



永济市栲栳镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

二〇二四年十一月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院和山西省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设美丽乡镇，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心描绘山水永济新画卷，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程，我市组织编制了《永济市栲栳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对永济市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内栲栳镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目录 / Contents

01 总则

指导思想
规划原则
规划期限
规划范围

02 定位目标

规划定位
规划目标

03 格局构建

空间格局
三区三线
规划分区

04 空间保护

耕地资源保护
国土综合整治
历史文化保护

05 空间开发

镇村等级结构
综合交通规划
支撑体系建设

06 乡镇驻地规划

用地布局
功能结构

07 实施保障

01

总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划期限
- ◆ 规划范围

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的镇域国土空间高质量发展格局。

规划原则

生态优先、**底线**管控
全域统筹、**节约**集约
以人为本、**协调**发展
因地制宜、**突出**特色

02

定位目标 明确战略目标定位新愿景

- ◆ 规划定位
- ◆ 规划目标



规划定位

“现代农业 + 农副产品加工业 + 电商产业”

三位一体乡村e镇

目标愿景

运城市电商产业新镇

永济市现代农业示范镇

永济市农产品精深加工强镇

规划目标

2035年

到2035年，国土空间生态系统状况实现根本好转，生态产品供给能力显著提高，富有特色的重要生态系统和生物多样性得到全面保护；现代农业产业格局完全形成，乡村振兴局面全面实现；镇域内的历史文化资源得到全面保护和开发，全域旅游格局完全形成。

03

格局构建 统筹优化国土空间新格局

- ◆ 空间格局
- ◆ 三区三线
- ◆ 规划分区



优化国土空间总体格局

构建镇域“一心、一屏、两轴、三区”国土空间总体格局

国土空间总体格局

一心

综合服务核心

三区

东部特色干鲜果种植区
中部现代农业种植区
西部沿黄农旅融合区

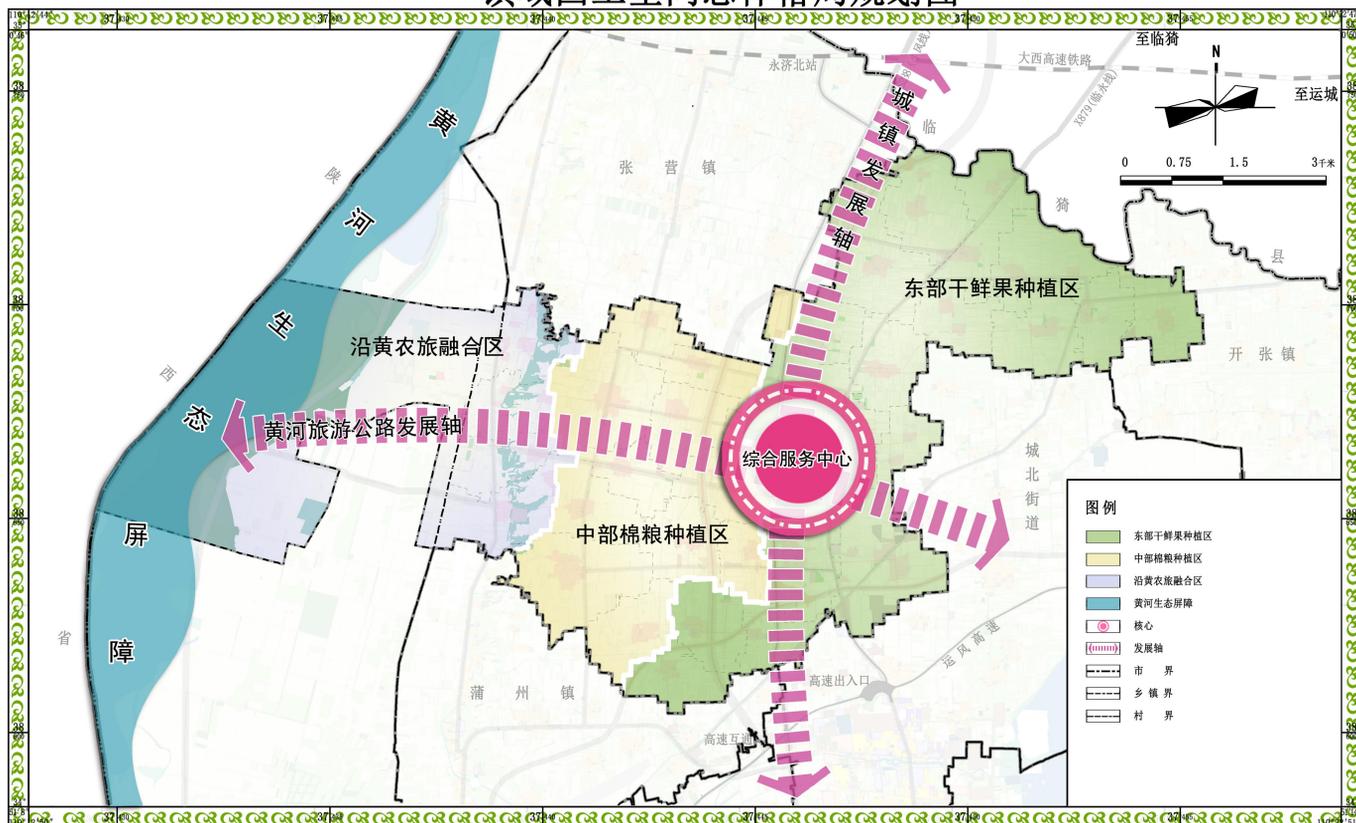
两轴

依托省道小风线、黄河旅游公路形成镇域城镇发展轴。

一屏

黄河生态屏障

镇域国土空间总体格局规划图



统筹划定落实三条控制线

从严保护永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

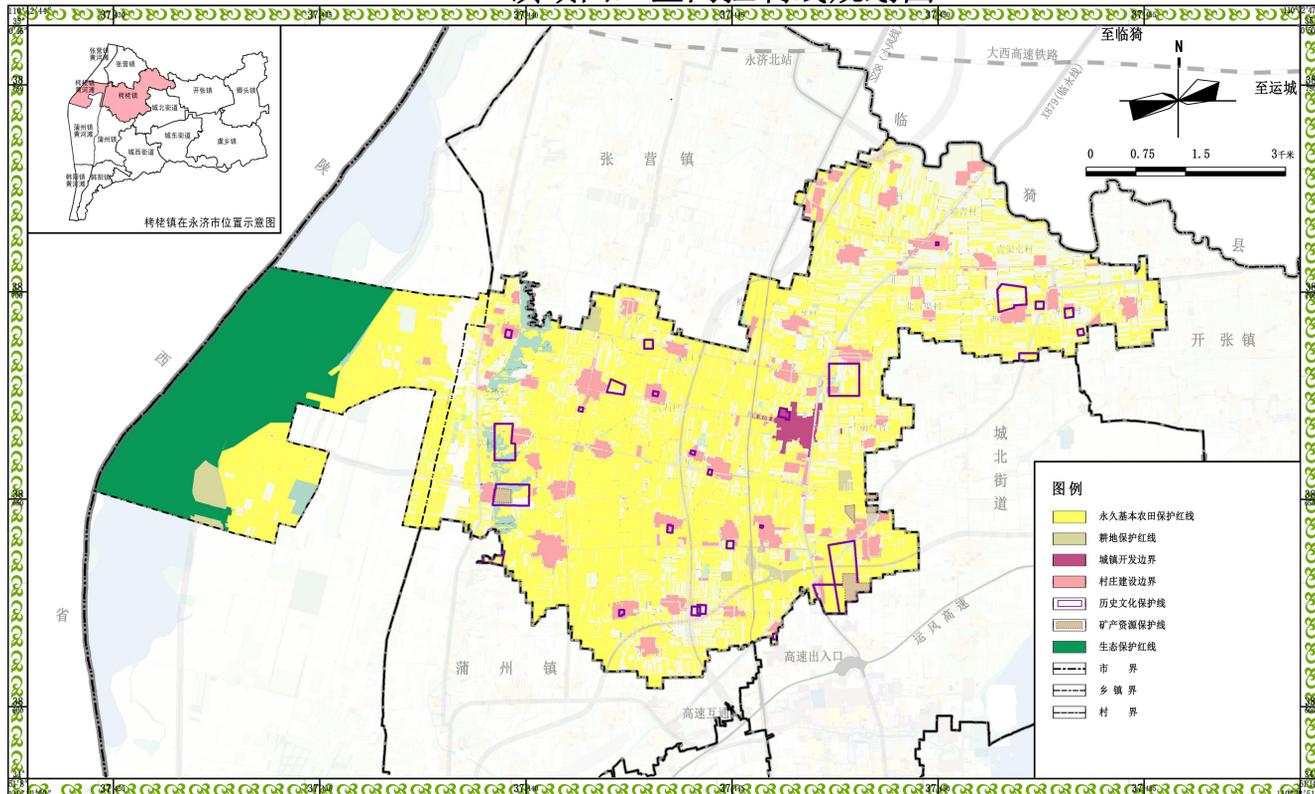
优先划定生态保护红线

生态保护红线是在镇域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区与特别用途区。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

镇域国土空间控制线规划图



永济市栲栳镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

科学划定规划分区



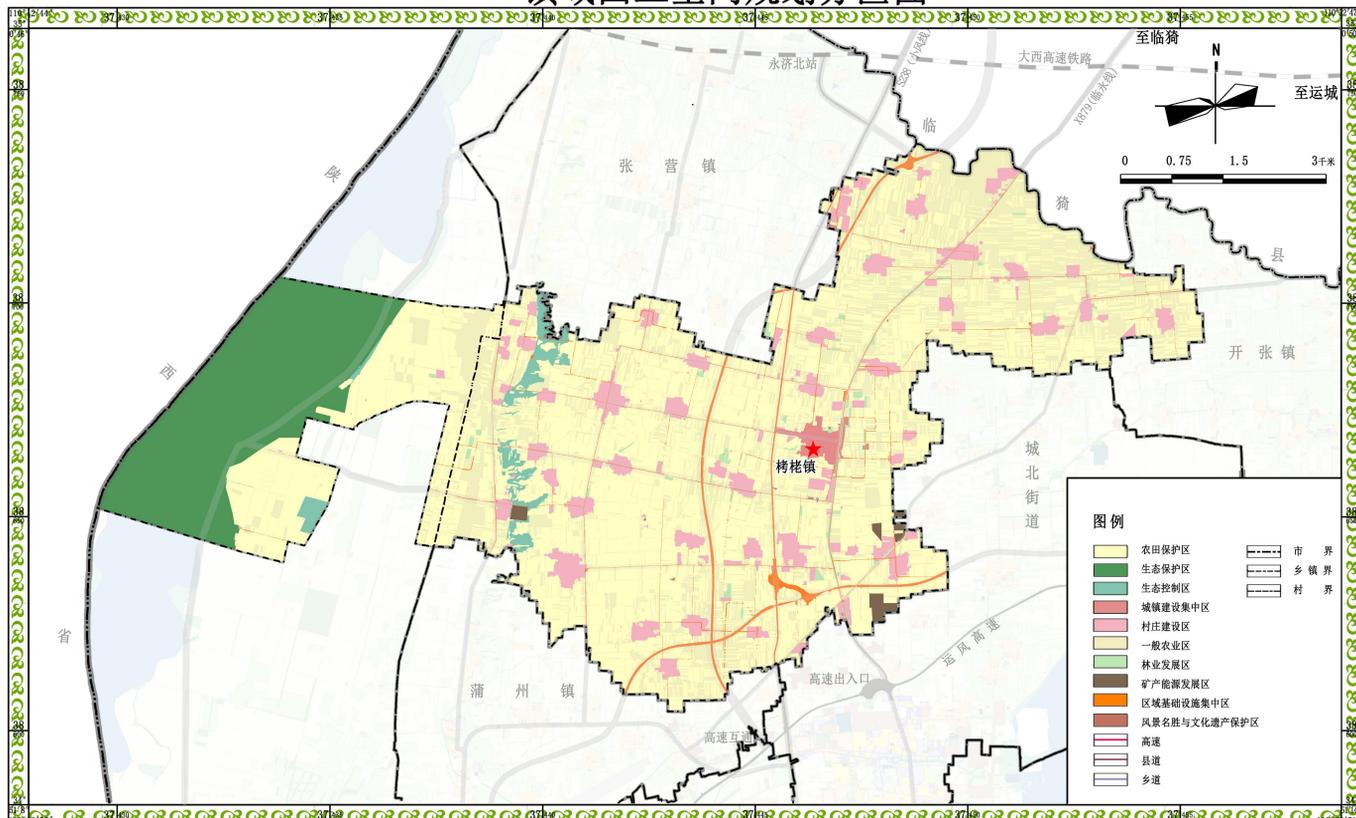
生态空间
山清水秀

农业空间
提质增效

城镇空间
集约紧凑



镇域国土空间规划分区图



04

空间保护 建设特色农业与美丽乡村

- ◆ 耕地资源保护
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 历史文化保护



永济市栲栳镇国土空间总体规划（2021-2035年）

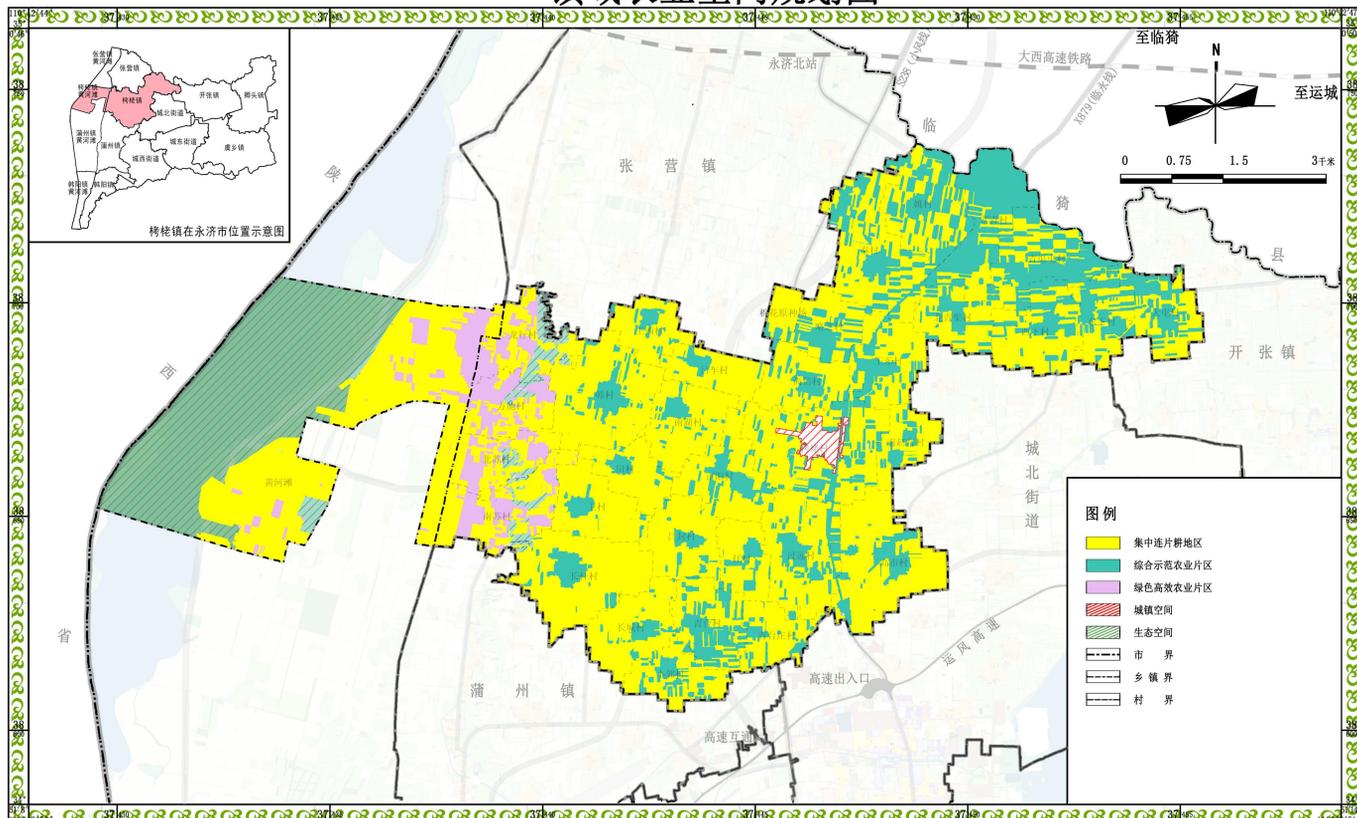
耕地资源保护

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。建立健全耕地保护动态监测监管机制，严控耕地转为非农建设用地，加强改进占补平衡。严控耕地转为其他农用地，实行“进出平衡”制度。确保耕地总量不减少，质量不降低。

农业空间规划

充分利用栲栳镇优越农业生产条件，形成“集中连片耕地区、综合示范农业区、绿色高效农业区”三区的现代化农业生产格局。

镇域农业空间规划图



永济市栲栳镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土综合整治

高标准农田建设



规划高标准农田进行土地平整与改造、配套完善农田水利设施、地力培肥与土壤改良、修建田间道路和农田设施、营造防护林等。

低效园地整治



低效园地实施土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程。

宜耕后备资源



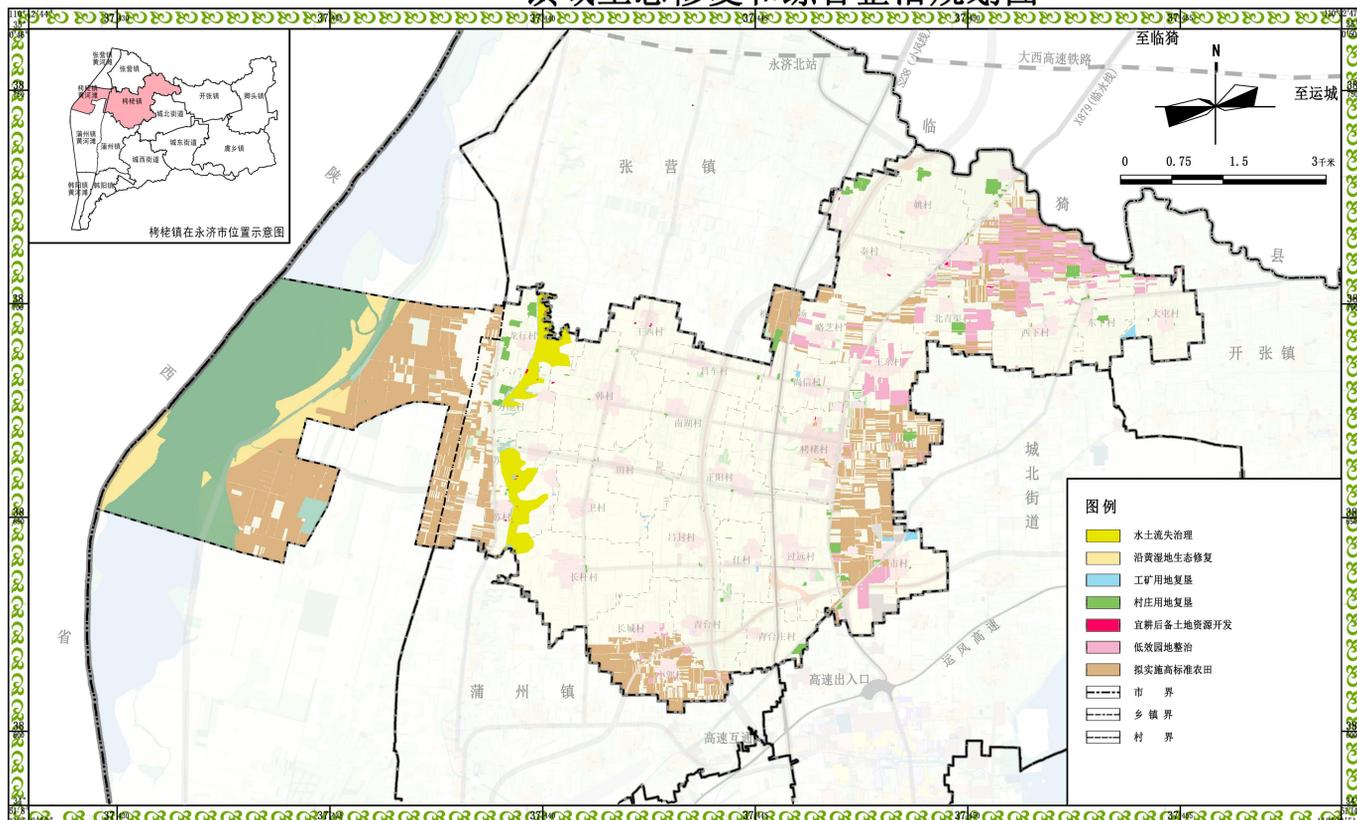
宜耕后备资源用以保障耕地补充空间。

拆旧区复垦项目



规划整理废弃宅基地、工矿用地与采矿用地,复垦为耕地。

镇域生态修复和综合整治规划图



永济市栲栳镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

历史文化保护

明确“多点、两轴、三片区”历史文化风貌保护格局

“多点、两轴、三片区”

多点

古建筑、古墓葬、古遗址等文物保护单位

省级文物保护单位

市级文物保护单位

省保1处

县保23处

两轴

黄河景观风貌轴、城镇景观风貌轴

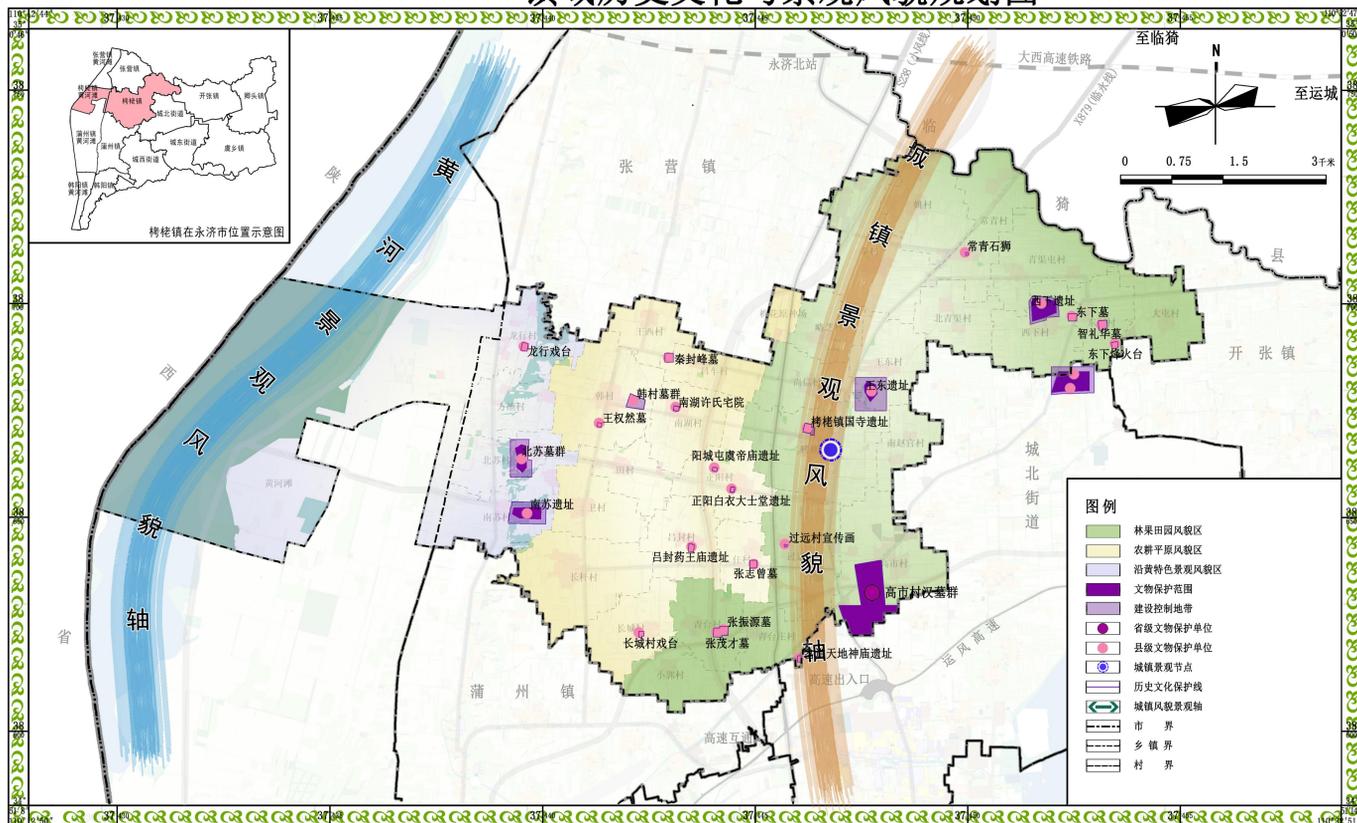
三区

林果田园风貌区

沿黄特色景观风貌区

农耕平原风貌区

镇域历史文化与景观风貌规划图



05

空间开发 推进农业农村现代化发展

- ◆ 镇村等级结构
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 支撑体系建设

乡村等级结构

形成“1个镇政府驻地，3个中心村和29个基层村”的三级镇村体系结构。

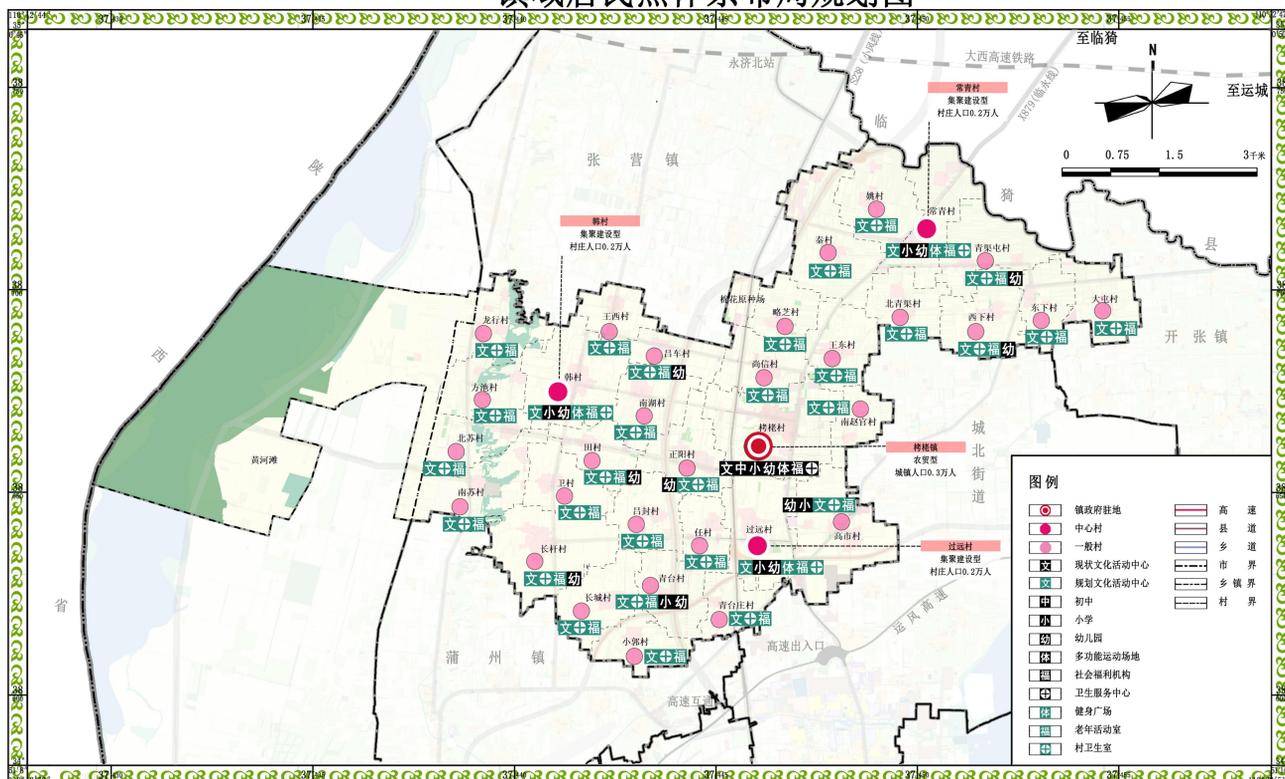
| 等级类型 | 个数 | 村庄名称 |
|-------|----|------------|
| 镇政府驻地 | 1个 | 栲栳村 |
| 中心村 | 3个 | 常青村、过远村、韩村 |

基层村

29个

南赵官村、青台庄村、任村、北青渠村、东下村、龙行村、青渠屯村、王西村、略芝村、吕车村、小郭村、北苏村、大屯村、青台村、田村、吕封村、长杆村、高市村、南苏村、正阳村、尚信村、卫村、秦村、长城村、姚村、西下村、王东村、南湖村、方池村

镇域居民点体系布局规划图



永济市栲栳镇国土空间总体规划（2021-2035年）

“将村庄分为三大类”

1. 特色保护类

高市村

以古村保护和文旅发展为主，指标适度投放

2. 集聚提升类（集聚建设型）

龙行村、南苏村、北苏村、方池村、韩村、任村、过远村、正阳村、尚信村、王东村、常青村、秦村

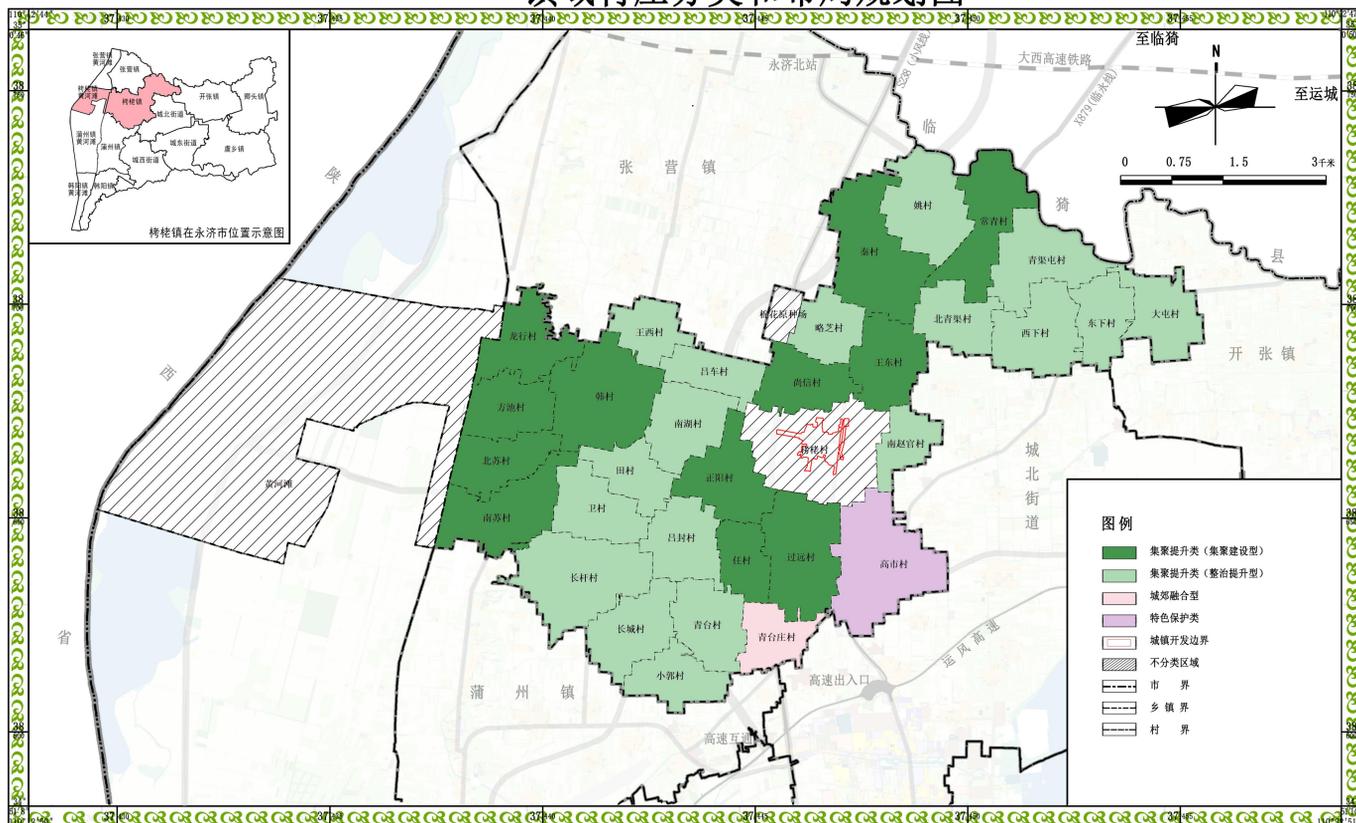
以产业集聚和服务配套建设为主，指标适度投放

2. 集聚提升类（整治提升型）

南赵官村、略芝村、王西村、吕车村、南湖村、田村、卫村、长杆村、长城村、小郭村、青台村、吕封村、姚村、北青渠村、青渠屯村、西下村、东下村、大屯村

以公共服务设施和基础设施提升为主，存量挖潜

镇域村庄分类和布局规划图



永济市栲栳镇国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通规划

高速公路

拟建阳永高速贯穿镇域南北，北侧设高速出入口。

国道

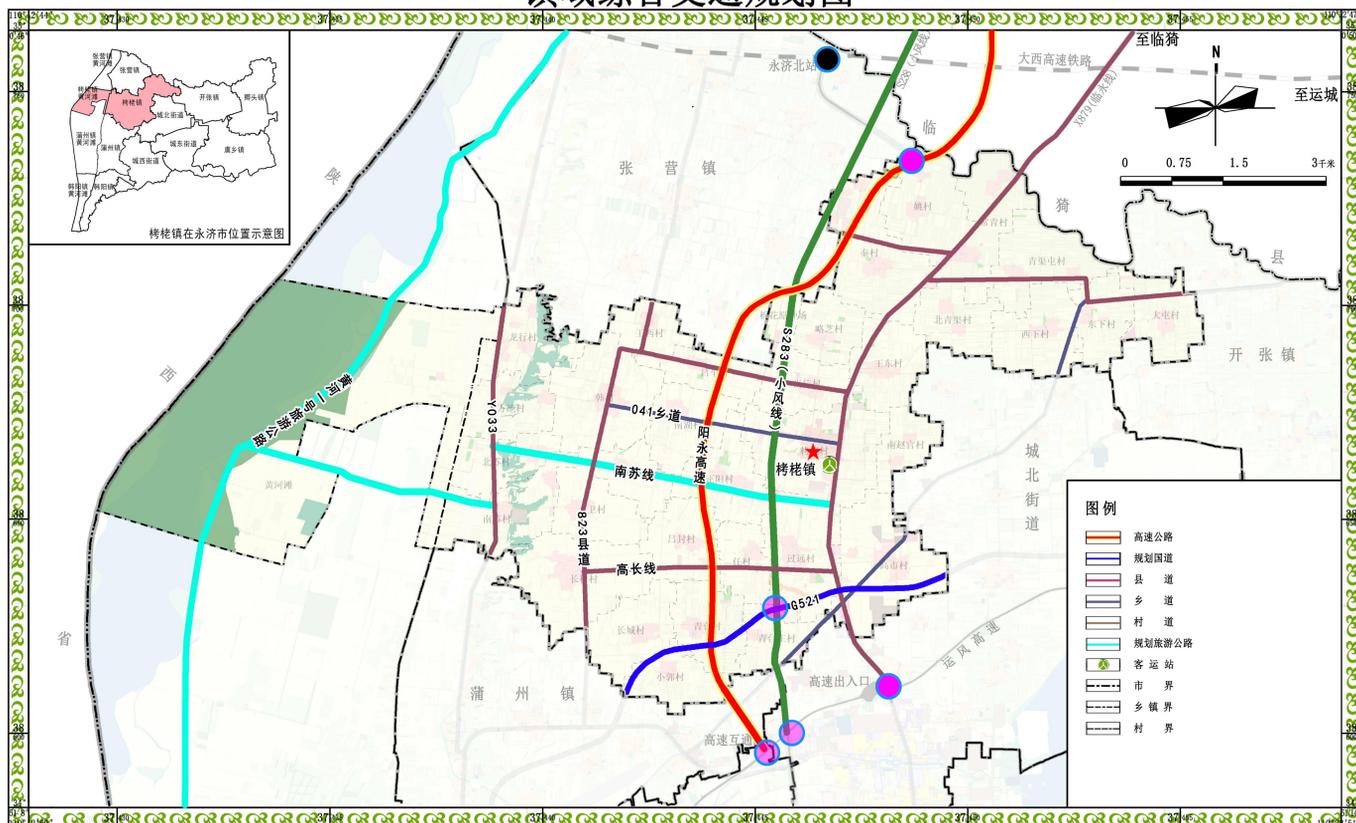
规划镇域南部实施国道521改线。

旅游公路

沿黄河1号旅游公路、镇域东西向黄河1号旅游公路。

规划形成**以高速公路为支撑，国省道、旅游公路为骨架，县乡道为补充**的绿色高效综合交通体系。

镇域综合交通规划图



永济市栲栳镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

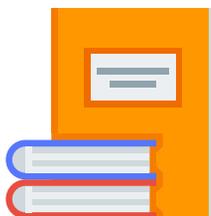
健康管理



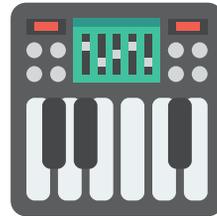
为老服务



终身教育



文化活动



体育健身



商业服务



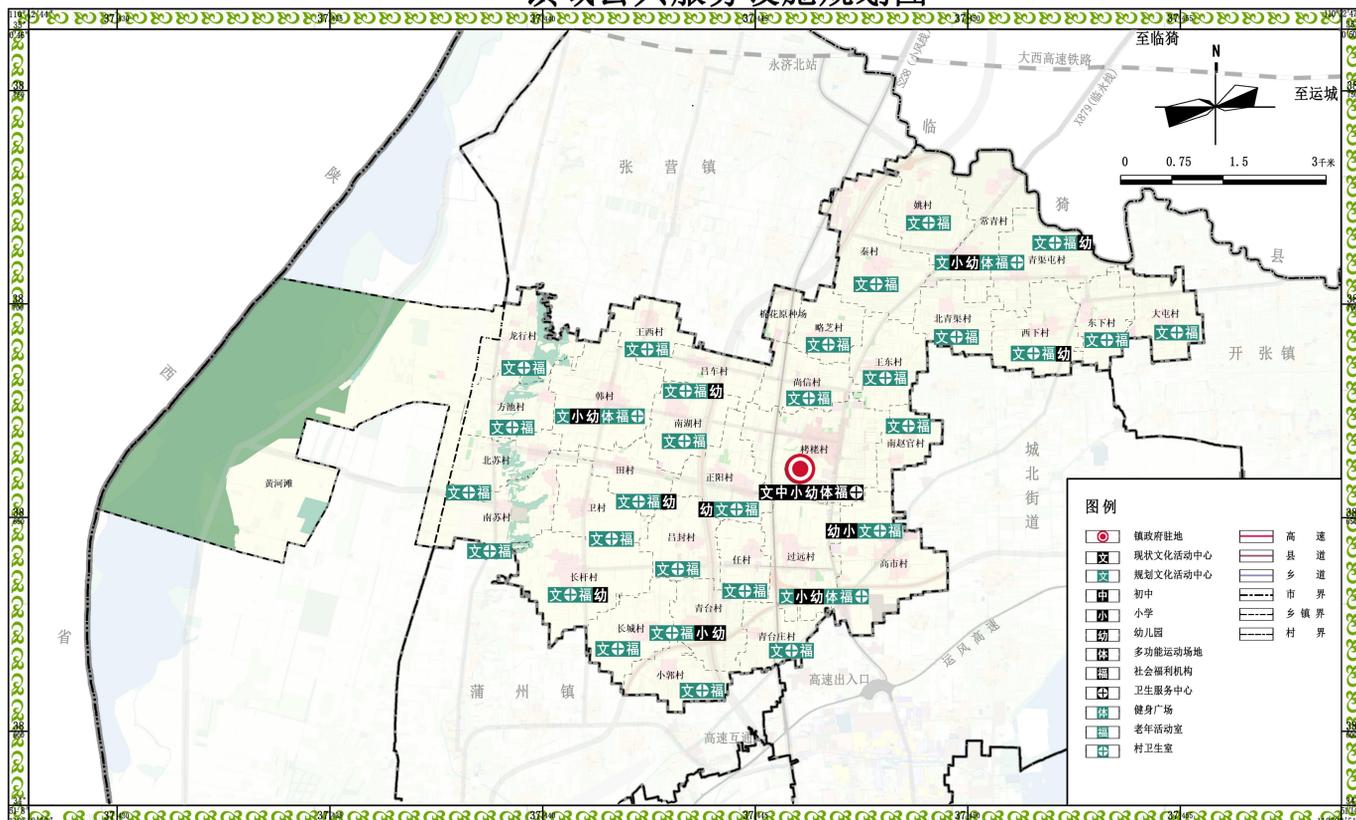
行政管理



其他服务



镇域公共服务设施规划图



基础设施规划

供水工程

确保镇政府驻地及各村庄水质达到生活饮用水标准。

排水工程

强化污水收集处理，实现镇政府驻地及各村庄污水处理后排放。

供电工程

调整能源结构，加强能源供应保障能力。

通信工程

建设便捷、优质的新时代通讯网络体系。

供热工程

由分散供热转变为集中供热，以节约资源，保护环境。

环卫工程

按照减量化、资源化、无害化要求，实施垃圾源头分类减量。



06

乡镇驻地规划 建设宜居宜业美丽新城镇

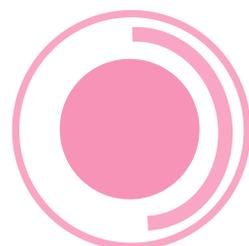
- ◆ 用地布局
- ◆ 功能结构



用地布局

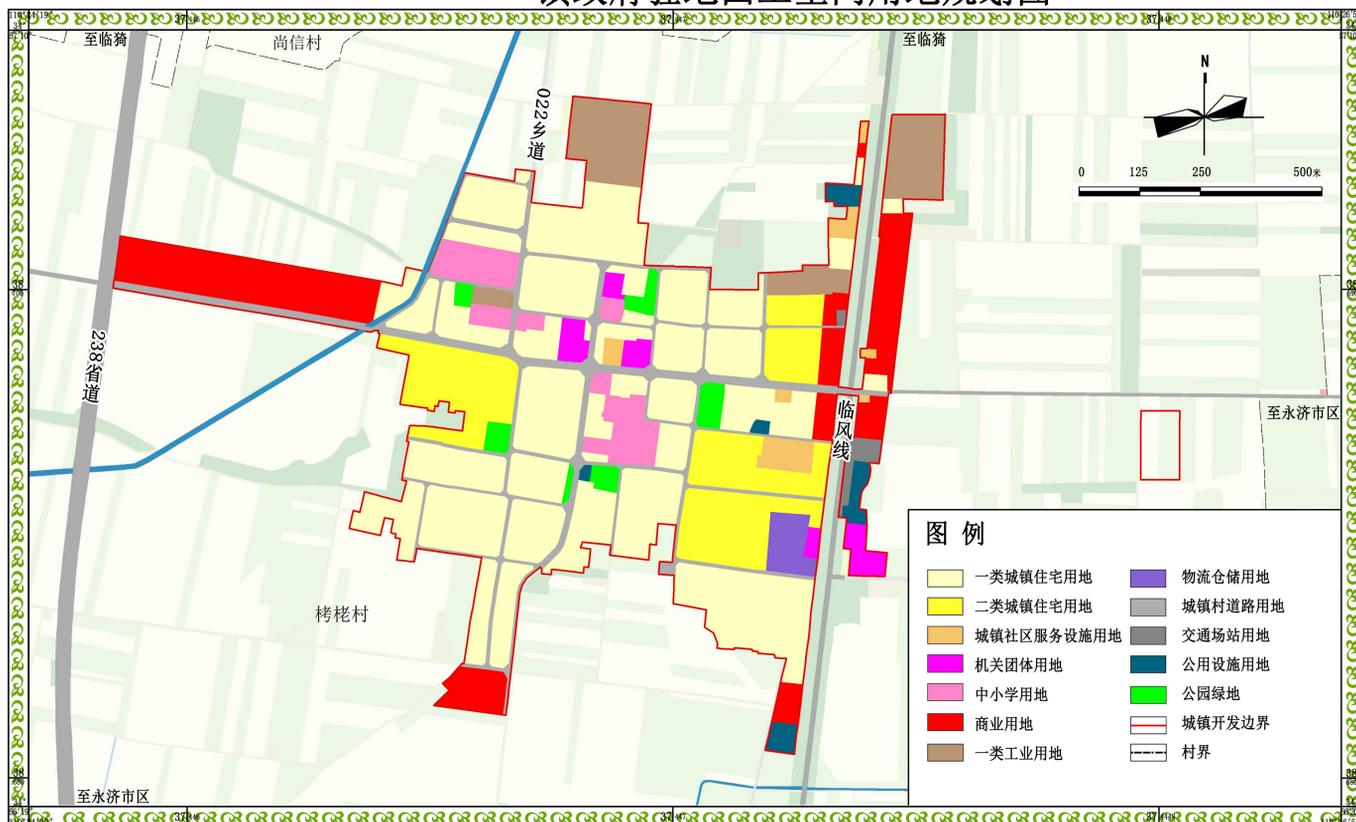


镇区布局集中紧凑。整体格局“沿黄河畔、田园环抱”。



规划落实上位规划重点项目，增加绿地开敞空间，完善公共服务设施用地。

镇政府驻地国土空间用地规划图



功能结构

镇村结合，挖掘潜力空间，优化布局结构，规划形成“中心优化、主轴发展、四区联动”的规划结构。

中心优化

以镇人民政府为中心，提升优化综合服务功能

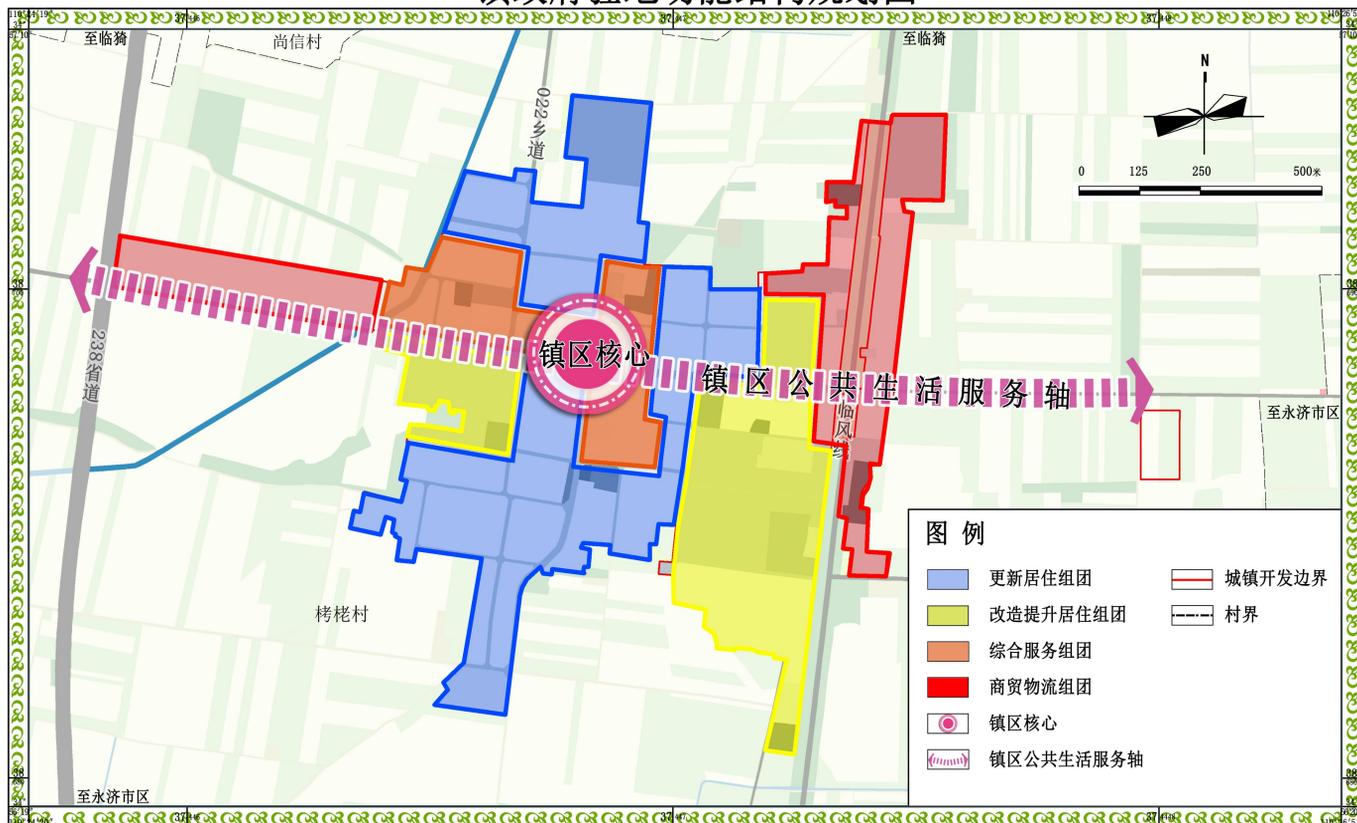
主轴发展

依托东西向主街道，串联各个分区组团，形成镇区公共生活服务轴

四区联动

综合服务组团、更新居住组团、改造提升居住组团、商贸物流组团

镇政府驻地功能结构规划图



07

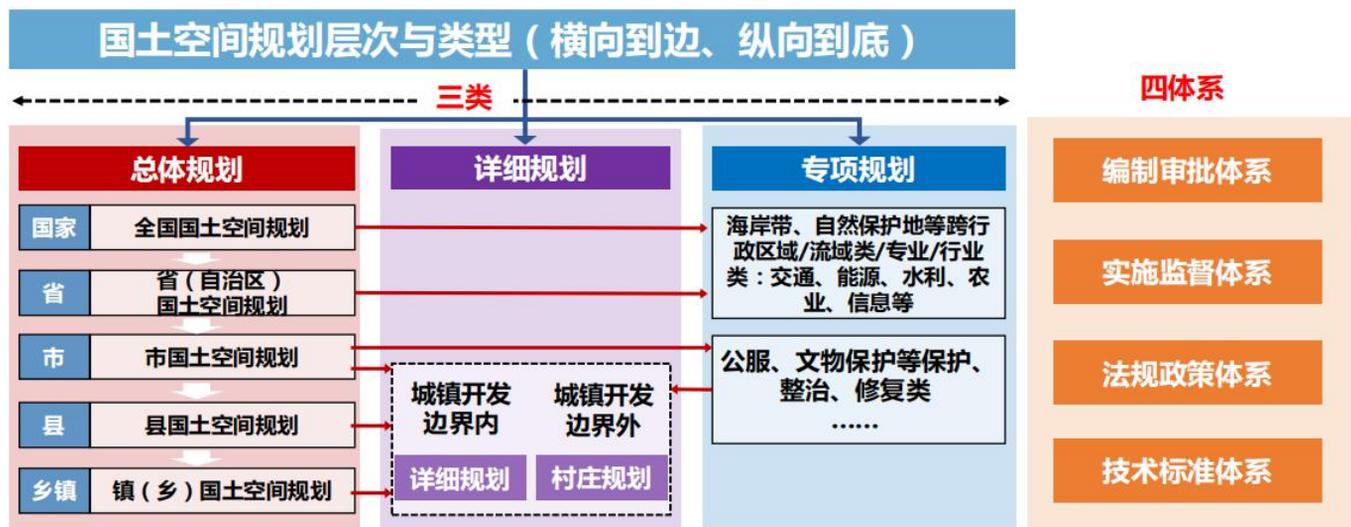
实施保障 提升治理能力现代化水平

◆明确规划传导与落实



规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合栲栳镇村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。



落实
上位
规划



传导
乡镇
规划



指引
详细
规划



指导
专项
规划



明确
强制
内容

制定近期行动计划

梳理项目清单

- 梳理栲栳镇“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

国土空间规划“一张图”建设

纳入永济市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据、人口迁移数据等

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等



规划美丽国土 缔造美好人居

- 1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准
- 2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

永济市自然资源局

联系电话：0359-8023899

电子邮箱：yongjiguihua@163.com