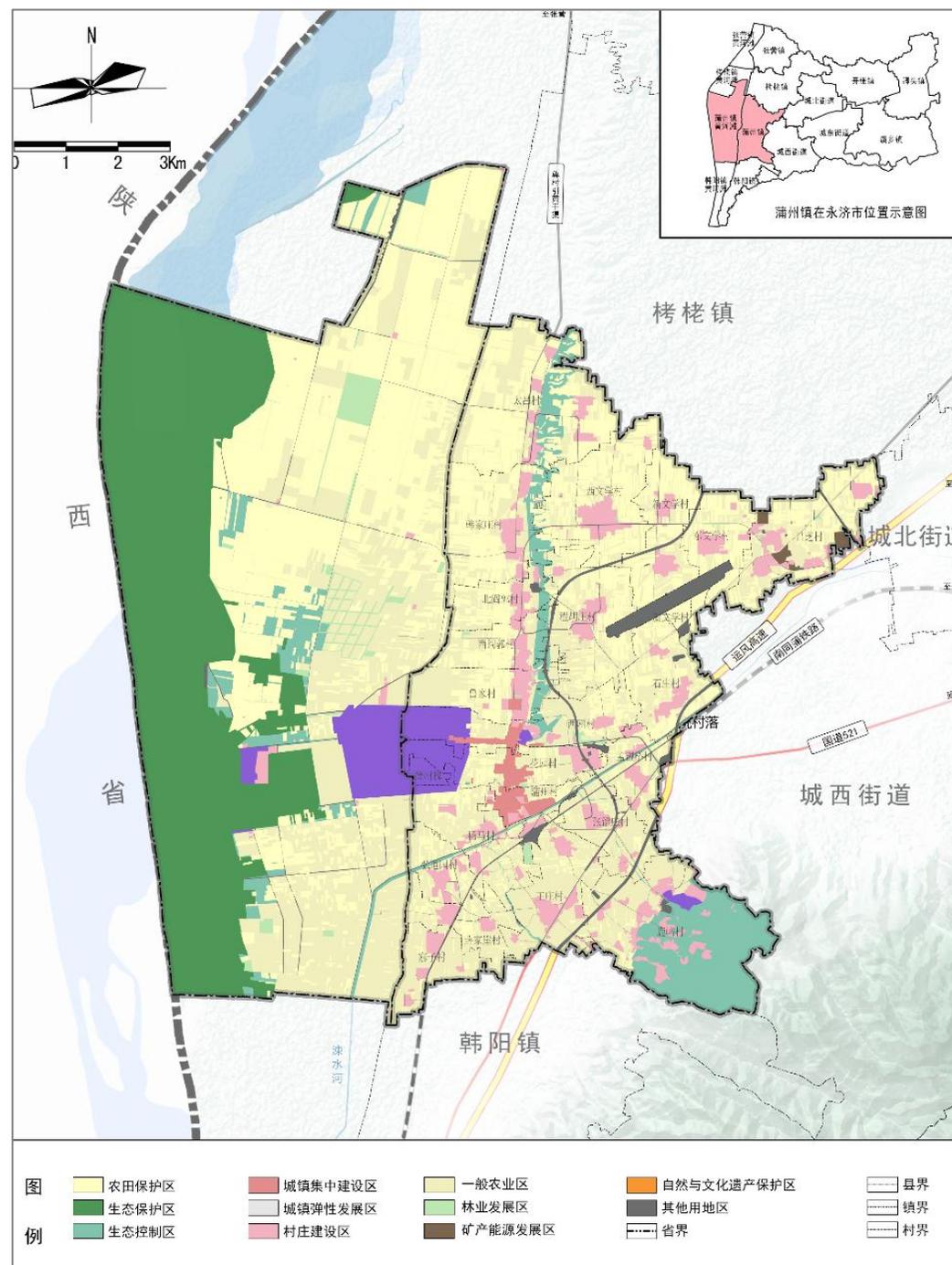
生态空间山青水绿



农业空间特色高效



城镇空间集约宜居





04

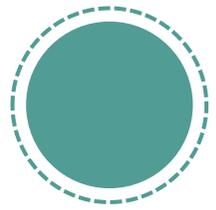
资源保护

建设特色农业与美丽乡村

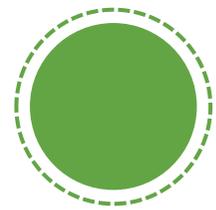
- ◆ 现代农业特色化
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复
- ◆ 历史文化保护传承
- ◆ 自然资源保护利用

现代农业特色化

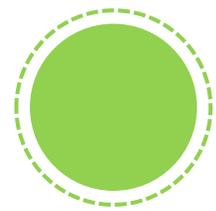
充分利用蒲州镇优越农业生产条件，形成“四区多点”的现代化农业生产格局。



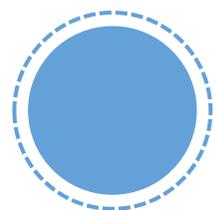
粮食主产与综合农业示范区



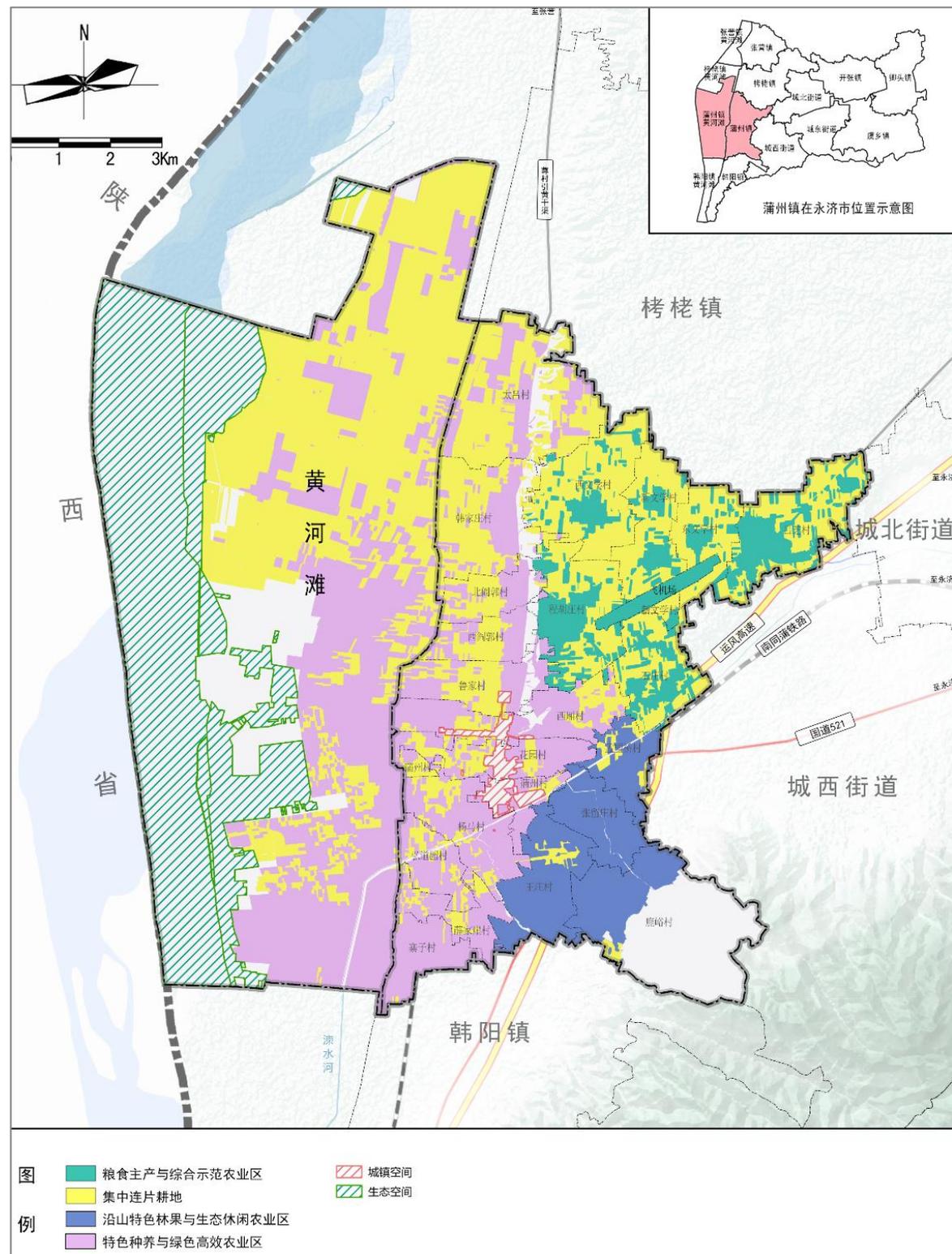
集中连片耕地区



沿山特色林果与生态休闲农业区



特色种养与绿色高效农业区



现代农业特色化



稳定耕地数量 提高耕地质量 保障粮食安全

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。建立健全耕地保护动态监测监管机制，严控耕地转为非农建设用地，加强改进占补平衡。严控耕地转为其他农用地，实行“进出平衡”制度。确保耕地总量不减少，质量不降低。

推动农业规模化特色化品牌化 加快培育发展“农业全产业链”

强化农业科技支撑，大力推进智慧农业发展

加快新技术新产品新装备推广应用，用现代生产要素改造传统农业，加大技术创新和示范推广力度，重点发展智慧种业、智慧农田、智慧种植、智慧畜牧、智慧渔业、智能农机和智慧农垦。

打造农业全产业链，推动一二三产融合发展

聚焦农业全产业链，不断提升主要农产品加工转化率，壮大农业产业龙头企业，打造农业特色万亩基地。

突出特色资源优势，加快推进绿色有机农业

突出农业绿色、生态、有机的资源禀赋，因地制宜实施和发展“一村一品、一镇一业”，加强农产品区域公用品牌培育与国家农产品地理标志认证，充分发挥“两品一标”示范引领作用，全面推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农。



生态修复

河道综合整治

规划实施河道综合整治工程，统筹推进涑水河河道治理工程和水生态环境保护工作，强化水生态环境监测和沿线排查整治。

历史遗留废弃矿山生态修复

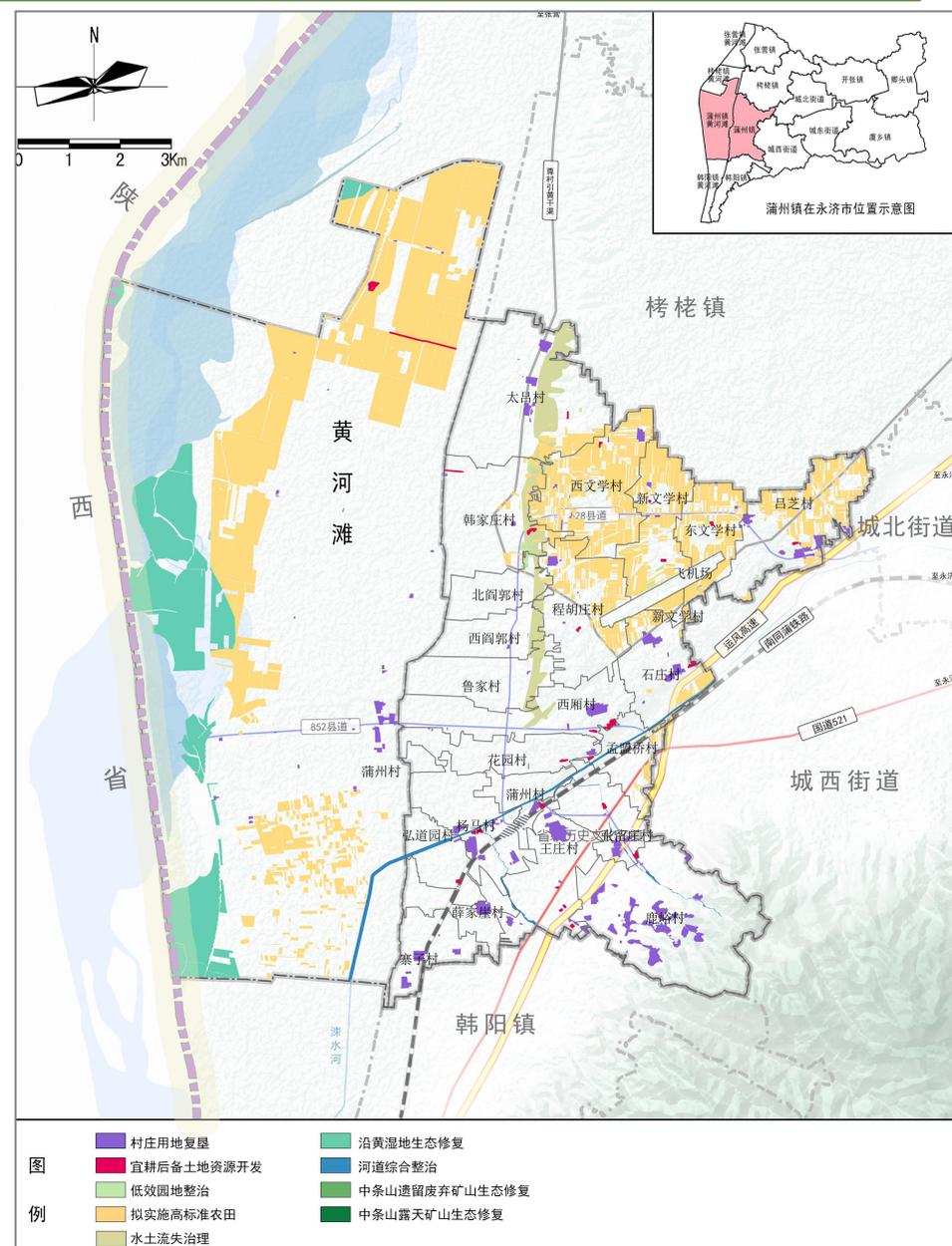
规划实施矿山环境治理修复，黄河流域及重点地区历史遗留废弃矿山环境修复治理项目。

水土流失治理

规划实施水土流失综合治理工程，优先坡耕地与侵蚀沟整治，就地取土，自然萌发，水资源承载力自适应。整修梯田，营造水保林，经济林，修筑拦砂坝，修建人行步道等。

湿地资源保护和利用

强化湿地资源保护，提升生态价值。实行湿地资源总量控制，提升重要湿地资源的生物多样性和生态服务能力，增强全镇湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。



历史文化保护传承

构建全覆盖、更完善的全域历史文化保护体系

加强历史文化资源保护与活化利用



推出历史文化主题旅游线路



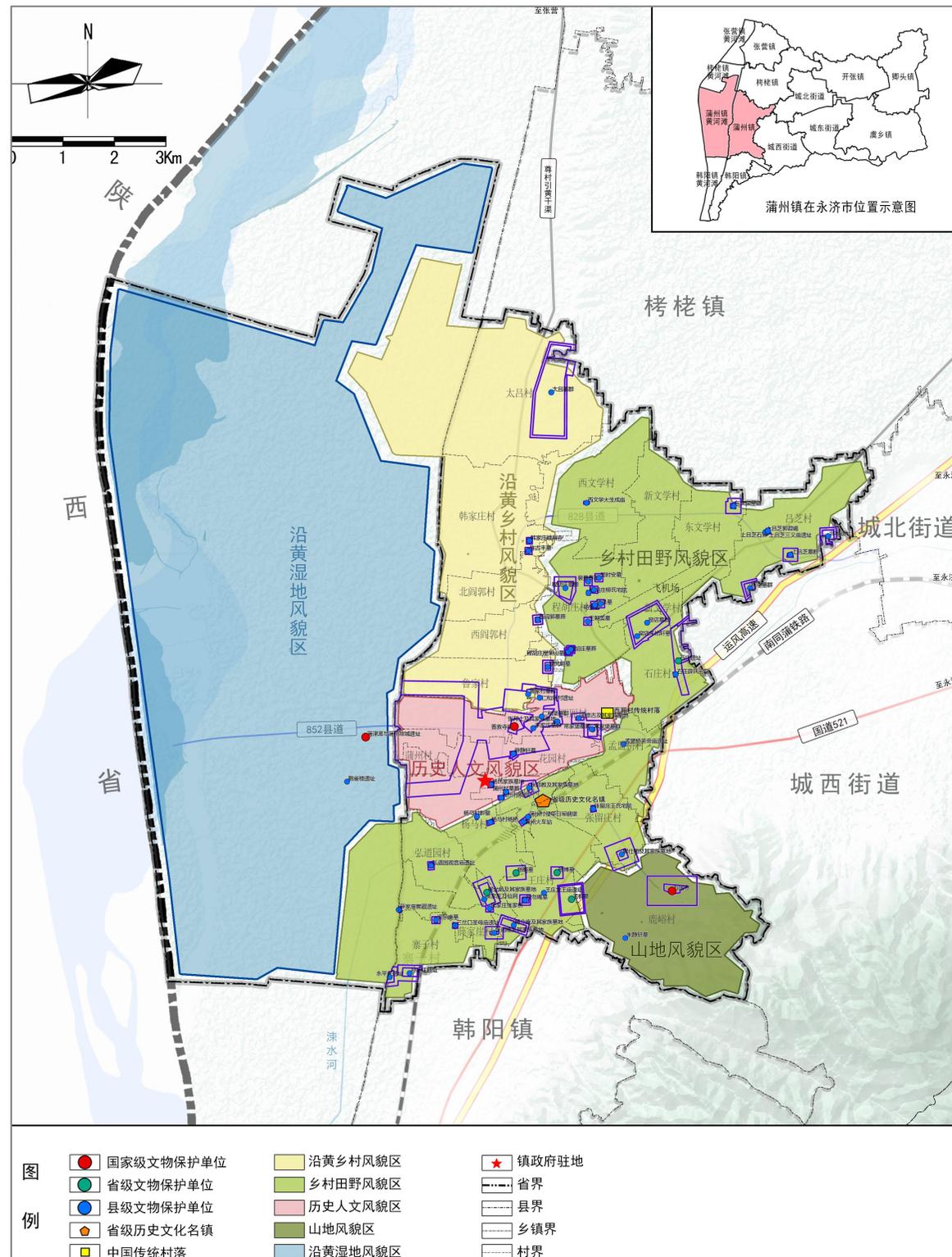
培育历史文化旅游及非遗体验基地



打造历史研学旅游产品和演艺作品



建设历史文化主题特色景区



加强自然资源保护与利用



水资源保护和利用

强化水资源的刚性约束作用，制定水资源供需平衡方案，明确水资源利用上限。优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，重视雨水和再生水等资源利用加强水资源节约集约利用。



林地资源保护和利用

全面落实林长制改革。严格控制林地转为建设用地，开展林地生态综合监测评价，重点加强天然林、生态公益林保护管理，实施林地保护分级管理制度。



耕地资源保护和利用

稳定全镇基本农田主体；通过土地整治，补充优质耕地，实现面积不减少，质量有提高；合理调减基本农田规模，保障科学发展用地。



湿地资源保护和利用

强化湿地资源保护，提升生态价值。实行湿地资源总量控制，提升重要湿地资源的生物多样性和生态服务能力，增强湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。



生物多样性保护

以自然保护地为核心，重点推进黄河滩生物多样性关键区域，以及涑水河生态景观带的生态保护。



05

品质提升 推进农业农村现代化发展

- ◆ 镇村等级结构
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 配套设施建设

镇村等级结构

调整优化镇域城镇体系，推动形成“镇域中心——中心村——基层村”三级村镇体系，加强一体化联动发展。

等级类型	村庄名称
镇域中心 (4个)	蒲州村、花园村、鲁家村、西厢村
中心村 (2个)	西文学村、弘道园村
基层村 (16个)	韩家庄村、张留庄村、西闫郭村、北闫郭村、太吕村、东文学村、程胡庄村、鹿峪村、吕芝村、寨子村、新文学村、石庄村、孟盟桥村、王庄村、薛家崖村、杨马村

特色保护类

石庄村、孟盟桥村、鹿峪村、王庄村、花园村、薛家崖村、杨马村、西厢村、鲁家村、西文学村10村
以古村保护和文旅发展为主

集聚建设类

张留庄村、寨子村、弘道园村、西闫郭村、北闫郭村、太吕村、韩家庄村、新文学村、东文学村9村
以产业集聚和服务配套建设为主

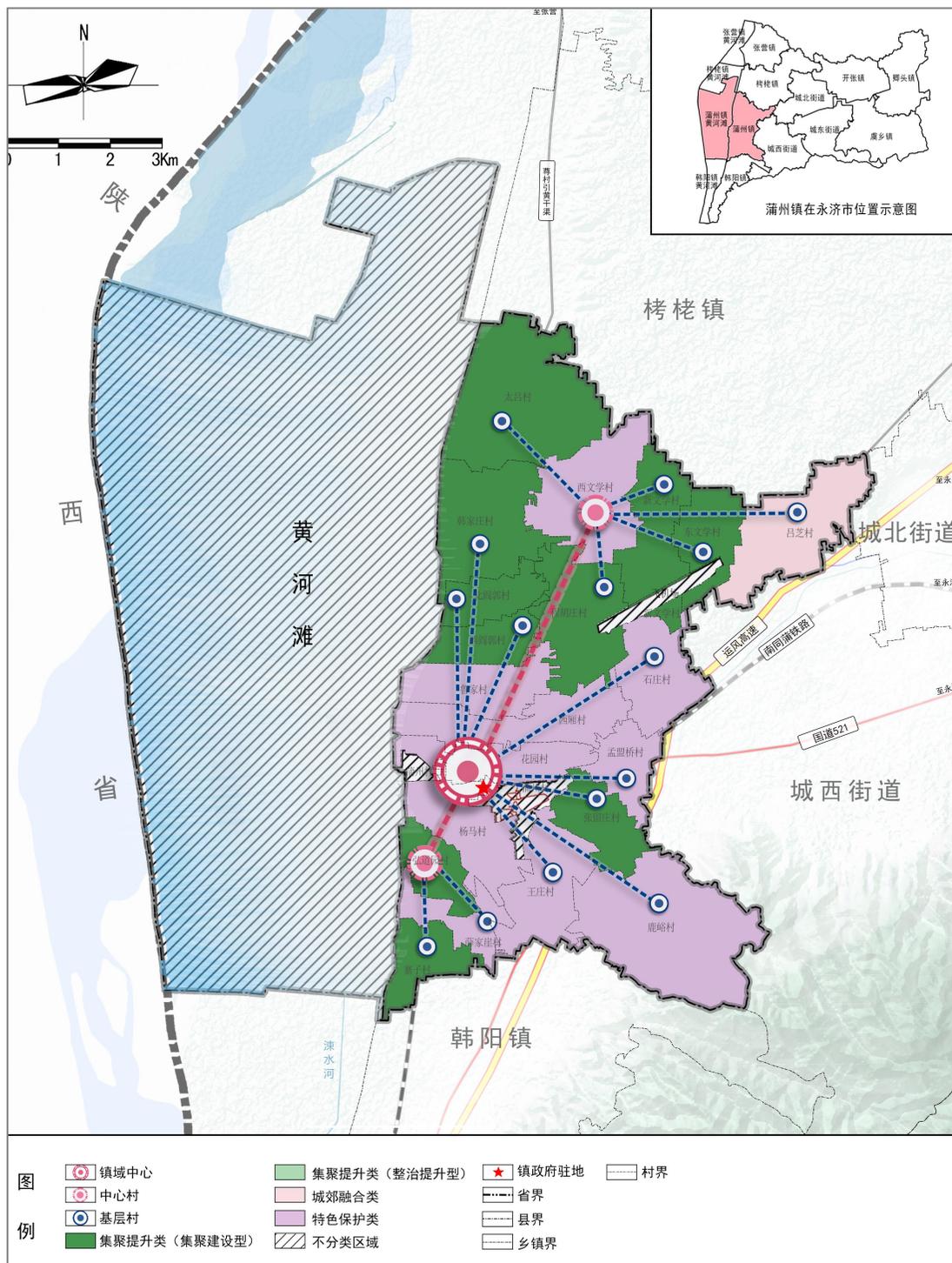
整治提升类

程胡庄村1村
以公共服务设施和基础设施提升为主，存量挖潜

城郊融合类

吕芝村1村

强化服务城市发展能力，承接城市功能外溢，与城市共享基础设施与公共服务设施。



综合交通规划

铁路

南同蒲铁路，完善蒲州站周边设施，提高服务能力。

高速公路

运风高速。

国道

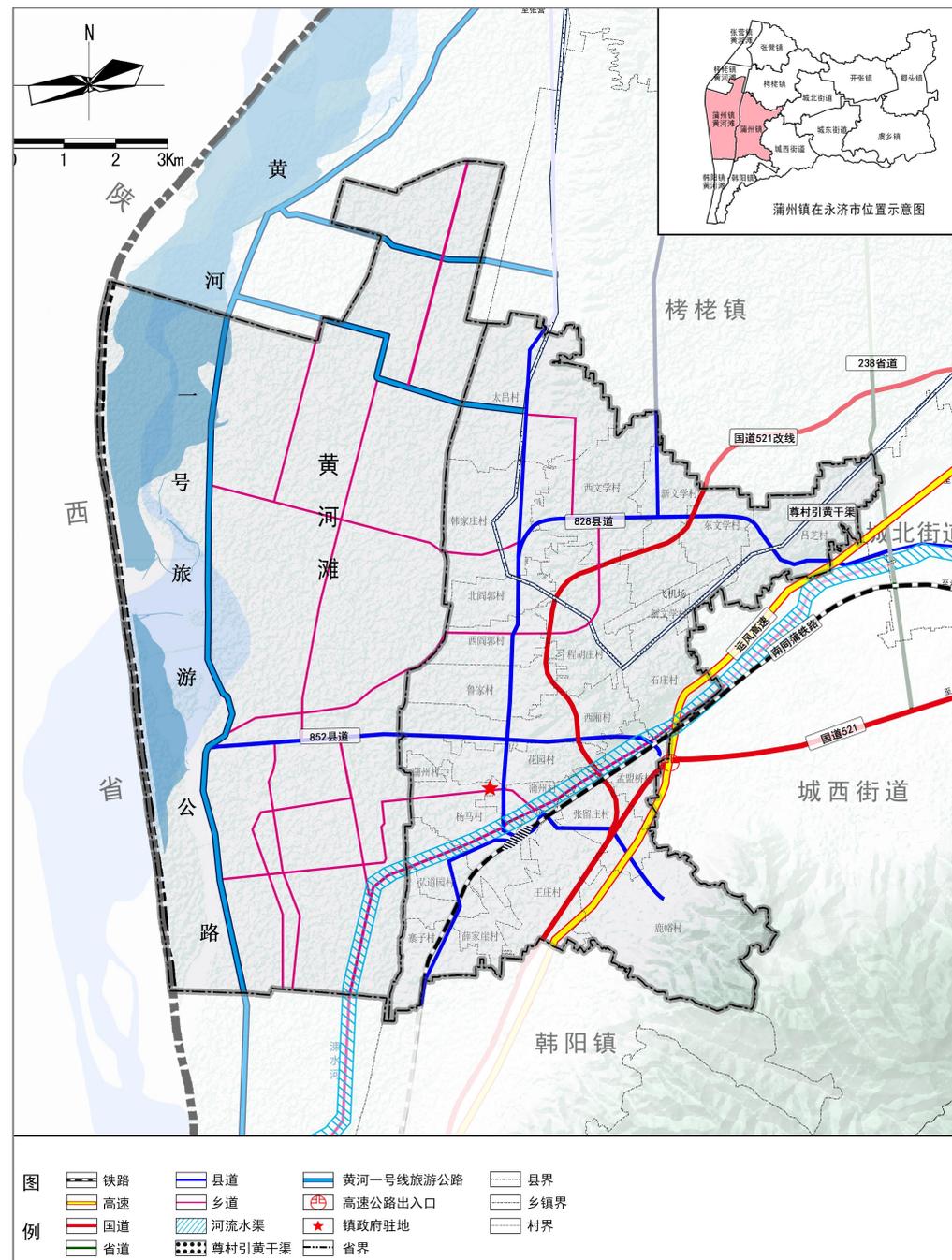
规划镇域实施国道521改线，保留原国道521，道路降级。

县乡道

规划保留县道X828，X852以及现有乡道，推进公路提质升级，优化路网结构，提升道路等级，实现“内外联通、通村畅镇”。

旅游交通

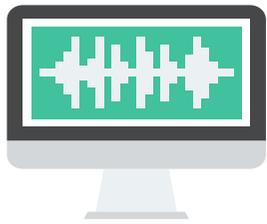
沿黄河建设黄河1号旅游公路，服务旅游发展。



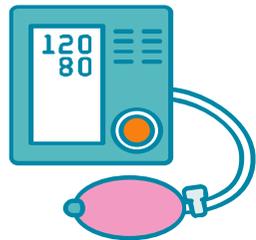
公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

健康管理



为老服务



体育健身



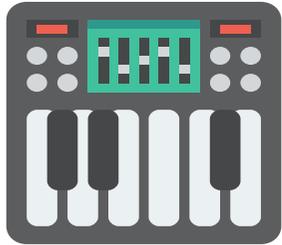
商业服务



终身教育



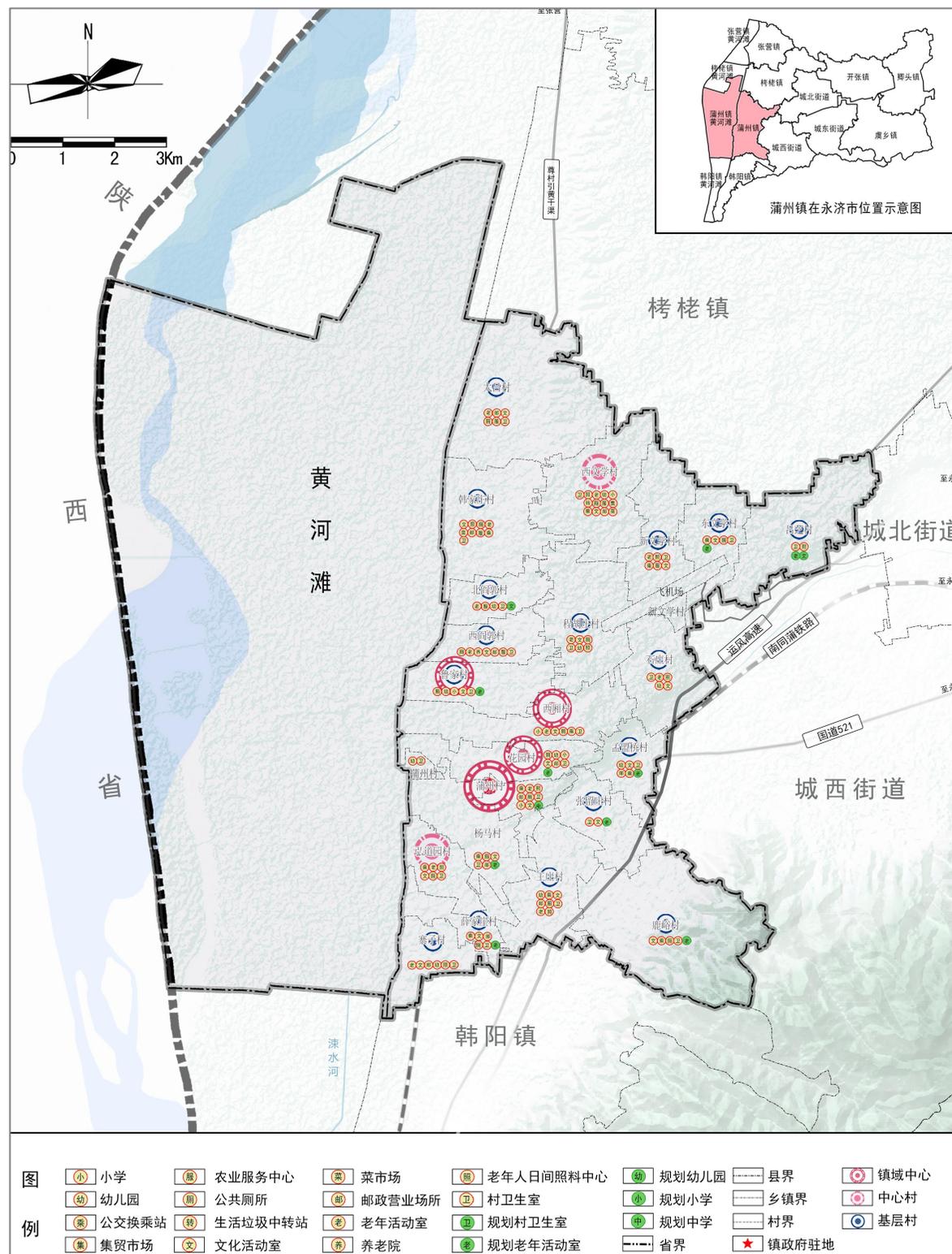
文化活动



行政管理



其他服务



基础设施规划

供水工程

确保镇政府驻地及各村庄水质达到生活饮用水标准

排水工程

强化污水收集处理，实现镇政府驻地及各村庄污水处理后排放

供电工程

调整能源结构，加强能源供应保障能力

通信工程

建设便捷、优质的新时代通讯网络体系

供热工程

由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境

环卫工程

按照减量化、资源化、无害化要求，实施垃圾源头分类减量



安全高效基础设施



优化用水结构健全城乡供水体系

- 优化用水结构、提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
- 实施严格的水资源管理制度，严控用水总量，推进再生水回用，鼓励雨水利用。
- 构建多水源供水系统，保障城乡供水能力。



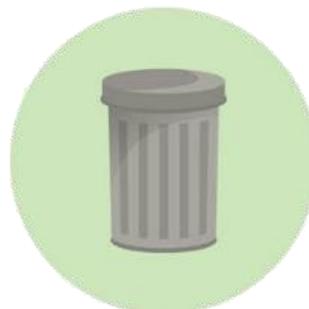
强化污水收集处理，完善城市排水管网

- 完善排水管网，提高污水集中收集处理率。
- 升级改造现状污水处理工艺，逐步提高尾水水质。



调整能源结构，加强能源供应保障能力

- 调整优化全镇能源结构，逐步推进清洁能源利用。
- 按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。
- 加强燃气供应设施建设，增强天然气储运能力，提高天然气普及率和用气安全水平。



完善垃圾管理，建设绿色环卫体系

- 按照“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行生活垃圾分类制度。
- 提升建筑垃圾管理水平，推进建筑垃圾资源化利用。
- 加强医疗废物和危险废物全过程监管，规范利用处置行为，有效遏制危险废物引发的突发环境事件。

绿色低碳能源体系

优化能源结构
助力实现
“双碳”目标

全方位落实碳达峰和碳中和重大部署，严格控制区域能源消耗总量，提高能源利用效率，减少对化石能源资源的需求与消费，大力发展新能源和可再生能源。



06

乡镇驻地 建设宜居宜业美丽新城镇

- ◆ 空间结构
- ◆ 用地布局

镇区空间结构

空间结构

一心两轴三片区

一心

蒲州公共服务核心

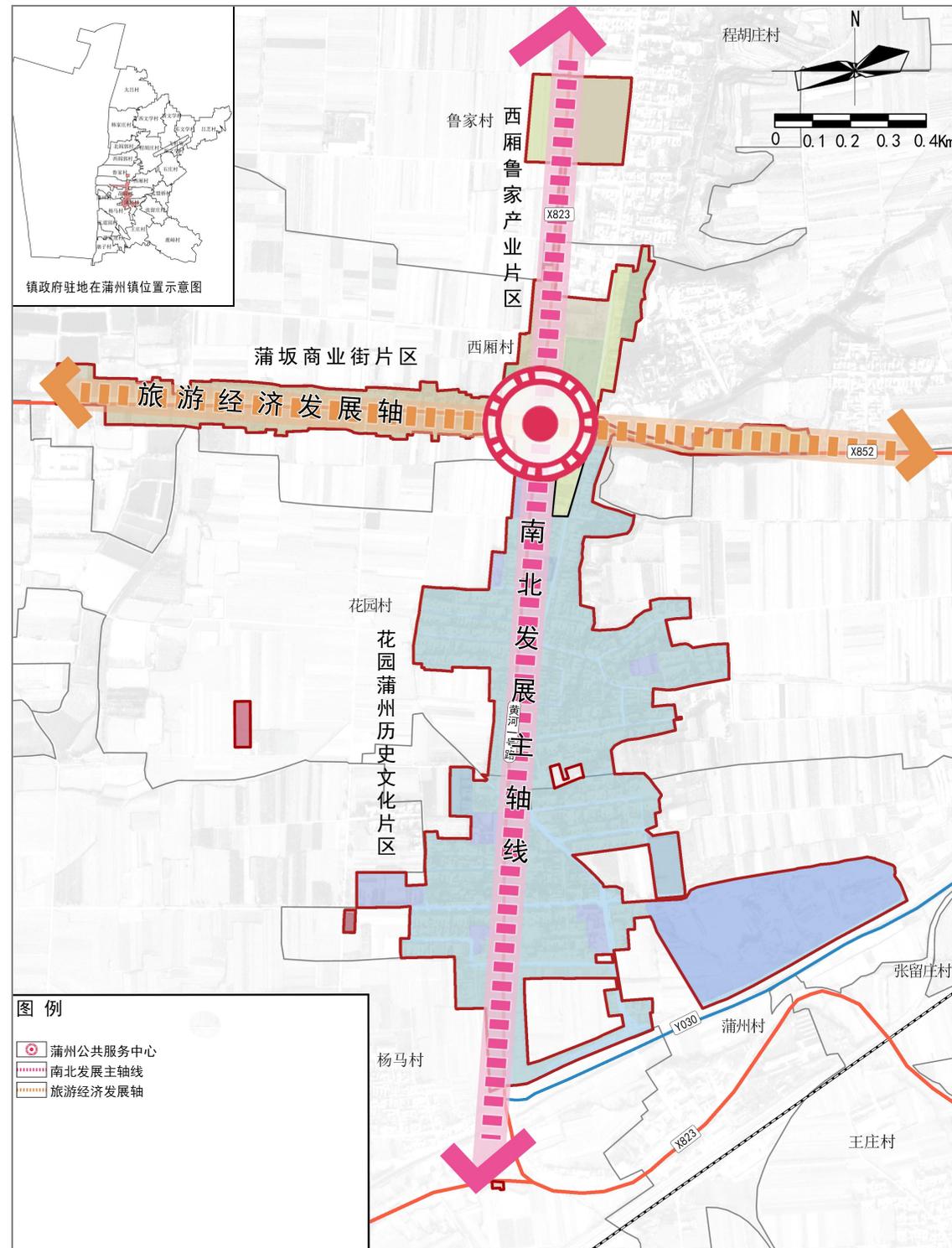
两轴

旅游经济发展轴，作为区域文旅融合、进入度假景区旅游主题线路，串联镇驻地的多个游憩和文旅节点。

镇区南北发展轴：依托黄河一号旅游公路，镇区连片发展。

三片区

蒲坂商业街片区、西厢鲁家产业片区、花园蒲州历史文化片区



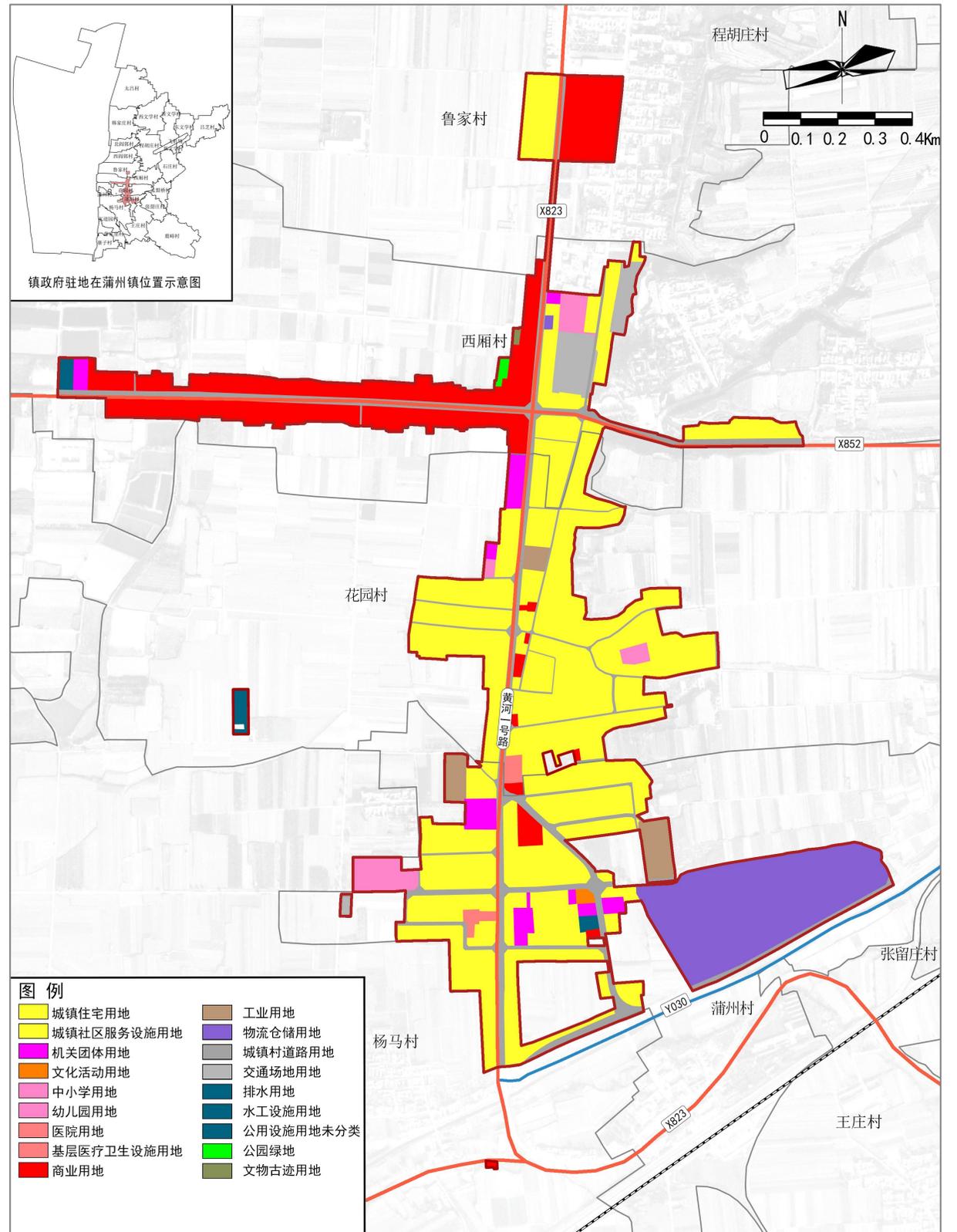
用地布局



镇区由四个村组成，分别是鲁家村、西厢村、花园村、蒲州村，规划以居住用地、商业用地、公共管理与公共服务用地为主。



规划落实上位规划重点项目，增加绿地开敞空间，完善公共服务设施用地。





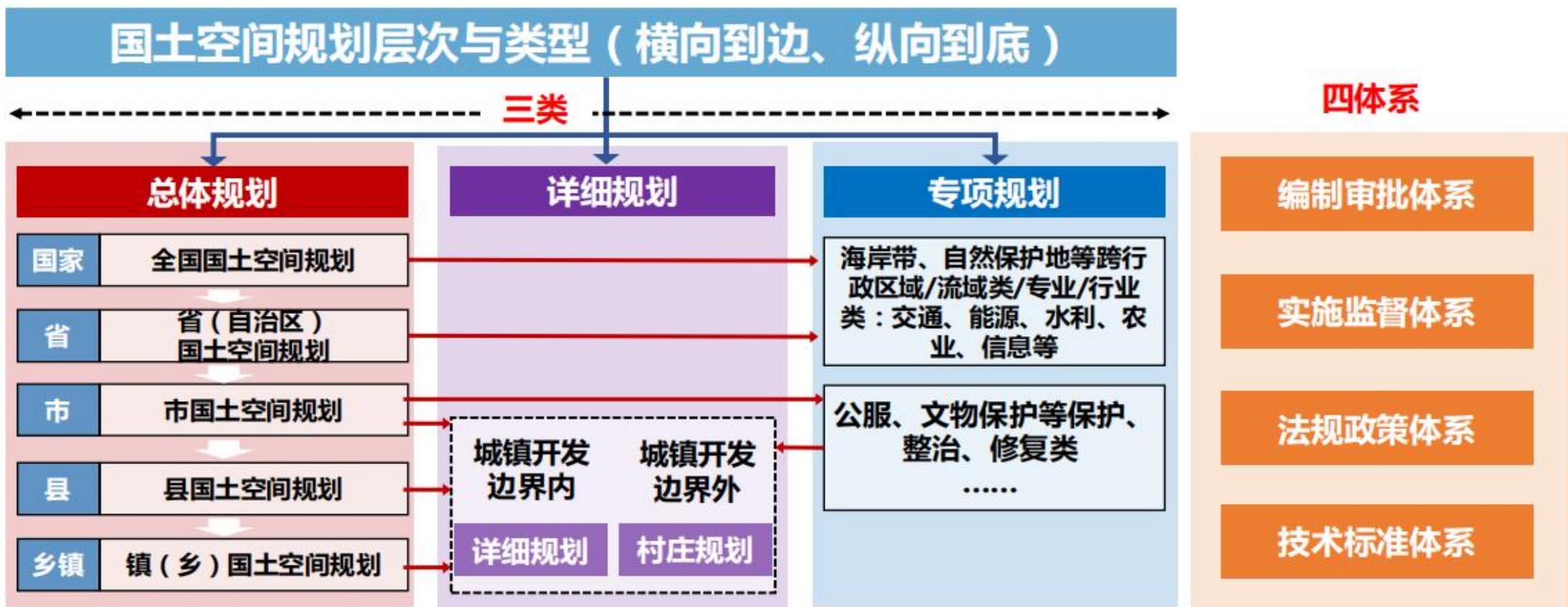
07

实施保障 提升治理能力现代化水平

- ◆明确规划传导与落实
- ◆制定近期行动计划

规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上落实县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合蒲州村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。

落实
上位
规划

传导
乡镇
规划

指引
详细
规划

指导
专项
规划

明确
强制
内容

制定近期行动计划

梳理项目清单

- 梳理蒲州镇“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据、人口迁移数据等

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等

规划美丽国土
缔造美好人居



- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

永济市自然资源局
联系电话：0359-8023899
电子邮箱：yongjiguihua@163.com