

永济市人民政府办公室文件

永政办发〔2022〕33号

永济市人民政府办公室 关于印发永济市绿水青山中条新生态文旅经济 示范带建设行动方案的通知

各镇（街道），市直各有关单位：

《永济市绿水青山中条新生态文旅经济示范带建设行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

永济市人民政府办公室

2022年9月20日

（此件公开发布）

永济市绿水青山中条新生态文旅经济示范带 建设行动方案

为全面落实运城市委、市政府关于建设“五条绿色走廊”的战略部署和《绿水青山中条新生态文旅经济示范带建设行动方案》（运政办发〔2021〕66号）的文件精神，践行“两山理论”，促进文旅融合，把自然生态优势转化为文旅经济优势，推动绿水青山中条新生态文旅经济示范带建设，加快蹚出一条转型发展新路子，努力推进我市全域旅游及黄河流域（永济段）生态保护和高质量发展，制定如下行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实贯彻新发展理念，全面落实党中央、国务院和省委、省政府，运城市委、市政府决策部署，以全方位推动高质量发展为主题，坚持中条山生态空间、历史文化空间、休闲游憩空间融合发展，系统推进山水林田湖草综合治理，筑牢中条绿色生态底色，大力提升公共服务水平，积极发展生态观光、文化旅游、山地养老、休闲康养等生态经济，做优生态、做活文化、做大产业，构建生态保护扎实有力、生态价值转化充分、生态旅游创新发展的绿水青山中条新生态文旅经济示范带，为打造知名旅游强市提供有力支撑。

二、建设目标

加快实施中条山生态保护修复，加快建设智慧和慢行系统，

推进国家 5A 级旅游景区和国家级、省级旅游度假区创建工作，打造“中条仙境、避暑圣地”旅游新品牌，进一步筑牢中条山生态优势，提升公共服务水平，加大高品质旅游供给，构建集休闲度假、医药康养、体育运动、生态旅游、文化体验于一体的全域旅游先行区、绿色体验目的地。

三、实施路径

发挥中条山资源优势和地理特色，构建“一城三块、生态铺底、项目支撑、带状串连”的生态文旅融合发展大格局。

“一城”，即市区城市旅游圈，完善市区旅游基础设施和公共服务设施，支持大型旅游综合体、主题功能区、中央游憩区、消费街区等建设，发展城市绿道、骑行公园、慢行系统，拓展城市运动休闲空间。

“三块”，即西部古蒲州历史文化旅游板块、中部伍姓湖旅游度假板块、东部中条山山水休闲康养旅游板块。

“生态铺底”，就是加强生态环境建设，构筑生态本底。保护与提升中条新生态文旅经济示范带的生态环境质量，突出山水园林景区的特色，形成山水相依的景观格局，打造生态循环的“绿肺”和“氧吧”，促进景区可持续发展。一是保护山体的自然风貌，通过增加林木的种类，以植物的多样性美化山体。突出常绿树种、彩叶树种，加强秋冬景观效果；同时，尽量吸引更多的动物来栖息，达到人与自然和谐相处的目的。二是扩大湖泊和水系的规模，维护整个水系网络的连续性，确定整个水系网络的保护

宽度。在滨河滨湖带状公园种植耐水树种，形成滨水植被景观，有效净化水源，改善水系生态环境，以达到引水入山，增加条山灵秀之气。三是建设生态廊道和游赏廊道，采用中条山天然石材和木材建设山路，使山区建设更趋于保持自然特色，更注重保护生态环境。四是确定非机动车休闲游道的具体路线，处理好游道、河流以及公路之间的关系。

“项目支撑”，就是坚持“问题导向、目标导向”原则，按照牵头部门总体谋划，职能部门专门谋划，各镇（街道）具体谋划的工作思路，把生态修复、旅游交通、通信网络、文化旅游、康养休闲等各方面建设和提升目标，具体细化为工程项目，用实实在在的项目支撑起宏伟构想。

“带状串连”，就是建设中条山山水旅游公路、健身步道，设置驿站、观景台、小憩园、停车场等，串联沿途风景名胜区、旅游度假区、森林公园、文物古迹、乡村旅游示范村等，串珠成线，连线成片，构建生态文化旅游融合创新发展的风景带、度假带、产业带。

四、重点任务

（一）建设绿色中条。

按照山水林田湖草综合治理的总体要求，有针对性地谋篇布局，突出抓好保护修复工程，大面积铺就绿色基底，高质量推进绿色中条建设。

1. 加快中条山水源涵养林建设。以增强黄河流域生态系统稳

定性为重点，开展中条山荒山和荒滩等生态死角的水土保持和土地整治，科学开展林草植被保护和建设，提高植被覆盖率。

2. 推进矿山修复治理。对中条山沿线的关闭矿山和历史遗留矿山进行综合治理和生态修复，重现原有山体轮廓，还原山体绿色面貌，有效防治水土流失，增加环境容量，发挥固土、蓄水、改善环境等各种生态功能。

3. 抓好自然保护地能力建设。对自然保护区、森林自然公园、湿地自然公园整合优化、完善功能，提升野生动植物保护能力和森林、湿地生态服务功能，重点做好伍姓湖等湿地资源调查和生态保护修复。

4. 保护森林景观多样性。对目前中条山区域质量低、效益低、美感低的水源涵养林、城周村周景观林和道路绿化生态林等，补植景观树、更新弱势树、改造低效树，形成多树种、多层次、多色彩的森林景观。

5. 推进健康慢行绿道建设。结合景区连接道路、游览道路、木栈道等建设绿道网络系统。推进雪花山至王官峪旅游步道东延工程，两边配置季相色彩鲜明的乔灌树种，实现三季有花、四季有彩的美化效果。

6. 建设生态教育基地和义务植树基地。利用现有生态场所，规划建设参与式、体验式生态课堂、生态场馆等自然教育基地，引导公众参与生态保护，形成良好社会氛围。采取灵活形式设置义务植树基地，推进“互联网+全民义务植树基地”建设，继续

推动义务植树活动。

（牵头单位：市自然资源局、市林业局，责任单位：运城市生态环境局永济分局、市交通局、市教育局、虞乡镇、蒲州镇、韩阳镇、城东街道、城西街道）

（二）建设文旅中条。

充分挖掘中条山山水、生态、历史、红色文化资源，围绕“中条仙境、避暑圣地”旅游品牌建设，着力推动 A 级景区、旅游度假区、乡村旅游示范村和“黄河人家”四大创建工作，打造一批知名景区和旅游度假区，形成一批高品质文化休闲康养旅游产品。

7. 大力创建 A 级景区。推动五老峰景区、黄河铁牛·鹤雀楼文化旅游区创建国家 5A 级景区工作，五老峰景区的创建工作，力争到 2025 年成功创建国家 5A 级旅游景区；黄河铁牛·鹤雀楼文化旅游区的创建工作，力争到 2025 年取得重大成效。2022 年 12 月底前尧王台力争成功创建国家 4A 级景区，伍姓湖湿地公园力争成功创建国家 3A 级景区。

8. 积极创建旅游度假区。积极推进伍姓湖创建国家级旅游度假区进程，按照层级递进的要求，加快五老峰、尧王台等景区创建省级旅游度假区步伐，力争到 2025 年成功创建 1 个以上省级旅游度假区。

9. 加快创建乡村旅游示范村。紧盯全国乡村旅游重点村目标，对现有项目提质增效，对基础较好的乡村加快推进，力争到

2025年，水峪口村、西厢村成功创建全国乡村旅游重点村，全市创建5个省级以上乡村旅游示范村或美丽休闲乡村。

10. 全面创建黄河人家。要学习借鉴、对标创建、总结经验、全面推广、加强引导、加大支持，到2025年沿中条山区域5个镇（街道）要各达到1家以上黄河人家。

11. 推进爱情小镇建设。以沉浸式夜游情景剧《梦境·西厢记》、普救寺中都唐街、鹳雀楼花海婚纱摄影基地、婚庆殿堂、希尔顿酒店等项目为依托，通过传统爱情文化体验营销，实现“中式传统爱情旅游目的地”的完美亮相，做精做透爱情文化，营造一种爱情新生活，做强做大爱情产业，办好一座幸福梦工厂，做活做靓爱情休闲，打造一流爱情新业态，叫响永济爱情品牌，建设普救寺爱情小镇。

12. 引导民宿业健康发展。要加强民宿规划布局，完善民宿产业链条，集群式、专业化发展民宿产业；打造民宿品牌，将发展民宿与地方特色相结合，挖掘文化内涵；按照《旅游民宿基本要求与评价》（LB/T 065—2019）、《乡村民宿服务质量规范》（GB/T39000-2020）国家行业标准，引导扶持、指导规范民宿业发展；提升民宿业开发经营规模化、专业化和标准化水平，推动我市民宿产业持续健康发展。

（牵头单位：市文旅局，责任单位：市自然资源局、市林业局、市交通局、市农业农村局、虞乡镇、蒲州镇、韩阳镇、城东街道、城西街道、山西鹳雀楼旅游集团有限公司）

（三）建设畅达中条。

对标黄河一号公路，统筹主体、慢行、景观、信息、服务五大系统，建设绿水青山中条慢游交通体系。

13. 建设中条山山水公路。结合乡村振兴，将驿站、观景台、小憩园、停车场、公共卫生间、农副产品售卖点等附属设施统筹布局，推动旅游公路综合服务一体化建设。

14. 完善建设道路服务体系。实现沿中条景区连通主要干线公路，改善景区“最后一公里”公路。提升景区连接线道路等级，改善交通环境，增设班车停靠点，合理设置标志标线，加强公路环境治理。开通旅游直通车，加快实现永济市“城景通”“景景通”旅游直通车常态化。

15. 加快自驾车营地和低空飞行营地建设。重点打造五老峰和尧王台两个示范性自驾车营地。落实《山西省通用航空业务发展规划（2018-2035）》，推动建设五老峰、鹳雀楼景区低空飞行营，打造中条低空飞行体验产品。

（牵头单位：市交通局，责任单位：市自然资源局、市农业农村局、市文旅局、山西鹳雀楼旅游集团有限公司）

（四）建设智慧中条。

16. 扩大 5G 网络覆盖面。全面落实运城市数字经济“66111”发展布局，加快沿中条 5G 网络基础设施建设，构建重点景区、旅游休闲度假区等区域连续覆盖的 5G 网络，推进 5G 与各行业领域融合应用，更好服务于文旅经济发展。

17. 推广“5G+智慧景区”应用。加快推进永济全域旅游大数据平台二期项目建设，打造“5G+智慧景区”应用试点，加快景区5G通信基础设施建设，通过5G+VR、AR、AI等技术，推进旅游大数据、物联网、景区VR展示等方面的应用，优化景区电子门票、智能停车、智慧导游、智能支付、实时流量、安防传感等系统，全面提升景区智慧旅游和管理服务水平。

（牵头单位：市工科局，责任单位：市文旅局、山西鹳雀楼旅游集团有限公司）

（五）建设康养中条。

18. 落实山西省打造“康养山西、夏养山西”品牌要求，重点依托中条山气候资源禀赋，以“医养”为核心，以“农养”“食养”“夏养”“林养”“体养”为支撑，建设一批集“医、养、康、护”为一体的特色小镇，构建“山-湖-城”康养新格局，开发一批精品康养旅游线路，丰富游客体验感，提升旅游美誉度。发挥山地生态优势、利用扁鹊神医IP、发展中草药种植、天然矿泉水开发、配套中医理疗、康复中心、养生顾问、智能养护、休闲娱乐等康体养身和休闲娱乐设施，引进国际先进康复医疗系统，建设“虞乡镇中医药文化旅游康养小镇”。与中国老龄事业发展基金会、老年健康基金管理委员会合作，依托我市地理环境适宜、气候宜人宜居、交通便捷高效、住宿品质升级、药食同源多样、文化底蕴深厚独特的优越条件，按照产业化、市场化、特色化、集群化原则，在保护原生态的基础上，布局建设康养社区，加快

构建康养产品体系，以满足多层次、多年龄段消费者需求，建设国家大健康康养中心基地。

（牵头单位：市发改局，责任单位：市民政局、市住建局、市自然资源局、市农业农村局、市文旅局、山西鹤雀楼旅游集团有限公司、市中医院、虞乡镇、蒲州镇、韩阳镇、城东街道、城西街道）

五、保障措施

（一）强化组织领导。成立市绿水青山中条新生态旅游经济示范带建设工作领导小组（以下简称市领导小组），由市政府分管副市长任组长，市政府办公室协管副主任和市文旅局局长任副组长，市发改局、市工科局、市教育局、市民政局、市自然资源局、运城市生态环境局永济分局、市住建局、市交通局、市农业农村局等部门负责人为成员；市领导小组办公室设在市文旅局，负责对本示范带建设的总体谋划和督促指导，促进各责任主体从严从实落实工作任务。沿山各镇（街道）要成立相应领导机构，统筹推进本区域总体规划和重点项目，形成上下联动、反应灵活的领导机制。

（二）强化统筹协调。市领导小组要加强对重大项目和重要问题整体协调，职能部门要抓好牵头工作的协调，各责任单位要建立良好的工作统筹协调机制，在规划、土地、资金等政策支持下步调一致，推动各类项目顺利开展。

（三）强化责任落实。要根据全市统一部署，市领导小组办

公室牵头负责总体规划，相关部门及镇（街道）积极配合，按照“市镇统筹、城乡一体、区域协同、覆盖全域”原则，推动市场主体制定项目详细规划和工作推进计划。实行任务责任化、工程项目化，推进清单化，确保各自任务目标全部细化为工程项目，做到项目有领导负责、建设有部门跟进、进展有人员督促、问题有专人解决。

（四）强化督促检查。市领导小组办公室要对本“行动方案”制定具体任务分解、实施细则，结合任务分工情况，实行目标责任制考核。对各相关单位的工作进度、阶段成效进行跟踪考核，对按时达标完成工作任务、工作成绩好的单位及个人予以表彰，对未按要求完成任务、工作不力的相关单位及个人予以通报批评，并追究相关责任人。各分项任务牵头单位要在每月20日前向市领导小组办公室及时上报项目进展情况。通过强有力的督导推动示范带建设快速向前，不断取得明显效果。

本文件由市文旅局负责解读。

抄送：市委办，市人大秘书处，市政协秘书处。

永济市人民政府办公室

2022年9月20日印发
