永济市人民政府办公室文件

永政办发〔2023〕15号

永济市人民政府办公室 关于印发永济市创建全国“平安农机”示范县 工作方案的通知

各镇（街道），市直各有关单位：

《永济市创建全国“平安农机”示范县工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请按照要求，加强组织领导，扎实推进“平安农机”创建活动深入开展。

永济市人民政府办公室

2023年7月10日

（此件公开发布）

永济市创建全国“平安农机”示范县工作方案

“平安农机”创建活动是贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府关于加强安全生产工作决策部署、强化农机安全生产工作的重要抓手。为扎实做好我市“平安农机”示范县创建工作，根据《山西省“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案》（晋农机发〔2022〕6号）、《运城市“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案》（运农发〔2022〕122号）等精神，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，统筹发展和安全，以保障人民群众生命财产安全为目标，以“平安农机”建设为抓手，紧盯薄弱环节，持之以恒，综合施策，持续巩固“政府负责、行业主抓、部门协作、群众参与”的农机安全生产长效机制，促进农机安全监督管理水平迈上新台阶，着力防范农机重大安全风险，减少农机事故，助力农业农村现代化发展、服务乡村振兴，为我市高质量发展提供坚实安全保障。

二、目标任务

以“创建‘平安农机’，提升发展质量”为主题，积极开展全国“平安农机”示范县创建活动。通过示范创建，促进各镇（街

道)更加重视农机安全生产工作,部门间协调配合不断加强,农机安全责任有效落实;推动监管力量向基层延伸下沉,监管网络更加健全;强化农机安全监管能力建设,提高监管工作规范化、专业化、信息化、便民化水平;提升农民群众安全生产意识和安全操作技能,农机安全生产氛围更加浓厚,农机安全意识深入人心。

三、创建条件

按照国家、省、市“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案要求,全国“平安农机”示范县创建条件如下。

(一)政府重视。

1.政府成立“平安农机”创建工作小组,印发促进农机安全生产工作的政府文件,充分调动发展改革、财政、农业农村、应急管理、公安等各方面管理资源,为抓实农机安全生产工作提供组织保障和政策支持。(责任单位:市农业农村局)

2.将农机安全生产列入当地政府安全生产总体规划,把农机安全生产和“平安农机”创建纳入政府安全生产目标考核;在乡村治理中运用积分制、清单制的地区,因地制宜推动将农机安全生产的管理要求纳入积分制、清单制范围。(责任单位:市应急局)

3.保障农机安全生产投入,加强农机安全生产监督管理的装备和基础设施建设,将农机安全生产工作经费、国务院规定免征的农机安全监理行政事业性收费纳入政府财政预算,保障农机安

全生产工作高效有序开展。（责任单位：市财政局）

4.积极创新构建新阶段农机安全生产监督管理工作机制，形成农业农村部门负责，农机安全监理、农业综合行政执法等相关机构分工承担、协调联动的工作机制，全面落实农机安全生产监管职责，维持农机安全生产监管队伍稳定。（责任单位：市农业农村局、市审批服务管理局）

5.因地制宜推行农机安全生产“网格化”监管等精细化管理模式，落实乡（镇）、村和农机服务组织安全监管责任制，做到底数清晰，设置农机安全生产监管职责岗位人员的乡（镇）以及行政村比例不低于70%，设置安全生产管理人员的农机服务组织比例达到100%。（责任单位：市农业农村局、各镇[街道]）

（二）部门协作。

6.地方各级农业农村、应急管理等部门负责本地区的“平安农机”创建工作，精心组织、周密部署，创建工作有目标、有计划、有检查、有成效。（责任单位：市农业农村局、市应急局）

7.建立农业农村、应急管理、公安等部门联合工作机制，每年至少召开2次联席会议，切实强化综合治理，共同维护农机安全生产。（责任单位：市农业农村局、市应急局、市公安局交警大队）

8.农业农村、行政审批、公安等部门之间的信息通报机制有效运行。农业农村部门定期向公安部门通报拖拉机安全检验发放等情况，行政审批部门定期向公安部门通报拖拉机登记和驾驶证

发放等情况，公安部门定期向农业农村、行政审批部门通报农机道路交通违法和事故情况，实现信息共享。（责任单位：市农业农村局、市审批服务管理局、市公安局交管大队）

（三）宣传有力。

9.紧紧围绕学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，围绕贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作决策部署，按照农业农村部、应急管理部等关于农机安全生产的要求，制定学习教育方案，部署经常性、系统性宣贯活动。（责任单位：市农业农村局、市应急局）

10.深入开展农机安全宣传“五进”、农机“安全生产月”等安全宣传教育活动，通过在农机监理业务大厅和农机考试、检验场地设置农机安全宣传专栏、印制宣传材料、制作教育警示片等方式，营造安全生产良好氛围。（责任单位：市农业农村局）

11.结合重要农时，每年有针对性地开展农机安全生产宣传和技术指导培训不少于2次，普及农机安全生产法律法规知识和安全生产技能，农机驾驶操作人员的参训率达到80%以上。（责任单位：市农业农村局）

（四）管理规范。

12.农机安全生产监管人员积极参加岗位知识和技能培训，农机考试员、检验员、事故处理员、执法人员持证上岗。（责任单位：市农业农村局、市审批服务管理局）

13.公开执法依据、办事程序、免征收费项目、办事人员和

办事结果。公布农机行政许可、安全执法、安全检查、事故责任认定等权力清单。（责任单位：市农业农村局、市审批服务管理局）

14.深入开展农机安全生产隐患排查治理，建立隐患清单、整改清单，对清单内容实行动态跟踪，确保隐患整改闭环管理。（责任单位：市农业农村局、市应急局）

15.紧密结合春耕、“三夏”、“三秋”、节假日等重点时段，深入农田、场院开展农机安全生产执法检查，建立台账，及时纠正违反安全操作规程的作业行为以及无牌行驶、无证驾驶、未检验使用等违法行为。（责任单位：市农业农村局、市公安局交警大队）

16.按照农业行政执法程序，规范执法行为，落实“三项制度”（行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度），规范执法文书的制作，严格执法、文明执法。（责任单位：市农业农村局）

（五）治理有效。

17.严格按照《拖拉机和联合收割机登记规定》（农业部令2018年第2号）及相关配套文件进行拖拉机、联合收割机注册登记，档案内容齐全规范，电子档案、纸质档案、证件记载信息实现“三个一致”。拖拉机和联合收割机上牌率达到87%以上。（责任单位：市审批服务管理局）

18.严格按照有关法规和标准进行拖拉机、联合收割机安全

技术检验，积极推进检验方式创新，结合实际采取政府购买服务等方式努力提高检验覆盖度。拖拉机和联合收割机检验率达到87%以上。（责任单位：市农业农村局）

19.严查假牌套牌变型拖拉机，加快存量变型拖拉机淘汰清理，按照本地区变型拖拉机淘汰进度要求，积极开展工作，确保按时实现清零。建立纯运输拖拉机退出机制。（责任单位：市农业农村局）

20.全面落实农机报废更新补贴政策，制定并公开实施方案，推行“一站式”服务、网上办理等便民措施，按时进行实施进度统计分析，做好工作总结。（责任单位：市农业农村局）

21.严格按照《拖拉机和联合收割机驾驶证管理规定》（农业部令2018年第1号）及有关配套文件进行拖拉机、联合收割机驾驶证的申领、考试、发证和换证等工作，档案内容齐全规范。加强对农机驾驶培训监督管理，确保培训质量，无证驾驶现象显著下降。（责任单位：市审批服务管理局）

22.实施“亮尾工程”，拖拉机运输机组应灯光齐全并粘贴反光标识，积极推行其他上道路行驶的农业机械粘贴反光标识或插挂反光警示旗。（责任单位：市农业农村局、市审批服务管理局）

23.制定农机生产安全事故应急救援预案并向社会公布，每2年至少开展1次农机生产安全事故应急救援演练。公开事故报告电话，实行24小时值班制度。（责任单位：市农业农村局）

24.规范开展农机事故统计报告工作，不存在事故迟报、漏报、谎报或瞒报等行为。近3年，示范市及辖区内未发生较大及以上农机事故，示范县未发生农机死亡事故，农机安全生产形势持续稳定向好。（责任单位：市农业农村局）

四、工作步骤

（一）安排部署阶段(2023年7月15日前)。成立永济市创建全国“平安农机”示范县工作领导小组(见附件)，制定创建工作方案，全面动员部署“平安农机”示范县创建工作，按照申报条件，层层落实责任，细化指标，确保责任到人、工作到位。

（二）创建实施阶段(2023年7月16日—8月5日)。紧紧围绕落实农机安全生产责任制这条主线，健全农机安全生产管理网络、农机安全生产长效管理两大机制；筑牢源头管理、执法检查、宣传教育三大防线；实现农机安全事故防范措施、农机安全监管能力、农机驾驶操作人员和群众安全意识、农机安全技术装备和农机驾驶人考试技术装备建设、农机安全信息化建设等有新突破。

（三）督导检查阶段(2023年8月1日—8月10日)。创建工作领导小组办公室牵头，联合各成员单位组成检查组，对照创建标准，加大督查力度，对发现的问题及时补缺补差，督促按时完成整改。创建期间，各相关单位要认真做好有关资料的收集整理工作。

（四）验收申报阶段(2023年8月底前)。创建工作领导小组开展自查自验工作，向省、市有关单位申报“平安农机”示范县；

按照上级相关部门核验标准，全面完成创建工作。

五、保障措施

（一）统一思想，提高认识。各镇（街道）、市直各相关单位要进一步统一思想，充分认识“平安农机”创建活动的重要意义，将“平安农机”创建活动作为推动农机安全生产监管责任落实的有效抓手，切实增强责任感和紧迫感，努力将农机安全生产工作提高到一个新水平。

（二）加强领导，形成合力。创建工作领导小组要定期召开联席会议，研究解决创建过程中出现的困难和问题，确保创建工作顺利进行。各成员单位要各司其职、各负其责，密切配合、加强协作，形成创建合力。

（三）加大投入，强化保障。要统筹好有关政策，将“平安农机”创建工作列入安全生产总体规划，结合乡村振兴战略实施，加大财政投入力度，不断强化农机安全基础设施和信息化建设，确保“平安农机”创建活动深入开展。

（四）广泛宣传，示范引领。创新宣传形式，丰富宣传内容，充分利用广播电视、现场咨询、宣传标语、新媒体等方式，全方位、多渠道宣传“平安农机”创建活动的好做法、好经验、好典型，发挥示范引导作用，营造良好的创建氛围。

本文件由市农业农村局负责解读。

附件：永济市创建全国“平安农机”示范县工作领导小组组成人员和成员单位职责

附件

永济市创建全国“平安农机”示范县工作领导小组 组成人员和成员单位职责

一、组成人员

组 长：师永革 副市长

副组长：展红强 市农业农村局局长

胡红军 市应急局局长

成 员：张泽锋 市教育局局长

李兴园 市财政局局长

卫立波 市审批服务管理局局长

李永斌 市公安局交管大队大队长

各镇（街道）镇长（主任）

领导小组统一协调研究解决创建期间的突出问题，指导全市“平安农机”创建工作。领导小组下设办公室，办公室设在市农业农村局，负责“平安农机”创建日常相关工作，办公室主任由市农业农村局副局长王建强担任。

二、成员单位职责

市农业农村局：负责全市创建全国“平安农机”示范县工作领导小组办公室工作，牵头负责指导、督促“平安农机”示范镇（街道）、示范村创建活动，组织开展验收工作，负责组织创建“平

安农机”活动宣传工作，负责完善农机安全工作各项制度和内部管理机制，制定重特大农机事故应急处理预案；负责健全农机安全监管体系；负责农机业务办理和创建“平安农机”活动档案管理工作；牵头组织开展农机安全生产检查和专项整治行动，有效控制农机事故，杜绝重特大农机事故发生；做好农机年检工作，确保全市检验率达到规定标准。

市应急局：将农机安全生产列入市政府安全生产总体规划；积极发挥综合监管职能，会同市农业农村局督促各镇(街道)、各相关单位加强农机安全管理工作，并对成员单位工作进行指导和督促。

市教育局：将农机安全纳入农村中小学的安全教学计划，提高学生安全意识和防范能力。

市财政局：负责将农机安全生产工作经费、国务院规定免征的农机安全监理行政事业性收费和创建“平安农机”工作经费纳入财政预算，保障农机安全生产和创建工作持续开展。

市审批服务管理局：负责农业机械的登记，行驶证、驾驶证的核发、换发，过户、注销手续办理和车辆及驾驶人员的档案管理工作。

市公安局交管大队：加强对农村道路的动态监管，严厉查处农机车辆载人等严重交通违法行为；协助解决农机安全管理中遇到的各种问题，保证创建活动正常开展；做好农机车辆道路交通事故的统计工作，定期向农业农村、行政审批等部门通报农机道

路交通违法和事故情况，实现信息共享，协助推进创建活动其他工作。

各镇（街道）：成立镇（街道）创建“平安农机”工作领导小组，明确创建工作责任领导和责任人员；制定下发本镇(街道)创建“平安农机”活动工作方案，推荐创建“平安农机”示范村名单，并与各村签订农机安全生产责任书；每年组织2次以上农机驾驶操作人员安全教育活动，设立固定标语、警示牌及农机安全宣传栏，制定本辖区农机安全生产制度，建立农业机械及驾驶操作人员台账，完善宣传记录、农机事故记录等档案资料；协助农业农村等部门开展农机安全生产检查和专项整治，协助农业农村部门做好农机年检工作、确保年检率达标。

抄送：市委办，市人大秘书处，市政协秘书处。

永济市人民政府办公室

2023年7月10日印发