

# 永济市人民政府办公室文件

永政办发〔2023〕22号

---

## 永济市人民政府办公室 关于印发永济市实施农业“四四六六”工程 建设宜业宜居和美乡村行动方案的通知

各镇（街道），市直各有关单位，永济经济技术开发区管委会：

《永济市实施农业“四四六六”工程建设宜业宜居和美乡村行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

永济市人民政府办公室

2023年8月28日

（此件公开发布）

# 永济市实施农业“四四六六”工程 建设宜业宜居和美乡村行动方案

为深入贯彻党的二十大精神，落实市委“做大做强农业四大板块”战略部署，进一步统一思想、明确路径、凝聚合力，全面加速永济农业农村现代化进程，结合我市实际，特制定本行动方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于“三农”工作重要论述，全面落实中央、省委、运城市委和永济市委农村工作会议精神，以实施乡村振兴战略为统领，以实施“四四六六”工程为路径，着力破解农业“有实无名、名实不符”问题，开展美丽乡村建设，推动一二三产深度融合，全面加快农业农村现代化步伐，建设宜业宜居和美乡村。

## 二、工作原则

坚持“经营农业”理念。树立市场思维，站在经营者的角度，对全市农村地区的自然风光、人文景点、优势产业、民俗村貌等特色资源进行全面梳理盘点，用市场化的手段吸引人流、物流、资金流向乡村集聚，用专业化的手段进行整合经营，着力将农村地区的生态环境优势、产业优势、人文优势转化为经济优势、发展优势。

用好“农业+企业”路径。立足“优质小麦、畜牧养殖、水产养殖、经济林”等特色资源，以乡村为基本单元，全力招引、培育龙头企业，充分发挥龙头企业强链延链补链、联农带农益农的强大辐射带动作用，打通永济农业与全国大市场的双向循环，为全面推进乡村振兴和农业农村现代化夯实产业根基。

推动“一二三产”融合。以农业为基本依托，推动农村资源要素进行跨界集约化配置，因地制宜发展农副产品深加工、餐饮观光旅游、康体养生等特色产业，推动一二三产全面融合发展，集聚人气、引来财气，进一步拓宽农民增收渠道，构建现代农业产业体系。

实现“五化”农业。加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，将农业生产与工业化经营相结合，通过协商、合作、联营等方式，形成以农业为基础的产业链，实现全市农业的规模化、市场化、工业化、数智化、品牌化。

### **三、实施农业“四四六六”工程**

坚持以四大板块为龙头，以四大园区为载体，以六大美丽产业循环圈为示范，以六大战役为抓手，构建全市现代农业发展新格局。具体为：

#### **（一）“四”：打造农业四大板块。**

**一是优质小麦板块。**在确保粮食安全的基础上，跟着“厨房调结构”，加快建设小麦良种繁育基地，推广优质专用小麦单一品种规模化种植，扎实推进农产品精深加工产业孵化园建设，进

进一步深化面粉精细加工，扶持面粉加工及面食调味品企业做大做强，叫响“永济牛肉饺子”“永济扯面”特色品牌，推动小麦从田间到餐桌的全产业链高质量发展。到2025年，积极争创省级制种基地县、全国主要农作物生产全程机械化示范县、国家级制种大县，全市优质专用小麦面积由现在的7万亩增长到20万亩，面粉加工能力由现在的10万吨增长到20万吨、产值由现在的4亿元增长到8亿元，面食系列调味品加工能力由现在的1.8万吨增长到3.5万吨、产值由现在的5亿元增长到10亿元。

**二是畜牧养殖板块。**以长荣、牧原、大象、超人等龙头为引领，以规模化标准化生产为抓手，引导支持企业延伸产业链条、深化产品加工，加快构建现代养殖体系。到2025年，积极争创国家生猪调出大县，全市生猪育种能力由现在的3万头增长到6万头，晋南黄牛育种能力由现在的100头增长到3000头，肉鸡孵化能力由现在的3500万只增长到7000万只，奶牛育种能力由现在的800头增长到1500头；全市年生猪出栏量由现在的70万头增长到100万头、肉鸡出栏量由现在的500万只增长到1000万只、肉牛出栏量由现在的2000头增长到1万头，肉蛋奶总产由现在的8万吨增长到12万吨，畜牧业总产值由现在的30亿元增长到60亿元，将我市打造成全省养殖业产业化发展的领头羊。

**三是水产养殖板块。**以永济海景洲、永济硕成、水产良种站为依托，扩大南美白对虾、鲈鱼等特优品种育种规模，全面推广工厂化、设施化养殖新技术和莲鱼混养新模式，依托智慧水产冷

链物流园，加快推动渔文旅融合发展，把永济建设成为全省最大的育苗基地和黄河中游地区最大的“河鲜交易市场”。到2025年，全市年提供鱼苗数量由现在的0.5亿尾增长到1亿尾、虾苗数量由现在的0.5亿尾增长到1亿尾，水产养殖面积由现在的1.04万亩增长到2万亩（其中南美白对虾4000亩、鲈鱼1000亩、稻蟹（莲鱼）混养1万亩），水产产值由现在的2.9亿元增到6亿元，年河鲜产品销售量达到15万吨、销售额达到30亿元。

**四是经济林板块。**以提质增效为抓手，积极争创国家现代农业产业园，依托农产品精深加工产业孵化园，强化招商引资，支持开展绿色、有机等认证，大力宣传“永济葡萄”“永济冬枣”等特色品牌，畅通销售渠道，让“好产品”卖出“好价钱”。到2025年，积极争创国家现代农业产业园，全市设施干鲜果面积由现在的12万亩增长到15万亩、产值由现在的28亿元增长到39亿元，蔬菜面积由现在的5.6万亩增长到6.2万亩、产值由现在的3亿元增长到4亿元，中药材面积由现在的1万亩增长到2.5万亩、产值由现在的1亿元增长到2.5亿元，果菜加工能力由现在的18万吨增长到30万吨、产值由现在的10亿元增长到16亿元，中药材加工能力由现在的1万吨增长到2.5万吨、产值由现在的1亿元增长到2.5亿元。

## （二）“四”：建设四大园区。

**一是国家级现代农业产业园。**以小麦和生猪为主导产业，坚持“特优战略，质量引领，农食融合，品牌赋能”的高质量发展

思路，探索“小麦+生猪”循环种养模式，集聚政策、资金、土地、人才等资源要素，推动一二三产深度融合，促进小麦和生猪产业全面高质量发展，力争到2024年成功申报国家级现代农业产业园。

**二是农产品精深加工孵化园。**建设农产品精深加工孵化园，积极招引培育“链主”企业，大力发展果蔬、面食调味品、肉制品、永济饺子等十大精深加工产业，吸引更多实力雄厚、带动力强的农业龙头企业落地园区，进一步提升特优农产品的经济附加值，全面提高永济农产品的品牌知名度和市场占有率，力争到2023年底初步建成运营，入驻企业7家。

**三是智慧水产冷链物流园。**整合渔业发展资源，高标准打造集种苗、饲料、养殖、观光、餐饮、加工、流通等于一体的智慧水产冷链物流园，力争到2023年底初步建成运营。要通过智慧水产冷链物流园，让我市优质水产顺畅运出去，卖出好价钱，不断扩大我市渔业品牌知名度，将永济打造成黄河中游地区最大的“河鲜交易市场”。

**四是同福大健康食品产业园。**加快推动“同福集团大健康食品城”项目落地建设，充分依托同福集团全国布点优势、全产业链辐射带动作用，着力在中央厨房、预制菜和面食产品研发上下功夫，强力推动永济农副产品与全国大市场有效对接，助推农业转型升级。

**（三）“六”：构筑六大美丽产业循环圈。**

**一是全市种养加综合农业循环圈。**以打造卿头省级特色专业镇为牵引，以克伦生葡萄、大象肉鸡、牧原生猪和董村面粉等为依托，以卿头镇卿头村、三娄寺村、千户营村等村的美丽乡村建设为重点，打造全市种养加综合农业循环圈。

**二是华北地区盐碱地高效农业循环圈。**认真贯彻落实习近平总书记关于加强耕地保护和盐碱地综合改造利用重要讲话精神，以开张、城北为主，以格林鲜丰冬枣、硕成和雾洲海虾等为依托，以开张镇普乐头村、黄旗营村，城北街道赵柏村、晓朝村等村的美丽乡村建设为重点，打造华北地区盐碱地高效农业循环圈。

**三是晋南麦乡优质农业循环圈。**以栲栳为主，以农产品精深加工孵化园、乡村e镇、小麦良种场、优质小麦种植基地、农业全托管模式等为依托，以栲栳镇栲栳村、正阳村、过远村等村的美丽乡村建设为重点，打造晋南麦乡优质农业循环圈。

**四是全国领先核心育种特色农业循环圈。**以张营为主，以长荣种猪、长荣智慧农场、长荣嘉吉全球研发中心等为依托，以张营镇舜帝村、黄龙村、陶城村等村的美丽乡村建设为重点，打造全国领先的核心育种特色农业循环圈。

**五是山西鱼米之乡生态农业循环圈。**以蒲州、韩阳、栲栳、张营为主，以智慧水产物流园、海大渔业、莲鱼混养、万亩经济林、万亩水稻、尊村引黄一级站等为依托，以蒲州镇鹿峪村、杨马村，韩阳镇韩阳村、祁家村，栲栳镇龙行村、张营镇尊村等村的美丽乡村建设为重点，打造山西鱼米之乡生态农业循环圈。

六是运城沿中条山农文旅融合休闲农业循环圈。以虞乡、城东、城西、蒲州、韩阳为主，以五老峰 5A 创建、凡谷归真、柿子文化产业园、山村民宿、百姓农家乐等为依托，以虞乡五老峰村、坦朝村、南梯村，城东街道郭李村、侯孟村，城西街道介峪口村、西姚温村，韩阳镇栖岩村、竹林村等村的美丽乡村建设为重点，打造运城沿中条山农文旅融合休闲农业循环圈。

#### （四）“六”：打好六大战役。

一是打好种业攻坚战。围绕“小麦+水产+生猪+黄牛”等种质资源，以董村农场、长荣、海大等为依托，扎实推进省级小麦良种繁育基地建设、长荣嘉吉全球动物营养研发实验中心、土著鱼类繁育保护等项目，积极争取省级制种基地县和国家级制种大县创建项目，不断提高良种培育水平，扩大繁育规模，着力将我市打造为立足山西、辐射华北乃至全国的良种繁育基地和良种扩繁场。

二是打好精深加工战。围绕“优质小麦+畜牧养殖+水产养殖+果菜药”四大板块，通过延链补链强链，增加农业产业附加值，提高农副产品抗市场风险能力，打造从田间地头到百姓餐桌的“一条龙”产业全链。扎实推进农产品精深加工产业孵化园建设，支持鑫麦康、董村农场等面粉加工企业技术改造、扩大产能，延伸面粉及面食精深加工链条。围绕膳食产品、快餐食品、方便休闲食品、预制菜等领域，鼓励现有龙头企业拓展新领域、开发新产品，延伸畜禽产品深加工链条。以西开张南美白对虾养殖基地、

智慧水产冷链物流园等为依托，调优渔业养殖结构，推动渔旅深度融合，延伸水产养殖全产业链条。积极招引果菜药加工企业，全力争取省级药茶项目支持，不断提升果菜、中药材及药茶加工能力，延伸果菜药精深加工链条。

**三是打好流通联接战。**围绕“乡村e镇+集散地”，做大做强做成规模，高效汇聚人流、物流、信息流、资金流，探索线上线下、产地直销等多种途径销售农产品，提高永济农产品与全国大市场的联接和融通能力，实现线上销售裂变式增加，线下市场集聚式扩张，仓储物流循环畅通，真正让“好产品”卖出“好价钱”。

**四是打好品牌重塑战。**围绕“区域公用品牌+优秀企业品牌+优质产品品牌”，编好《永济市现代农业品牌发展规划》，推进食用农产品合格证、“三品一标”认证，建立品牌管理制度、准入机制和监管办法，统一标准、一体营销、全程追溯，全力打造“永济上品”品牌矩阵。挖掘永济农业的品牌故事，推进文化元素与农业品牌深度融合，因地制宜、分类施策，打造农产品特有IP，构建品牌灵魂，丰富品牌内涵。强化品牌宣传推介，广泛开展营销推介活动，办好葡萄文化节、冬枣文化节、荷花节等节庆活动，扶持壮大农产品直播带货等网络销售队伍，多渠道、跨圈层开展农业品牌推广，全面提升永济农产品的知名度和影响力。

**五是打好平台提升战。**围绕“园区+公司”，建好国家级现代农业产业园、农产品精深加工孵化园、智慧水产冷链物流园、

同福大健康食品产业园，引导农产品加工和流通企业向产地下沉、向园区集中。通过实力雄厚的智慧化综合管理平台公司，发挥其信息流、技术流、资金流和规模化、市场化、工业化、数智化、品牌化的综合优势，将永济农业与全国大市场连接起来，实现域内域外双向循环，带动永济农业整体腾飞。

**六是打好招商引资战。**围绕“农副产品加工+流通”，以优惠政策、便捷服务的优良营商环境，通过以业招商、以商招商等方式，招引国内龙头企业投资我市，吸引更多社会资本参与农业四大板块打造及乡村建设各项工作，助力永济农业做大做强。

#### **四、保障措施**

**（一）强化统筹协调。**在市委农村工作领导小组领导下，建立专项推进机制，研究确定重大问题、重大工程和重大事项，协调推进相关重点工作。各镇（街道）、各责任单位务必高度重视，将本《行动方案》与《永济市农业四大板块及乡村建设三年行动计划（2023-2025年）》落实工作有机结合，细化措施、压实责任，科学制定任务清单、责任清单、落实台账，确保各项工作不折不扣落实到位。

**（二）加强要素保障。**根据用地需求，重点保障乡村产业发展用地，优先安排园区基地建设用地，鼓励将节余的农村集体建设用地进行整治利用。要健全财政投入体制，充分发挥惠农政策和财政资金的引导和支撑作用，大力激发社会投资的动力和活力，汇聚更多“真金白银”投入到农村产业发展和乡村建设各项

事业中。

（三）严格督查考核。市政府督查室要把本《行动方案》落实工作作为督查重点，坚持问题导向和成效导向，定期对农业“四四六六”工程实施情况进行督查，既督整改、督进度、督成效，也查认识、查责任、查落实，真正推动各项部署要求落地见效。

（四）及时宣传引导。深入宣传乡村建设过程中取得的新进展、新成效，总结推广好经验、好做法，充分发挥示范带动作用，不断凝聚发展共识，形成全市上下支持宜业宜居和美乡村建设的良好氛围，切实推动永济农业强市建设取得新成效。

本文件由市农业农村局负责解读。

---

抄送：市委办，市人大秘书处，市政协秘书处。

---

永济市人民政府办公室

2023年8月28日印发

---